УДК

Аврамов Иван Владимирович
Студент магистратуры
Институт права
Тольяттинский государственный университет
Россия, г. Тольятти

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: статья посвящена анализу правовых основ государственного управления в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации. Рассматриваются конституционные положения, составляющие фундамент миграционного законодательства, организация органов государственной власти, осуществляющих управление в данной сфере, а также основные направления реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации.

Ключевые слова: миграционная политика, государственное управление, миграционное законодательство, миграционный учёт.

Avramov Ivan Vladimirovich
Master's degree student
Institute of Law
Tolyatti State University Russia, Tolyatti

LEGAL FOUNDATIONS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE IMPLEMENTATION OF MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article analyzes the legal foundations of public administration in the implementation of migration policy of the Russian Federation. It examines the constitutional provisions underlying migration legislation, the organization of public authorities exercising administration in this area, and the main directions for implementing the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation.

Keywords: migration policy, public administration, migration legislation, migration registration.

Миграционные процессы, протекающие на территории Российской Федерации, в современных условиях приобретают всё большую интенсивность и оказывают прямое влияние на демографическую, экономическую и социальную обстановку в стране, что повышает необходимость эффективного государственного управления в данной сфере.

Миграционная политика Российской Федерации реализуется через систему правовых, организационных и институциональных механизмов. Конституционную основу государственного управления в сфере миграции образуют положения ст. 27 Конституции Российской Федерации, закрепляющей право каждого законно находящегося на территории России лица свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, а также пункт «в» ст. 71, относящий регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина, определение статуса и защиту государственной границы к исключительному ведению Российской Федерации. Конституционные нормы предопределяют публично-правовой характер миграционных отношений и обязывают государство выстраивать систему органов и нормативных актов, обеспечивающих реализацию миграционной политики на единых началах на всей территории страны.

Особенность миграционного законодательства как объекта правового регулирования заключается в его межотраслевом характере. Как отмечает Л.В. Андриченко, «современное законодательство в сфере миграции рассматривается как система нормативных правовых актов, имеющая многие

признаки отраслевой обособленности в общей системе российского законодательства» [1]. По мнению автора, «наибольший удельный вес в системе миграционного законодательства занимают нормы, относящиеся к административному законодательству» [1], что прямо отражает публично-управленческую природу регулируемых отношений и объясняет ведущую роль органов исполнительной власти в их реализации.

В системе миграционного законодательства роль базового акта в настоящее время играет Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [4], который определяет правовой статус иностранных граждан, порядок их пребывания, проживания и осуществления трудовой деятельности на территории страны, а также закрепляет полномочия органов государственной власти по контролю за соблюдением установленных правил.

Организация государственного управления в сфере миграции на протяжении последних десятилетий неоднократно претерпевала изменения. До 2016 г. функции по выработке и реализации государственной политики в сфере миграции осуществляла Федеральная миграционная служба как самостоятельный федеральный орган исполнительной власти. Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 Федеральная миграционная служба была упразднена, а её функции в полном объёме переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. В результате данной реформы в структуре центрального аппарата МВД России было образовано Главное управление по вопросам миграции, на которое возложены функции выработки и реализации государственной политики, нормативно-правового регулирования, а также контрольно-надзорные и правоприменительные функции в сфере миграции, включая осуществление миграционного учёта иностранных граждан и лиц без гражданства.

Данные изменения, как отмечают В.А. Волох и В.А. Суворова, не устранили в полной мере проблем реализации государственной миграционной политики. Авторы указывают на отсутствие в системе федеральных органов

исполнительной власти единого координирующего субъекта, ответственного за комплексное управление всеми миграционными процессами, и предлагают рассмотреть вопрос о создании специализированного органа, на который были бы возложены функции формирования и реализации национальной миграционной политики в целом [2].

Стратегическое планирование в сфере миграции осуществляется на основании Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы [3]. Концепция определяет цели, принципы, задачи и основные направления деятельности государства в миграционной сфере, включая создание условий для добровольного переселения соотечественников, повышение миграционной привлекательности Российской Федерации для квалифицированных специалистов, обеспечение социальной и культурной адаптации иностранных граждан, а также противодействие незаконной миграции.

Отдельным элементом правового регулирования выступает институт миграционного учёта, закреплённый Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [5]. Миграционный учёт представляет собой государственную функцию по фиксации и обобщению сведений о пребывании и проживании иностранных граждан, позволяющую органам государственной власти осуществлять контроль за соблюдением ими установленного порядка въезда, пребывания и выезда.

Несмотря на наличие развитой нормативной базы, следует согласиться с выводом исследователей об отраслевой обособленности миграционного законодательства. Нормы, регулирующие миграционные отношения, одновременно относятся к конституционному, административному, трудовому, уголовному и международному праву, что порождает пробелы в правовом регулировании. В частности, в законодательстве Российской Федерации отсутствует единый кодифицированный акт – Миграционный

кодекс РФ, который позволил бы систематизировать нормы и устранить дублирование полномочий между органами государственной власти.

Таким образом, правовые основы государственного управления в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации образуют систему, включающую конституционные нормы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации и документы стратегического планирования. Межотраслевой характер миграционного законодательства, а также институциональная реорганизация органов государственной власти, повышают необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования в данной сфере, в частности за счёт систематизации миграционного законодательства и чёткого разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации государственной миграционной политики.

Список литературы:

1. Андриченко Л.В. Миграционное законодательство в системе российского законодательства // Журнал российского права. 2018. № 3. С. 5-16.

2. Волох В.А. Проблемы институционального обеспечения государственной миграционной политики / В.А. Волох, В.А. Суворова // Власть. 2017. Т. 25, № 3. С. 49-54.

3. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № Федерации на 2026 - 2030 годы». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/412750335/mwbzk0we3e41418278 0

4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» URL:

5. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»