

*Денисов А.С.*

*студент*

*Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова*

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ**

*Аннотация. В статье рассматриваются предметный анализ аудита государственных программ, как части государственного финансового контроля. Анализируются основные проблемы, выявленные в процессе аудита государственных программ. Дается оценка итогов реализации государственных программ в 2023 году.*

*Ключевые слова: госпрограмма, государственная программа, аудит, финансовый аудит (контроль).*

*A.S. Denisov*

*student*

*Plekhanov Russian University of Economics*

## **PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF STATE PROGRAMS**

*Abstract. The article examines the substantive analysis of the audit of state programs as part of state financial control. The main problems identified during the audit of state programs are analyzed. An assessment of the results of the implementation of state programs in 2023 is given.*

*Key words: state program, state program, audit, financial audit (control).*

По официальным данным Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году было реализовано 50 госпрограмм по восьми функциональным направлениям: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный эффективный труд и успешное предпринимательство; развитие науки, промышленности и технологий; цифровая трансформация; сбалансированное региональное развитие;

обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества<sup>1</sup>.

В рамках данной статьи проведен комплексный анализ эффективности расходования финансового обеспечения государственных программ, включающего бюджетные ассигнования, внебюджетные источники финансирования, а также налоговые расходы Российской Федерации.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию открытой части государственных программ, реализованных в 2023 году представлен на рис.1.

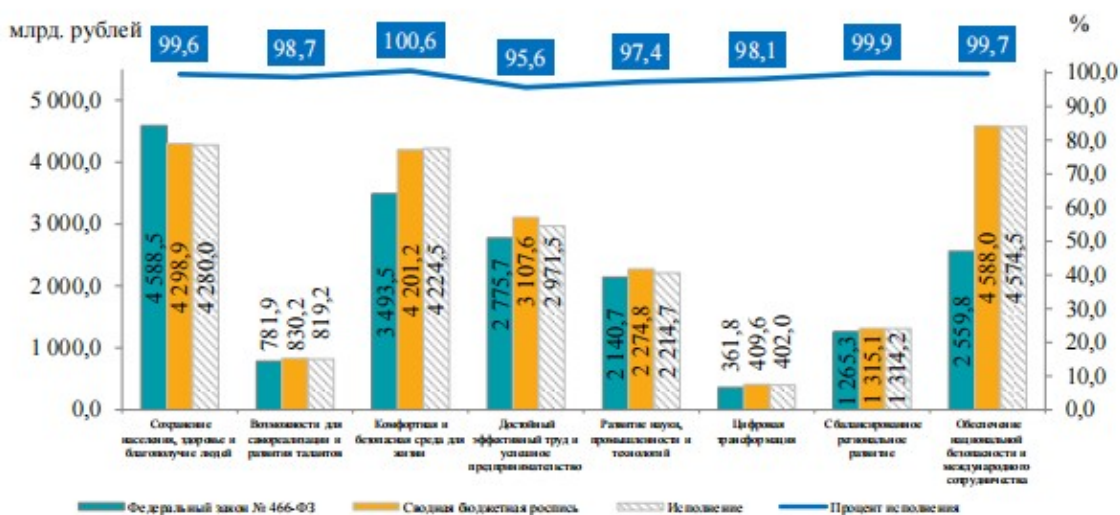


Рисунок 1 - Исполнение бюджетных ассигнований, направленных на реализацию открытой части государственных программ, реализуемых в 2023 году

Проведенный анализ данных о расходах по реализуемым государственным программам и источникам их финансирования позволил сделать вывод о том, что наибольшее увеличение показателей сложилось по двум функциональным направлениям: «обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества» и «комфортная и безопасная среда для жизни».

<sup>1</sup> Счетная палата Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2025).

По направлению реализации государственных программ «обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества» отмечено увеличение показателей сводной бюджетной росписи на 2 028 176,3 млн. рублей, что в процентном соотношении равняется 79,2 %. По направлению «комфортная и безопасная среда для жизни» сложилось увеличение показателей на 20,3 %, что составляет 707 698,4 млн. рублей.

Необходимо отметить, что обозначенные изменения составляют 89,5% от всего количества изменений, внесенных в государственные программы, реализуемые в 2023 году.

Непосредственный анализ государственных программ позволяет выделить три госпрограммы, по которым сложилось наибольшее увеличение показателей сводной бюджетной росписи: «Обеспечение обороноспособности страны», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы».

В 2023 году доля изменений по данным государственным программам составила 82,3% от общего объема изменений по всем реализуемым программам или 2 516 730,2 млн. рублей. Указанные изменения, по данным Счетной палаты РФ, в первую очередь обусловлены перераспределением зарезервированных бюджетных ассигнований.

По направлению реализации «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство» отмечено 95,6% фактического исполнения запланированных расходов. Данный показатель уровня кассового исполнения наименьший среди всех направлений реализации государственных программ в 2023 году.

Немаловажное значение при формировании бюджетов государственных программ уделяется привлечению внебюджетных

источников финансирования. Однако, необходимо отметить, что их наличие не является обязательным.

Анализ паспортов государственных программ, реализуемых в 2023 году позволяет сделать вывод о том, что внебюджетные источники финансирования в размере 3 093 801,9 млн. рублей были предусмотрены на реализацию мероприятий 18 госпрограмм.

Необходимо отметить, что утверждённые паспортами госпрограмм объемы финансирования из внебюджетных источников в течение года значительно корректировались, как в сторону увеличения, так и уменьшения, путем внесения соответствующих изменений.

Наибольшее увеличение сложилось по госпрограммам «Комплексное развитие сельских территорий» – в 14,9 раза (на 41 384,0 млн. рублей), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – на 18,8 % (на 17 839,7 млн. рублей), «Развитие лесного хозяйства» – на 10,2 % (на 4 525,7 млн. рублей) и «Развитие транспортной системы» – на 5,3 % (на 49 136,6 млн. рублей).

В результате изменений объем внебюджетных источников, предусмотренный паспортами госпрограмм, уменьшен на 14,5 % (на 447 060,4 млн. рублей) и составил 2 646 741,6 млн. рублей.

Вышеизложенные факты позволяют сделать вывод о наличии в системе управления государственными программами существенных проблем в части планирования показателей госпрограмм. В первую очередь это высокий риск невыполнения установленных параметров по внебюджетным источникам финансирования и, как следствие, замещение внебюджетного финансирования бюджетным.

Говоря о финансировании мероприятий государственных программ, необходимо отметить наличие в утвержденных паспортах госпрограмм общего объема налоговых расходов Российской Федерации.

Вместе с тем Методическими рекомендациями по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218, формирование в годовых отчетах о ходе реализации государственной программы информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации не предусмотрено. На основании чего, соответствующими исполнителями была исключена информация налоговых расходов Российской Федерации из Сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ, что препятствует проведению грамотного мониторинга.

Наряду с обозначенными результатами и выводами авторского исследования, существенной проблемой разработки и реализации государственных программ выступает несоответствие реальных объемов их финансового обеспечения основным положениям Федерального закона № 466-ФЗ, программная структура которого разработана в строгом соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup>.

Таким образом, анализ финансового обеспечения государственных программ позволил выявить наличие следующих проблем:

- высокий риск невыполнения установленных параметров по внебюджетным источникам финансирования и, как следствие, замещение внебюджетного финансирования бюджетным;
- отсутствие при аудите государственных программ оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации;
- параметры финансового обеспечения ряда государственных программ не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ.

---

<sup>1</sup>Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 05.12.2022 N 466-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_433298](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298) / (дата обращения: 15.05.2025).

### **Использованные источники:**

1. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 05.12.2022 N 466-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_433298](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298) / (дата обращения: 15.05.2025).

2. Счетная палата Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2025).