

Рустамова Гулчехра Комилжоновна  
Учитель кафедры «Публично-правовых предметов»  
юридического техникума Наманганской области.

## ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ПРОВОДИМЫХ РЕФОРМ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

**Аннотация:** В статье раскрыты значение правового статуса личности в контексте проводимых реформ, благодаря чему были сформированы определенные выводы и предложения по совершенствованию законодательства и правовой работы в сфере правового статуса личности, которые в целом послужат ценным вкладом в юридическую науку о правах человека.

**Ключевые слова:** права человека, статус человека, политические права, экономические права, правосубъектность личности, задачи по совершенствованию статуса личности, механизм защиты прав личности.

Rustamova Gulchehra Komiljonovna  
Department teacher of "Public Law Subjects"  
legal college of Namangan region.

## THE IMPORTANCE OF LEGAL STATUS OF THE PERSONALITY IN THE REFORMS CARRIED OUT IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN.

**Annotation:** The article reveals the theoretical and legal issues of the legal status of the individual, the importance of the legal status of the individual in the context of the ongoing reforms, due to which certain conclusions and proposals were formed to improve legislation and legal work in the field of the legal status of the individual, which in general will serve as a valuable contribution to the legal science of human rights.

**Key words:** human rights, human status, political rights, economic rights, legal personality of the individual, tasks to improve the status of the individual, mechanism for protecting the rights of the individual.

Рустамова Гулчехра Комилжоновна  
Наманган вилояти юридик техникуми  
“Оммавий-хуқуқий фанлар” кафедраси  
ўқитувчиси

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ОЛИБ БОРИЛАЁТГАН ИСЛОҲОТЛАР НЕГИЗИДА ШАХС ҲУҚУҚИЙ МАҶОМИНИНГ АҲАМИЯТИ

**Аннотация:** Мақолада шахснинг ҳуқуқий ҳолати, амалга оширилаётган ислоҳотлар мазмунида шахснинг ҳуқуқий мақоми тушунчаси, мазмуни ва мазмунининг назарий ва ҳуқуқий масалалари очиб берилди, шу туфайли шахснинг ҳуқуқий мақоми соҳасидаги Қонунчилик ва ҳуқуқий ишларни такомиллаштириш бўйича муайян хulosалар ва таклифлар шакллантирилди.

**Калит сўзлар:** инсон ҳуқуқлари, шахс мақоми, сиёсий ҳуқуқлар, иқтисодий ҳуқуқлар, шахснинг ҳуқуқий лаёқатлилиги, шахс мақомини такомиллаштириш бўйича вазифалар, шахс ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари.

Республика Узбекистан в свете бурного развития рыночной экономики и постоянно проводимых реформ в различных сферах уделяет много сил и внимания проблемам прав и свобод личности в условиях современного государства.

В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах<sup>1</sup> за прошедший период принято около 300 законов, свыше 4 тысяч решений Президента Республики Узбекистан, направленных на коренное реформирование всех сфер деятельности государства и общества.

Узбекистан проводит реформы по принципу «интересы человека превыше всего». Поэтому обеспечение надлежащей защиты прав человека страна определила в качестве одного из приоритетных направлений.

Анализ демонстрирует, что работа в этой сфере имеет системный характер. Страна сделала рывок в обеспечении социально-экономических, гражданско-политических прав человека. Прежде всего, необходимо отметить, что в стране осуществлена масштабная работа по искоренению принудительного, а также детского труда в хлопкоуборочных кампаниях. Не секрет, что многие годы именно эти вопросы были пятном на международном имидже Узбекистана. В целях устранения проблем в данной сфере были Правительством осуществлено тесное взаимодействие с международными организациями (в т.ч. МОТ) и гражданскими активистами.

Следующим прорывным результатом проводимых реформ по обеспечению прав человека стало преобразование пресловутой системы «прописки». Общество в течение многих лет рассматривало ее как препятствие для свободы передвижения граждан. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев назвал ее кандалами на ногах граждан и принял меры по ее коренному изменению<sup>2</sup>.

Узбекистан проделал огромный путь в обеспечении религиозных прав и свобод граждан. Не секрет, что многие годы международное сообщество выражало беспокойство по данному поводу. Преобразования создали благоприятные организационно-правовые условия для реализации конституционного права на свободу вероисповедания. В пять раз снижен размер государственной пошлины за регистрацию религиозных организаций, отменена их ежеквартальная отчетность. Полномочия органа исполнительной власти – Министерства юстиции принимать решение о прекращении деятельности

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан, от 07.02.2017 г. № УП-4947. **Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах.**

<sup>2</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24 января 2020 года

религиозной организации переданы в судебные органы. По инициативе Президента Ш.М.Мирзиёева в ООН принята специальная резолюция «Просвещение и религиозная толерантность». Еще одним примером признания прогресса в этой сфере служит полное исключение Узбекистана из Специального контрольного списка США по религиозной свободе.

Свобода слова и СМИ стала визитной карточкой нового Узбекистана. В стране были разблокированы ранее недоступные сайты иностранных информационных ресурсов, страна открыла аккредитацию для иностранных журналистов («Голос Америки», Би-Би-Си, “TheEconomist” и др.), гражданские журналисты – т.н. «блоггеры» стали новой реальностью страны. Журналисты начали открыто поднимать ранее не затрагивавшиеся темы, критика и анализ стали чаще появляться на страницах печати.

Одним из главных достижений в обеспечении прав человека в стране стала системная работа по искоренению пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Установлена строгая ответственность за использование доказательств, полученных в результате незаконных методов. Статья 235 Уголовного Кодекса (пытки) приведена в соответствие со статьей 1 Конвенции ООН по Противодействию Пыткам.

Еще одним важным направлением стали реформы по обеспечению гендерного равенства и прав женщин. Правительство Узбекистана разработало Стратегию по достижению гендерного равенства на период до 2030 года<sup>3</sup>, введена специальная процедура, согласно которой все новые законопроекты анализируют с гендерной точки зрения. Создание в 2019 году в Узбекистане парламентской Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства способствовало укреплению положения женщин в обществе и их статуса. На уровне законодательной и государственной политики в Узбекистане созданы механизмы обеспечения и защиты прав женщин. Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»<sup>4</sup> гарантирует обеспечение равных прав для женщин и мужчин быть избранными в представительные органы власти и возможность выдвижения от политических партий кандидатов в депутаты.

Резюмируя вышесказанное можно сказать, что перечисленные факты свидетельствует о важных вехах пройденного Узбекистаном пути реформ по обеспечению прав человека и о признании международным сообществом проводимой в данной области политики.

Президент подписал Указ от 28.01.2022 г. «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы». Наряду со Стратегией развития Нового

<sup>3</sup> Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, от 28.05.2021 г. № ПС-297-IV

<sup>4</sup> Закон Республики Узбекистан, от 02.09.2019 г. № ЗРУ-562 «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»

Узбекистана на 2022–2026 годы документом была утверждена и Государственная программа по ее реализации в «Год обеспечения интересов человека и развития махалли».<sup>5</sup> В числе основных направлений Стратегии и Государственной программы находится построение гуманного государства путем возвышения чести и достоинства человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества, превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны, ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста, проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала, обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень, подход к глобальным проблемам исходя из национальных интересов, укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики.

В результате этого в нашей стране возникла необходимость перехода к следующему этапу развития общества. То есть, в целях определения приоритетных направлений реформ, направленных на дальнейшее повышение уровня жизни нашего народа, трансформацию отраслей и сфер экономики, ускоренное развитие предпринимательства, безусловное обеспечение прав и интересов человека и формирование активного гражданского общества, президентом Шавкатом Мирзиевым была утверждена “Новая стратегия развития Узбекистана на 2022-2026 годы”, а также утверждена программа «Год обеспечения интересов человека и развития махалли».

Проблемы личности, общества и государства, вопросы их взаимоотношения являлись и являются актуальными на протяжении всей человеческой истории. Человеку свойственно заниматься рефлексией, оценивать свое место в обществе, задумываться над смыслом своего существования, оценивать поведение свое и окружающих, определять границы дозволенного. Давая оценку происходящему, человек оперирует категориями добра и зла, свободы и необходимости и другими. Динамичное развитие общественных отношений требует и постоянного осмыслиения роли и значения человека и личности в настоящее время.

Отношения, возникающие между личностью, обществом и государством, имеют междисциплинарный характер, обусловливая значительный интерес к ним как правовых, так и иных наук. При этом изучение именно личности, границ свободы ее поведения, проблем реализации прав и обязанностей, гарантii имеет глубокое значение, поскольку от понимания сущности данных категорий зависит и решение ряда юридических вопросов.

---

<sup>5</sup> Указ Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы».

Для современных условий развития общества характерно философско-юридическое осмысление некоторых естественных прав, соотношение неотчуждаемого права человека на жизнь и широко обсуждаемого возможного «права на смерть». Приоритет прав личности, являющейся конституционной основой и устойчивый вектор развития современного государства в рамках демократического русла требует и осмысления границ свободы человеческого поведения. Все это необходимо для оценки правового статуса личности на сегодняшний день, поскольку механизм его реализации возможен только при условии реальной, а не декларативной реализации прав и обязанностей.

Само определение понятия «личность» и на сегодняшний день остается дискуссионным. Нам наиболее близко следующее его понимание.

*Личность* — это человек, который является субъектом свободного, правомерного, ответственного, целенаправленного поведения.

На наш взгляд, понятие «личность» отражает именно качественную сторону социально ориентированного субъекта. В то время как «человек» и «индивидуум» — определение скорее биологической принадлежности (*Homo Sapiens*). Считаем, что не каждый человек становится личностью, так же как и не каждый человек способен личностью оставаться (чудовищные опыты фашистских концлагерей, советского ГУЛАГа яркое тому доказательство). Однако ни в коем случае нельзя понятие «личность» делать критерием отбора — разделение общества на людей и «недочеловеков» ужасный факт в истории человечества. Личность как понятие — это и цель развития человека, и «мерило» отношения к человеку (относись к каждому человеку как к личности — независимо от социального статуса, возраста, развития и других качеств). Из понимания того, что каждый человек — это личность, необратимо возникает понимание наличия прав и свобод, наличия и потребности некоей автономии, способности и возможности принимать решения и нести за них ответственность<sup>6</sup>.

Важное философско-юридическое значение на сегодняшний день имеет понимание правового статуса личности. Права есть у каждого человека, но для обладания правовым статусом необходимо быть личностью. На наш взгляд, это не совсем верно. Действительно, права человека принадлежат каждому от рождения. Но для обладания правовым статусом быть личностью не обязательно. Определенным правовым статусом обладают и лица, признанные недееспособными. Да и не каждого дееспособного человека можно назвать личностью. Понятие «правовой статус личности» необходимо для выделения качеств именно дееспособной, социально активной части населения, способной в

---

<sup>6</sup> Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. - М.: Норма, 2008. - 411 с.

полной мере действовать в правовом пространстве, отстаивая свои права и исполня возложенные обязанности.

Проблемы определения и реализации правового статуса личности обусловлены множеством причин и имеют самую разную природу возникновения: различное понимание терминов «личность», «общество», неоднозначность аксиологического свойства права, существование проблемных вопросов, связанных с установлением правового статуса.

Личность, попадая под некоторую зависимость от государства, в то же время должна иметь возможность требовать от государства обеспечить ее права. В этой связи остро встает вопрос свободы, автономности личности как одного из важнейших ее качеств. Свобода означает автономию личности, которая проявляется в том, что личность может выбрать ту или иную ценность или полностью проигнорировать данную систему ценностей и обратиться к другой.

Правовой статус личности закрепляет правовыми средствами свободу и в то же время поневоле ограничивает ее, в том числе, вынуждая человека принять ту систему ценностей, которая лежит в основе существующего права.

Человек, обладая определенным правовым статусом, может и не принимать существующую и охраняемую правом систему ценностей. Особенно это становится заметно при смешении различных этнокультур. Характерным примером являются многочисленные проблемы Западной Европы. Несовпадение взглядов, ценностей приводит к не решаемым противоречиям.

Западная концепция свободы «соседствует» с иным пониманием свободы — как воли, не ограниченной ничем и порождающей анархизм, бесправие и отсутствие правовой ответственности, либо как свободы делать все для торжества религии. И если для «коренных европейцев» личная свобода ограничивается свободой и правами другого человека, то «воля» мигрантов, как правило, равнодушна к другому индивиду, направлена только на удовлетворение собственных потребностей, либо потребностей своей общины, диаспоры. Ярким примером являются беспорядки во Франции, события в Лондоне, Стокгольме. Социальные противоречия приводят к радикализации общества. Западные концепции свободы и толерантности пребывают в глубоком кризисе — они используются, но не принимаются мигрантами и переосмысливаются самими европейцами. Все чаще это приводит к акциям насилиственного характера.

«Поспособствовать» соблюдению общественного порядка, в том числе путем некоторого ограничения свободы людей, могут носители специального правового статуса — сотрудники правоохранительных органов, органов исполнительной власти, судьи и т. п.

На первый взгляд, проблем быть не должно: их соотношение — это соотношение общего и частного. В идеале так и должно быть — на сотрудников

органов внутренних дел должны распространяться как права и обязанности личности, совокупность прав, обусловленных специальным статусом.

Тем не менее, анализ международного законодательства позволяет сделать другие выводы. Так, в соответствии со статьей 7 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., все люди равны перед законом<sup>7</sup>.

Общий правовой статус в полном объеме присущ каждому гражданину. Обладание специальным правовым статусом добавляет человеку прав и обязанностей, но не уменьшает его прав как личности. К сожалению, правовая действительность не совпадает с данной схемой. Для нас характерна иная схема соотношения общего и специального правового статуса: становясь сотрудником органов внутренних дел, человек приобретает дополнительные права и обязанности и одновременно лишается части общечеловеческих прав и свобод. Приоритет отдается специальному правовому статусу<sup>8</sup>.

Другим проблемным моментом является сложившаяся в Республике Узбекистан порочная практика предвзятого отношения к показаниям сотрудников органов внутренних дел. Представители судебной власти и надзирающих органов практически открыто демонстрируют позицию недоверия к показаниям сотрудников органов внутренних дел. Таким образом, сотрудники снова оказываются жертвами неравенства перед законом, что не только негативно оказывается на уровне защищенности сотрудников, но и может косвенно подтолкнуть их к нарушениям закона.

Республика Узбекистан в свете бурного развития рыночной экономики и постоянно проводимых реформ в различных сферах уделяет много сил и внимания проблемам прав и свобод личности в условиях современного государства. Так, Стратегия развития Нового Узбекистана<sup>9</sup> положила начало новому этапу нашего национального развития на основе нового принципа: «человек – общество – государство». Проведение новых реформ с этой целью стало объективной необходимостью, крупной стратегической задачей.

Стратегия действий начиналась с осуществления масштабных реформ в различных сферах, а Стратегия развития будет продолжать эти реформы, обеспечивая их непрерывность и совершенствование на базе накопленного опыта и возможностей. Важно отметить, что при Стратегии развития повышается коэффициент результативности и эффективность проводимых реформ. При разработке Стратегии развития учтены имеющиеся проблемы и отражены

<sup>7</sup> Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // Источник: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)

<sup>8</sup> Черненко А.К. Правовое государство: проблемы конструирования/ Гуманитарные науки Сибири/ Серия: Философия и социология. 2009 №1- стр.69-73.

<sup>9</sup> Указ Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы».

актуальные задачи, ожидающие своего решения. Следует подчеркнуть, что в подготовке данного документа значительно возросло участие граждан страны. Следовательно, не будет ошибкой сказать, что это исторический документ, созданный народом и для народа.

Отдельного внимания заслуживает тот факт, что в основе стратегии - семи приоритетных направлениях лежит такая великая цель, как возвышение чести и достоинства человека.

Первое направление Стратегии «Построение народного государства путем обеспечения интересов человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества» охватывает 12 целей.

Второе направление, которое включает в себя 8 целей, подразумевает превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны, что играет немаловажную роль в совершенствовании правового статуса человека в Республике Узбекистан.

Другим значимым аспектом седьмого направления Стратегии развития можно считать систему оказания услуг гражданам Узбекистана за рубежом дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями. Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность Министерства иностранных дел по оказанию консульских услуг гражданам, находящимся за границей и расширение охвата оказания услуг дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями послужит важным моментом в вопросах повышения правового статуса личности в Узбекистане.

*Личность* — это человек, которая развивается и активно взаимодействует с обществом. Понятие «личность» отражает именно качественную сторону социально ориентированного субъекта. В то время как «человек» и «индивиду» — определение скорее биологической принадлежности.

Проблемы определения и реализации правового статуса личности обусловлены множеством причин и имеют самую разную природу возникновения: различное понимание терминов «личность», «общество», неоднозначность аксиологического свойства права, существование проблемных вопросов, связанных с установлением правового статуса.

Правовой статус личности закрепляет правовыми средствами свободу и в то же время поневоле ограничивает ее, в том числе, вынуждая человека принять ту систему ценностей, которая лежит в основе существующего права. Общий правовой статус в полном объеме присущ каждому гражданину. Обладание специальным правовым статусом добавляет человеку прав и обязанностей, но не уменьшает его прав как личности.

## **Использованная литература**

1. Мирзиёев Ш.М. Узбекистан: прогресс в области прав человека // Источник: <https://gk-usbekistan.de/ru/2018/05/20>
2. Конституция Республики Узбекистан, принятая 8 декабря 1992 года на 11 сессии Верховного совета 12 созыва. //
3. Указ Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы».
4. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты прав и свобод личности в судебно-следственной деятельности» от 10.08.2020 г. // Источник: <https://president.uz>
5. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» №УП-6012 от 22.06.2020 // Источник: <https://lex.uz>
6. Сайдов А.Х. Общепризнанные права человека: учеб. пособие / под ред. И.И. Лукашука. М.: МЗ Пресс, 2014. 380 с.
7. Абдулаев М.И. Права человека: историко-сравнительный анализ. СПб., 1998.
8. Матузов Н. И. Право и личность // Теория государства и права: курс лекций. - М.: Просвещение, 2000. С.263-264.
9. Левушин В.И. Правовые отношения // Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов, 1996.М.345.
10. Назаренко Г.В. Общая теория права и государства.М.,2001.С.119.
11. Кожевников С.Н.Личность, государство и право//Теория государства и права., 1999. С. 171.