

**Абайханов Ахмат Еролович, магистрант 3 года  
заочного формы обучения  
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Тохчуков Мурат Олегович, к.э.н. доцент  
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет  
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ  
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Аннотация.** В статье раскрыты нормативно-правовая база и организационные аспекты политики государства в молодежной сфере, структура норм и принципов реализации молодежной политики прописанная в различных федеральных и региональных нормативно-правовых актах. Политика государства в молодежной сфере - это целенаправленная деятельность органовластной вертикали всех ветвей и уровней направленная на максимальную поддержку при создании законодательных и социально-экономических условий для реализации своих личных и общественных интересов, во благо всего общества и государства.

**Ключевые слова:** Молодежь, молодежная политика, федеральный закон, органы исполнительной власти, региональное законодательство. Российская Федерация.

**Abaykhanov Akhmat Erolovich, Master's student 3 years  
extramural education  
direction 38.04.04 - "GMU"**

**Scientific adviser: Tochukov Murat Olegovich, Ph.D. assistant professor  
FSBEI HE "Karachay-Cherkess State University  
named after U.D. Aliev "Russia, Karachaevsk**

**LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS OF IMPLEMENTATION  
OF STATE YOUTH POLICY IN MODERN RUSSIA**

**Annotation.** The article reveals the regulatory framework and organizational

aspects of state policy in the youth sphere, the structure of norms and principles for the implementation of youth policy prescribed in various federal and regional regulatory legal acts. The state policy in the youth sphere is a purposeful activity of the authorities of all branches and levels aimed at maximum support in creating legislative and socio-economic conditions for the realization of their personal and public interests, for the benefit of the whole society and the state.

**Key words:** Youth, youth policy, federal law, executive authorities, regional legislation. The Russian Federation.

Конституция РФ [1] признает и гарантирует права и свободы человека и гражданина, органы государственной власти, реализующие политику в сфере молодежи, должны придерживаться определенных принципов, этой деятельности:

Во-первых, государство создает административно-правовой механизм государственного управления, реализуемый через специализированные органы, несет ответственность за соблюдение прав и законных интересов молодых людей;

Во-вторых, государство осознает приоритет оказания поддержки молодым людям с момента рождения и до достижения определенного возраста, эта поддержка оказывается в социальном, культурном, духовном и физическом развитии.

В-третьих, государство помогает молодым людям в получении образования, в поиске работы, в создании своего дела (бизнеса) и т.д.;

В-пятых, государство создает правовой механизм, чтобы молодые люди в процессе деятельности в основных сферах государственной и общественной жизни несли персональную ответственность за реализацию ими конституционных прав и обязанностей;

В-шестых, государство создает условия для осуществления единой государственной молодежной политики на различных уровнях федеральном, региональном и муниципальном;

В-седьмых, государство создает условия молодому человеку в

создании семьи, в реализации общественно значимых инициатив, получать определенный объем социальных услуг и т.д.

На современном этапе развития нашего государства сформирована обширная база законодательных актов в сфере политики государства применительно к молодежи и молодым гражданам. К сожалению, на сегодня нет одного единого федерального законодательного акта, в виде федерального закона, который бы регулировал молодежную политику.

На современном этапе в нашей стране имеется огромное количество нормативно-правовых актов регулирующих общественные отношения в сфере государственной молодежной политики. В этот перечень входят: международное законодательство, федеральное и региональное законодательство, нормативно-правовые акты Федерального Собрания РФ, акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативные акты исполнительных органов власти, министерств и ведомств РФ, нормативно-правовые акты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти регионов в составе России, местные муниципальные акты.

Основные конституционные нормы и положения в сфере политики государства применительно к молодежи закладывает высший законодательный акт нашего государства. Хотя конкретной статьи в ней нет. По всей видимости, этот нюанс и тормозит процесс принятия единого законодательного акта федерального значения в сфере молодежной политики.

Автором исследования приведен основной перечень, нормативно правовых актов нашего государства, которые в той или иной степени регулируют жизнь и быт молодежи, поддержку со стороны государственной системы и меры этой поддержки.

Таким образом, в нашем перечне имеется федеральный конституционный закон, статьи и правовые нормы, которого затрагивают сферу реализации политики государства применительно к молодежи, это

ФКЗ № 2 «О Правительстве Российской Федерации» [2].

Правительство нашего государства, как высший исполнительный орган несет персональную ответственность за все сферы общественной жизнедеятельности на территории России, а так как молодежная политика входит в этот блок общественных отношений, то статья 16 ФКЗ № 2, регулирует полномочия высшего исполнительного органа в социальной сфере. Таким образом, этот орган оказывает содействие в решении проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики.

Следующим в нашем перечне идет Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» [3], нормы этого законодательного акта, регулируют принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений в нашем государстве.

Следующим в нашем перечне идет Федеральный закон «Об общественных объединениях» [4], статья 19 которого регулирует членов и участников деятельности общественных объединений, таким образом, ими могут быть граждане нашего государства, достигшие четырнадцатилетнего возраста, а детских общественных объединений достигшие восьмилетнего возраста;

Следующим в нашем перечне идет Федеральный закон «Об образовании в РФ» [5] нормы, которого относят к компетенции образовательных организаций координацию деятельности детских и молодежных общественных организаций и объединений.

Следующим в нашем перечне идет Федеральный закон «О воинской обязанности и воинской службе» [6] пункт 2 статьи 14 предусматривает воспользоваться преимущественным правом при поступлении в военные образовательные учреждения возможность молодежи прошедшей подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях;

Следующим в нашем перечне идет Федеральный закон «Об основных

гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [7] нормы этого законодательного акта устанавливают основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренные Конституцией РФ, в целях создания правовых и законных интересов ребенка, предусмотренные Конституцией РФ, а также правовых, социально-экономических условий для их реализации;

Следующим в нашем перечне идет Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [8] статья 8 определяет, что органы государственной власти субъектов РФ за счет средств субъектов РФ вправе оказывать содействие развитию детско-юношеского и молодежного спорта;

Следующим в нашем перечне идет распоряжение Правительства РФ «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [9], определяет систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики на современном этапе развития государства;

И множество других нормативно-правовых актов, предметом регулирования которых является молодежь и ее активные представители.

В экспертном сообществе на сегодня происходят широкие дискуссии о вопросах реализации молодежной политики со стороны государства, с одной стороны нет единого законодательного акта, значит, нет единого правового поля. Вопросы молодежи, ее быта, ее участия в различных организациях и объединениях, участия в комплексных программах развития регионов и муниципалитетов, поддержке молодых семей, многодетных молодых семей раскиданы во множестве законодательных актов федерального уровня. Это вызывает особую тревогу и озабоченность у молодежи и экспертного сообщества, но хочется подчеркнуть уникальную ситуацию, которая сложилась в правовом пространстве современной России, хотя нет федерального акта, зато есть почти во всех субъектах Федерации, свои региональные нормативно-правовые акты регулирующие сферу региональной молодежной политики.

Автором исследования проведен анализ нормативно-правовой базы регионов, результаты этого анализа выглядят следующим образом.

В 92 % территорий государства, подавляющем большинстве регионов России утверждены и реализуются собственные базовые законы, в сферу регулирования которых заложены основные понятия, сущность, принципы и формы государственной региональной молодежной политики, в качестве примера можно привести:

Региональный закон «О молодежи», который был принят на территориях Республики Коми, Рязанской и Челябинской областей, города Москвы;

Региональный закон «О молодежной политике», который был принят на территории Республики Башкортостан и Северной Осетии-Алании, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской Республики [10];

Региональный закон «О молодежи и государственной молодежной политике», который был принят на территории Республики Татарстан, Калужской и Ленинградской области;

Региональный закон «О молодежи и молодежной политике», который был принят на территории Архангельская область, город Санкт-Петербург;

Региональный закон «О государственной молодежной политике» был принят на территории Оренбургской области, Республика Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия.

Также хочется отметить, что существует многоженство нормативно правовых актов регулирующих молодежную политику, ее сферы применения, принципы и нормы, но, к сожалению, до сих пор экспертное сообщество не определилось единым мнением, по поводу основного понятия реализации государственной молодежной политики, соответственно законодатели на уровне регионов применяли свои трактовки, соответствующего понятия.

Сегодня региональное законодательство, выстроило собственную парадигму соответствующих актов, согласно направлениям государственной

политики в сфере молодежи. Данная ситуация, говорит о том, что регионы не останавливаясь узко, только на этом законе, соответственно, в субъектах Федерации сформировалась достаточная нормативно-правовая база, автор исследования приводит, некоторые примеры, расширения горизонта регулирования жизни молодых людей:

- В регионах законодательство, расширяет предметы регулирования, в рамках которого попадает государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений;
- В регионах законодательство, расширяет предметы регулирования, в рамках которого попадает государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- В регионах законодательство, расширяет предметы регулирования, в рамках которого попадает государственная поддержка молодых семей.

К специальным региональным законам относятся законы в области обеспечения гарантий молодежи в сфере труда и занятости, по вопросам государственного содействия предпринимательской деятельности молодежи и многие другие сферы общественной жизни.

Подводя итоги, автор исследования еще раз отмечает, тот факт, что так и не был принят единый нормативно-правовой акт регулирующий сферу политику государства применительно к молодежи на общероссийском федеральном уровне. Органы власти в субъектах Федерации не применяют единых нормативов целей и задач молодежной политики, осуществляя ее, кто как понимает, что на наш взгляд тормозит процесс эффективной реализации молодежной политики.

#### **Список источников и литературы:**

1. Конституция Российской Федерации [Текст]. – М : Юрид. лит., 1993. – 64 с.
2. О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от

28.12.2016). // - Режим доступа:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17107/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107/)

3. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ. // - Режим доступа: <http://base.garant.ru/103544/>

4. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. // - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6693/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/)

5. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ. // - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/)

6. О воинской обязанности и военной службе [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ. // - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18260/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/)

7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ. // - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/)

8. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 04.12.2007 г № 329-ФЗ. // - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_73038/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/)

9. Российская Федерация. Правительство Российской Федерации. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf>

10. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. О молодежной политике в Карачаево-Черкесской Республике [Электронный ресурс] : закон Карачаево-Черкесии от 29 июля 2004 года № 17-РЗ. // - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/802054604>

11. Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика. [Текст] Философия. Теория. История / И.М. Ильинский. - М.: Голос, 2013. - 696 с.