

Аветисян А.М.

студентка 2 курса магистратуры

Научный руководитель: Анисимова Н.Н., к.э.н.

Сочинский государственный университет

ПОЛНОМОЧИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ИНЫХ ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ

Аннотация: Законом установлены правила об обеспечении конкурентных условиях при осуществлении закупок и принципам открытости, прозрачности информации, предотвращение злоупотреблений контрактными службами, контрактными управляющими своим служебным положением.

Ключевые слова: государственные закупки, монополия, контроль, конкуренция.

Avetisyan A.M.

Second year student of master's degree

Anisimova N.N., candidate of Economic Sciences

Sochi State University

Powers of antimonopoly bodies and other control bodies in the field of placing orders

Annotation: The law establishes rules on ensuring competitive conditions in procurement and the principles of openness, transparency of information, prevention of abuse of contract services, contract managers of their official position.

Keywords: public procurement, monopoly, control, competition

Основные задачи и цели федерального антимонопольного органа, а также ответственность его должностных лиц определяются статьей 23 ФЗ «О

защите конкуренции» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К основным задачам федерального антимонопольного органа, непосредственно указанным в Законе, относятся:

- содействие формированию рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства;
- предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

Именно на этапе организации и планирования размещения заказов важно уделять внимание вопросам, связанным с контролем за формированием проектов контрактов и определением прав и потребностей заказчика. Основное на данном этапе – это проработка должностными лицами, ответственными за подготовку документации об аукционе, совместно с заинтересованными структурными подразделениями бюджетного учреждения содержания и состава технического задания и проектов контрактов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в 2020 году осуществлен анализ эффективности функционирования и развития контрактной системы в сфере закупок и сформирована обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

По данным ЕИС за 2019 год органами контроля проведено 146 проверок в отношении государственных заказчиков, в том числе:

- Министерством экономики Краснодарского края – 40 проверок (27 % от общего количества), из них: 14 плановых, 26 внеплановых;

– Департаментом финансово-бюджетного надзора Краснодарского края – 37 проверка (25 % от общего количества), из них: 12 плановых; 25 внеплановых;

– Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю – 69 внеплановых проверок 48 % от (общего количества).

За 2019 год из 26 плановых мероприятий, проведенных органами контроля в отношении государственных закупок Краснодарского края, в 85 % случаев выявлены нарушения норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок, предписания об устранении нарушений не выдавались.

Работа ФАС России в рамках развития конкуренции должна обеспечить достижение следующих целей:

1. Повышение эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации (повышение уровня удовлетворенности потребителей качеством государственных услуг);

2. Устранение избыточных административных барьеров ведения бизнеса;

3. Снижение количества нарушений со стороны органов государственной власти;

4. Снижение доли государства в рыночных секторах экономики.

Повышение эффективности и результативности деятельности антимонопольных органов путем применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности:

- обеспечить применение риск-ориентированного подхода для плановых проверок ФАС России;

- обеспечить применение "динамической модели" риск-ориентированного подхода при осуществлении проверок ФАС России.

Важно осуществлять на постоянной и регулярной основе систематизацию и актуализацию обязательных требований, реализовывать комплексную программу профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства.

Следующим значимым пунктом является Развитие системы менеджмента качества ФАС России:

- обеспечить своевременное подтверждение соответствия международным стандартам качества и эволюционирование системы менеджмента качества ФАС России во взаимосвязи с общемировыми тенденциями;

- обеспечить единообразие понимания и применения стандартов качества, действующих в центральном аппарате и территориальных органах ФАС России, в рамках создания единой системы менеджмента качества в федеральном органе исполнительной власти;

- реализовать мероприятия по пропаганде внедрения и эффективного функционирования международного стандарта качества ИСО-9001:2015 в иных федеральных органах исполнительной власти, основанная на позитивном опыте ФАС России.

Повышение результативности исполнения контрольных (надзорных) и иных функций структурными подразделениями ФАС России и территориальными органами:

- реализовать мероприятия по повышению качества анализа исполнения контрольных (надзорных) функций, в том числе с использованием Единого реестра дел ФАС России;

- обеспечить создание единой системы сбора данных ведомственной статистической отчетности;

- обеспечить дальнейшее совершенствование системы оценки результативности деятельности территориальных органов и подразделений центрального аппарата ФАС России на основе ключевых показателей эффективности (КПЭ);

- создать единую систему результативности ФАС России, аккумулирующей все показатели, характеризующие результативность деятельности ФАС России.

Рекомендации направлены на Повышение эффективности и результативности деятельности антимонопольных органов. С учётом специфики рынка необходимо сформулировать новые подходы к доминирующему положению хозяйствующего субъекта.

В целях совершенствования защиты и дальнейшего развития конкуренции необходимо привести стандартные категории антимонопольного регулирования, закреплённые в нормативных документах и используемые в правоприменительной практике в соответствие с современными реалиями цифровой экономики.

Библиографический список:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 20.02.2021 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328844/db83ef7961d57278189267bc5de703b6c5220c0b/#dst100084; дата обращения: 16.06.2021
2. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 11.06.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76317/b401770b41b924921f1a05абсссаа06151с09978/#dst100057; дата обращения: 16.06.2021
3. Подосинников Е.Ю. Совершенствование деятельности антимонопольного органа в сфере государственных / Е.Ю. Подосинников // Политика, экономика и инновации: журнал. – 2016. – № 12. – С. 21 – 27.