

ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В АСПЕКТЕ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Аннотация: Одним из существенных факторов, сдерживающих социально-экономическое развитие региона, является дифференциация регионального развития. Она во многом обусловлена отраслевой спецификой регионов, природно-климатическими особенностями, различиями в развитии инфраструктуры.

Исследование производилось на основе анализа международных и российских, нормативно-правовых актов, научных публикаций, статистических данных и данных рейтинговых агентств.

Ключевые слова: регион, пространственное развитие, городская агломерация, социально-экономическое развитие, инструменты пространственного развития.

Zakharenko F.Yu. Postgraduate Student Volgograd State University Russia, Volgograd

FEATURES OF THE STRATEGY FOR SOCIO-ECONOMIC GROWTH IN THE ASPECT OF REGIONAL SPATIAL DEVELOPMENT

Abstract: One of the significant factors hindering the socioeconomic development of the region is the differentiation of regional development. This is largely due to the sectoral specifics of the regions, their natural and climatic conditions, and differences in infrastructure development.

Keywords: region, spatial development, urban agglomeration, socioeconomic development, spatial development tools.

Все инструменты пространственного развития должны быть направлены на сокращение дисбаланса в экономическом положении регионов. Для реализации данной цели необходимо стимулирование инвестиционное развитие в малых городах. Инструментами достижения данной цели должны стать как разработка режимов преференций для предпринимательской деятельности, так и определение конкретных целевых показателей для определенной территории. Это позволит оценить результаты развития территории в динамике и оперативно принимать меры к устранению негативных факторов.

Важным инструментом развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития являются индивидуальные программы социально-экономического развития.

В декабре 2024 года утверждены программы 2025–2030 годы для четырех регионов с низкими показателями социально-экономического развития - Чувашии, Адыгеи, Республики Марий Эл и Курганской области. Каждая программа нацелена на обеспечение опережающего уровня социально-экономического развития на основе использования имеющегося потенциала региона и увеличения инвестиций и роста доходов населения. На реализацию каждой программы будет направлено по 6 млрд. руб. [13].

Однако, в системе государственного стратегического планирование не определено место данных программ и не определен механизм их соотношения с другими инструментами региональной поддержки. Еще одним недостатком реализации данных программ является отсутствие единой модели финансирования. Кроме того, недостаточно урегулирован вопрос ответственности регионов за результаты выполнения программ.

Проблемой социально-экономического развития регионов является несбалансированное развитие крупных городских агломераций.

В настоящее время появляются тенденции, свидетельствующие о необходимости обратиться к проблемам создания и развития агломераций как значимого элемента пространственного развития.

Рост экономики может быть обеспечен за счет концентрации производственных сил и развития межрегиональных и агломерационных связей. Неслучайно в последние годы на региональном уровне формируются новые агломерации, создаются институты управления этими образованиями.

В Стратегии развития до 2025 года, нормативных документах, научных публикациях параллельно использовались понятия «агломерация», «кластер», «мегаполис» [3, с.88-92].

В нормативных актах пространственного стратегирования нет четкого понимания соотношения данных понятий. Возникает вопрос представляет ли мегаполис агломерационное образование, как должна измениться система местного самоуправления.

В этой связи необходимо четко регламентировать взаимоотношения агломераций с органами местного самоуправления. Без выстроенной системы нормативного регулирования деятельности агломераций невозможно обеспечить эффективность их влияния на социально-экономическое развитие.

Развитие действующих и формирование новых агломераций должно быть обусловлено экономической и социальной целесообразностью, возможностью адаптироваться к существующим региональным особенностям.

Включение в Стратегию пространственного развития до 2030 года понятия «городских агломерации» сближает ее с практической организацией территориального устройства Российской Федерации.

Городская агломерация – это «форма расселения, включающая одно или несколько ядер городской агломерации и прилегающую территорию, на которой расположены населенные пункты в пределах не более чем 1, 5-часовой транспортной доступности до ядра городской агломерации, объединенные интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями» [1].

На практике регионы самостоятельно утверждают состав городских агломераций, куда могут быть включены населенные пункты численностью менее 300 тыс. человек.

Данное изменение Стратегии положительно влияют на гибкость регулирования пространственного развития. Это позволяет адаптировать городскую агломерацию под социально-экономические особенности регионов, учитывая концентрацию производительных сил. Кроме того, создаются предпосылки для применения различных методов управления составом городской агломерации.

На 1 января 2024 года в России насчитывается 42 агломерации, 22 из которых населяют более 1 млн человек. На крупнейшие из них, по сути, приходится половина российской экономики - 48% ВВП и 47% инвестиций в основной капитал [5,с.122-130].

Управление агломерациями должно быть направлено на формирование территориальных структур, способных обеспечить точки роста социально-экономического развития страны в целом. Неслучайно в Стратегии пространственного развития развитие агломераций идет во взаимосвязке с формированием на их базе опорных пунктов, формирующих демографический прирост, инфраструктурное развитие.

Это позволяет использовать агломерацию как зону с высокой концентрацией инвестиционного развития. В новой Стратегии делается акцент на усилении логистических, кооперационных связей между агломерациями.

Следует отметить, что инструменты пространственного развития на федеральном и региональном уровне описан у разных авторов поверхностно, с разных позиций. Актуальной проблемой пространственного развития является «дублирование и размытие инструментов, имело место распределение схожих по целям и задачам мероприятий и проективно разным направлениям».

На основе анализа работ отечественных ученых можно определить структуру инструментов пространственного развития регионов России (рисунок 1).

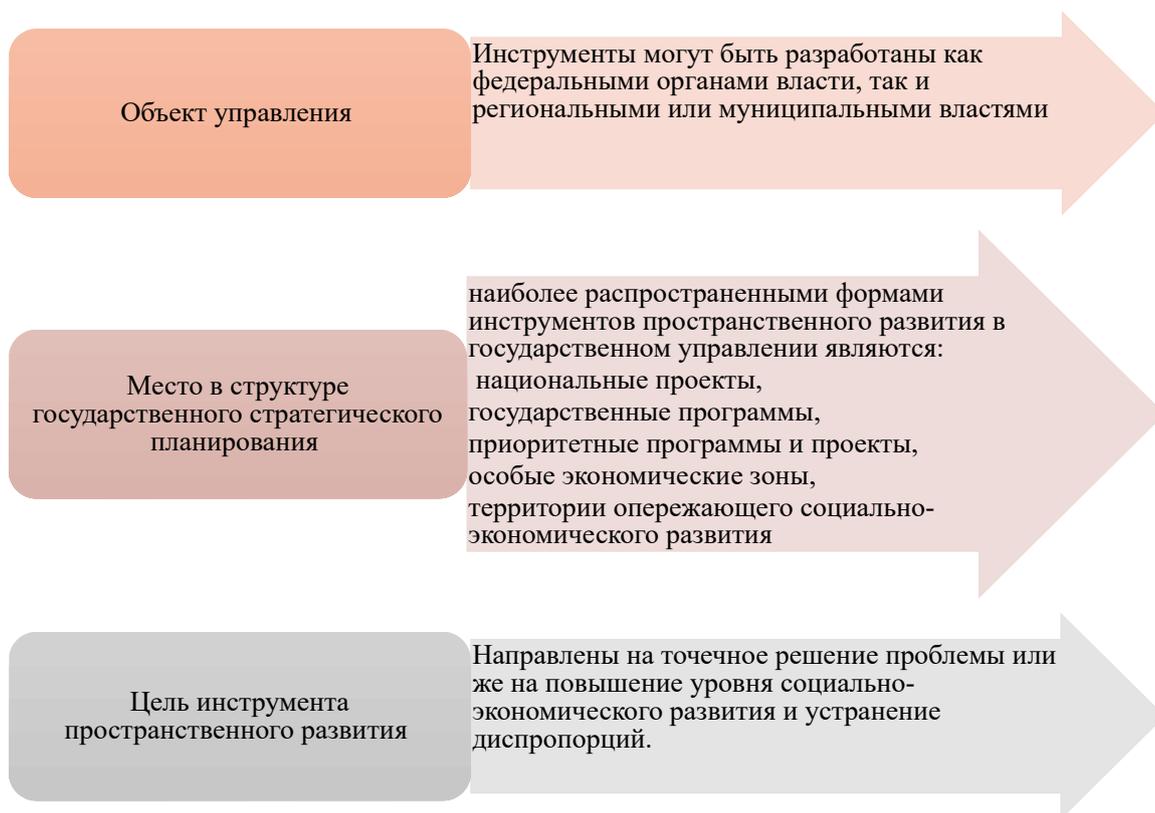


Рисунок1 – Инструменты пространственного развития, направленные на устранение диспропорций регионального развития

Недостатки действующих инструментов пространственного развития приведены на рисунке 2.

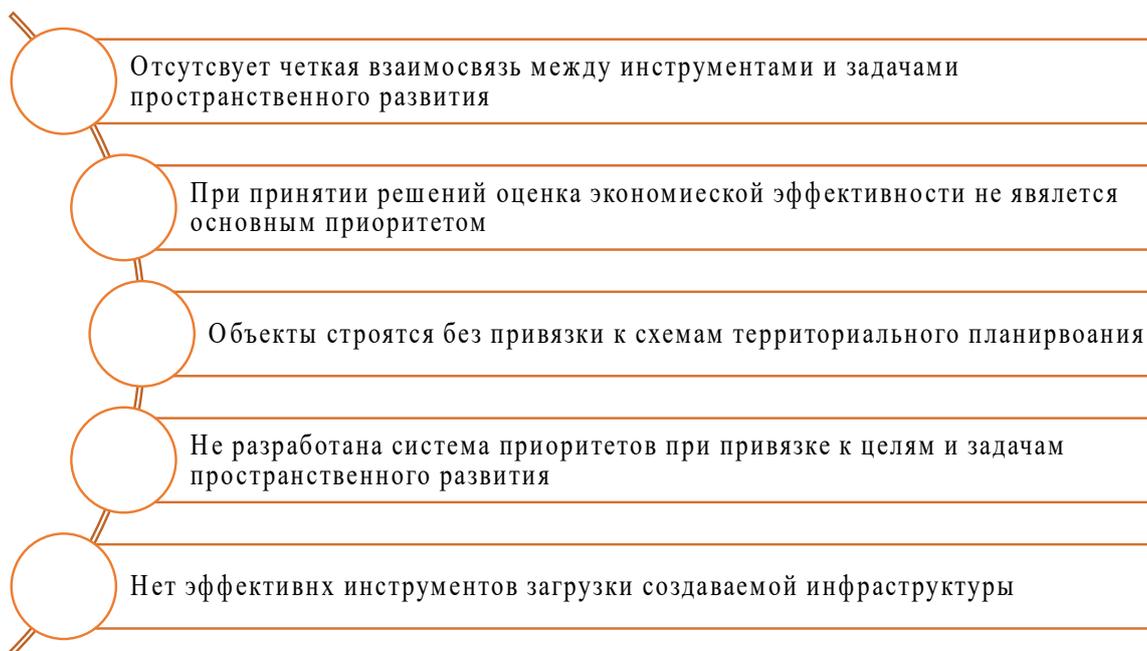


Рисунок 2 – Недостатки действующих инструментов пространственного развития

Анализ показал, что необходимо совершенствование управленческих подходов к формированию инструментов пространственного развития с учетом реального уровня социально-экономического состояния территорий. Инструменты, реализуемые в регионах высокого уровня социально-экономического развития, должны отличаться от механизмов, используемых в регионах с низким или депрессивным уровнем развития. К примеру, депрессивные регионы России при отсутствии необходимых интеллектуальных или кадровых ресурсов даже при вливании средств федерального бюджета не смогут в полной мере разработать и использовать адекватные и долгосрочные инструменты преодоления пространственной дифференциации.

Решением проблемы пространственной дифференциации для регионов с низким или депрессивным уровнем развития может быть создание межрегиональных и межмуниципальных институтов взаимодействия. К примеру, полный цикл создания продукции может происходить на территории двух регионов: от добычи и обработки сырья до выпуска готовой продукции.

Аккумуляция ресурсов регионов, как материальных, так и нематериальных, следует направить на разработку товаров и услуг, основанных на межрегиональном сотрудничестве.

Ращением проблем пространственной дифференциации может быть использование механизма агломераций. Однако данный инструмент необходимо доработать путем утверждения отдельного федерального закона «Об агломерациях». Необходимо обеспечить соответствие бюджетного и налогового законодательства, разработать модели управления агломерациями и предоставить региону право выбора соответствующей модели.

Использованные источники:

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р//Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/3b8e3a39329ce7949978d271195fdb6d/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rf_na_period_do_2030_goda_s_prognozom_do_2036_goda.pdf (дата обращения 18.02.26)
2. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года //Собрание законодательства Российской Федерации. 18.02.2019. - № 7 (ч. II)

3. Ахмедова Е. А., Жоголева А. В. Кластерные стратегии устойчивого развития агломерации на примере Самарско-тольяттинской агломерации // Градостроительство и архитектура. - 2017. - Т. 7. - № 4. - С. 88-92.
4. Булочников П.А., Смирнов К.Б. Межрегиональная дифференциация пространственного развития регионов Российской Федерации//Петербургский экономический журнал. - 2019. - № 4. - С.68 - 75
5. Герцберг Л.Я. На пути к сбалансированному пространственному развитию Российской Федерации // Academia. Архитектура и строительство. - 2024. - № 1. - С. 122-130.
6. Гранберг А.Г. Стратегия территориального социально-экономического развития России: от идеи к реализации //Вопросы экономики. – 2001. - № 9. - С. 15-27.
7. Зубаревич Н.В. Возможности и ограничения количественной оценки факторов экономического развития российских регионов // Журнал Новой экономической ассоциации – 2020 - №2 (46). - С.158-167
8. Котов Александр Владимирович «Модель управления пространственным развитием Германии», Journal of Economy and Business, Vol. 6-2 (76), 2021. p. 66
9. Лопатников Л.И. Экономико-математический словарь // Словарь современной экономической науки. 5-е изд., перераб. и доп.–М.: Дело. - 2003.
- 10.Харченко Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие /Е.В.Харченко, Ю.В. Вертакова. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: КноРус, 2011. - 325с.
- 11.Юллашев Алибек Соат угли. Региональное развитие КНР: на примере социально-экономического развития Китая//Региональные проблемы преобразования экономики. – 2019. - № 4. – с. 34-39
- 12.Национального бюро статистики Китая [Электронный ресурс] - <https://data.stats.gov.cn/english/easyquery.htm?cn=E0103>
- 13.Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https:// http://government.ru/news/](https://http://government.ru/news/) (дата обращения 01.03.26)
- 14.Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397> (дата обращения 15.02.26)
- 15.Регионы России. Социально-экономические показатели. 2024. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2024.pdf (дата обращения 15.02.26)
- 16.Официальный сайт Всемирного банка. Режим доступа: <https://openknowledge.worldbank.org/collections/19c6a992-5293-5a25-8d7e-557f668e3954> (дата обращения 15.02.26)
- 17.Cuadrado-Roura, J. R. Regional Policy, Economic Growth and Convergence: Lessons from the Spanish Case / J. R. Cuadrado-Roura. - DOI 10.1007/978-3-642-02178-7. -Berlin : Springer Science & Business Media, 2010. - 330 p.

18. Der Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern im Jahr 2020: [сайт]. URL: <https://www.bundesfinanzministerium.de/Monatsberichte/2021/03/Inhalte/Kapitel-3-Analysen/3-1-bund-laender-finanzausgleich-2020.html>
19. Disparities and Territorial Discontinuities in France with its New Regions: A Multi-scalar and Multidimensional Interpretation. *Economie et Statistique* / K. Antunez, B. Bac-caini, M. Guerois, R. Ysebaert. - DOI 10.24187/ecostat.2017.497d.1928 // *Economics and Statistics*. - 2017. - No. 497-498. - Pp. 19-41.
20. EU Regional policy: [сайт]. [2024]. https://european-union.europa.eu/priorities-and-actions/actions-topic/regional-policy_en