

УДК

338

Хасанов О.У

магистрант 2- ого курса, кафедры финанс и кредита,
Худжандского политехнического института
Таджикского технического университета
имени академика М.С.Осими, Таджикистан в городе Худжанд

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕРЫ ПО ИХ УЛУЧШЕНИЮ

Аннотация: В статье рассмотрены необходимость совершенствования финансового механизма бюджетных организаций (в системе образования) в Таджикистане. Выявлены проблемы управления финансами государственных учреждений и предложены меры по их улучшению.

В основе предложенных мер лежат привлечение дополнительных источников дохода, с помощью рекламной кампании и привлечению доброжелательных пожертвований.

Ключевые слова: бюджетная организация, государственные учреждения, управление финансами, проблемы, меры по улучшению управления.

*Khasanov Oybek
Uktamovich undergraduate of
Polytechnic Institute of Technical University
Second class, Tajikistan, Khujand city*

Annotation: The article considers the need to improve the financial mechanism of budgetary organizations (in the education system) in Tajikistan. The problems of financial management of state institutions are identified and measures to improve them are proposed.

The proposed measures are based on attracting additional sources of income through an advertising campaign and attracting friendly donations.

Key words: budget organization, government agencies, financial management, problems, measures to improve management.

В настоящее время в Таджикистане традиционная концепция высшего образования заменяется новой концепцией, которая определяет идею образования с точки зрения профессиональной полезности, потребности в новых специалистах с необходимым количеством знаний, навыков и профессиональной компетентности. В то же время реформа высшего образования, одним из направлений которой является удовлетворение интересов студентов и удовлетворение рыночного спроса на высококвалифицированных специалистов, проходит в рамках комплексной бюджетной реформы, которая является коренным изменением в сфере финансового управления государственными социальными учреждениями, в том числе образования.

Учреждения улучшают качество образовательных услуг в сфере высшего образования, разрабатывают принципы бюджета, проводят исследования, направленные на положительные результаты, осуществляют реализацию финансового менеджмента и проверяют эффективность государственных расходов в сфере высшего образования.

Но недостаточное развитие этих секторов требует пересмотра и разработки новых подходов к совершенствованию финансового управления высшими учебными заведениями и повышению их качества на новом этапе реформирования бюджетного процесса.

Необходимость совершенствования финансового механизма системы образования в Таджикистане обусловлена тем, что в последние годы в стране произошли социально-экономические изменения в стране, то есть после входа на рынок государственных университетов, в рамках которого

государственные учреждения преобразовались в независимое финансовое учреждение, становясь юридическим лицом.

Однако анализ финансовых отношений в сфере высшего образования позволяет сделать вывод о том, что существует форма организационно-правового регулирования, которая не позволяет университету стать полноправным участником рыночных отношений. Статус бюджетного учреждения характеризуется рядом особенностей, которые не соответствуют современным условиям, с одной стороны, предоставление бюджетных средств на расход ограниченных статьей, которые не обеспечивают надлежащее функционирование учреждений, и, с другой стороны, отсутствие реальной автономии университетов в распределении бюджетных и внебюджетные средства. Среди наиболее важных особенностей этой правовой формы, которые негативно влияют на организацию финансирования университета, можно выделить следующие:

- отсутствие механизмов регулирования финансирования в бюджетном законодательстве. Из-за отсутствия разработанных стандартов финансовых расходов на государственные или муниципальные услуги, предусмотренных Законом о государственных финансах Республики Таджикистан, бюджетное финансирование на следующий финансовый год не предусматривает нормативных требований к средствам, а лишь ограничивает связь потребностей учреждений с возможностями бюджетных средств, а также ограничивает право университетов разрабатывать сметы доходов и расходов;

- ограничение права вузов на выполнение сметных доходов и расходов, что не позволяет распределять бюджет по условным обозначениям экономической классификации, финансирование на основе графика расходов, разработанного главным распорядителем бюджета и т. д. Отсутствие документации о праве бюджетных учреждений самостоятельно изменять бюджет. Даже если предположить, что в общую

стоимость утверждения сметы исключается только простой перевод средств из одной линии в другую;

- чрезмерное описание определенных экономических классификаций от 26 ноября 2019 года № 1650 Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2020 год», согласно которому бюджетное финансирование планируется и выделяется из бюджета. Такие детали приводят к необходимости постоянных изменений в бюджетной смете доходов и расходов и перечня финансирования со стороны главного бюджетного менеджера, что приводит к задержкам в финансировании и в конце года и незаконному присвоению средств на финансовый год. Эта процедура, принимая во внимание чрезмерные детали бюджетных ассигнований на основе исполнения бюджета, делает невозможным использование небольшого количества бюджетных средств и не позволяет осуществлять эффективную финансово-хозяйственную деятельность для достижения целей и задач университета;

- отсутствие реальной независимости в распоряжении внебюджетных средств, заявленных гражданским законодательством и бюджетом, при перечислении внебюджетных средств на счета казначейства, возникшее с обязательством учредителя. С 2002 года средства, полученные от бизнеса и других доходов, являются личными средствами предприятий (так как они не включены в бюджет), но по-прежнему зачисляются на лицевые счета казначейства республики. В то же время механизм расходования внебюджетных средств аналогичен порядку, в части обязательного выполнения правил утверждения расходов в рамках кодов экономической классификации, применяемому к бюджетным фондам. Если прогнозируемый денежный поток не соответствует утвержденной бюджетной смете доходов и расходов, необходимо изменить бюджетную

смету, поэтому невозможно своевременно использовать внебюджетные средства (без разрешения главного бюджетного управляющего);

- отсутствие льгот в налоговой системе для бюджетных учреждений, стимулирующих развитие бизнеса. С введением статьи 25 Налогового кодекса Республики Таджикистан порядок налогообложения коммерческих и некоммерческих организаций (в том числе бюджетных) был унифицирован, за исключением налоговых льгот для образовательных учреждений. Правовой статус бюджетного учреждения обеспечивает только некоторые особенности расчета налоговой базы университетов при определении доходов и расходов, которые исключаются из налогооблагаемой базы, амортизации, порядок исчисления налогов и авансов и составления налоговых деклараций;

- внедрение специального метода учета, который не учитывает самостоятельную учетную политику. Ведение учета всех трех подгрупп (для бюджета, целевых фондов и средств, полученных от бизнеса и других доходов) предусматривает три отличительных признака, для внесения дополнений (в дополнение к сводному балансу) в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Республики Таджикистан (статья 298)) об исполнении сметы доходов и расходов) баланс исполнения сметы доходов и расходов за счет внебюджетных средств. Составление отдельного баланса противоречит принципам бухгалтерского учета, предусмотренным законодательством о бухгалтерском учете, согласно которому юридическое лицо может иметь только один баланс, составленный на основе Главной книги. В отдельном балансе отсутствуют реальные данные о соотношении активов и пассивов к внебюджетной деятельности, поскольку реальные различия между основными фондами, например, их участием в различных видах деятельности (бюджетной и внебюджетной), невозможны.

Для повышения эффективности механизма финансовой поддержки бюджетных организаций необходимы формы и методы, а также инструменты финансирования и кредитования для улучшения структуры и функциональности существующего финансового механизма по отношению к механизму финансовой и кредитной поддержки. Кроме того, изменения в финансовой поддержке бюджетных учреждений следует рассматривать как фундаментальное изменение в соотношении источников финансирования.

Наряду с вышесказанным, направлении улучшения финансовой поддержки государственных учреждений должны включать мониторинг финансовой устойчивости и качества финансового менеджмента. Это позволит оценить эффективность бюджетных расходов, качество использования финансовых ресурсов, экономическую эффективность и конечные результаты деятельности бюджетных учреждений, а также повысить качество государственных услуг и бюджетную устойчивость организаций государственного сектора в экономике.

Для улучшения организации финансовой деятельности бюджетных учреждений предлагаются следующие действия, рис.1

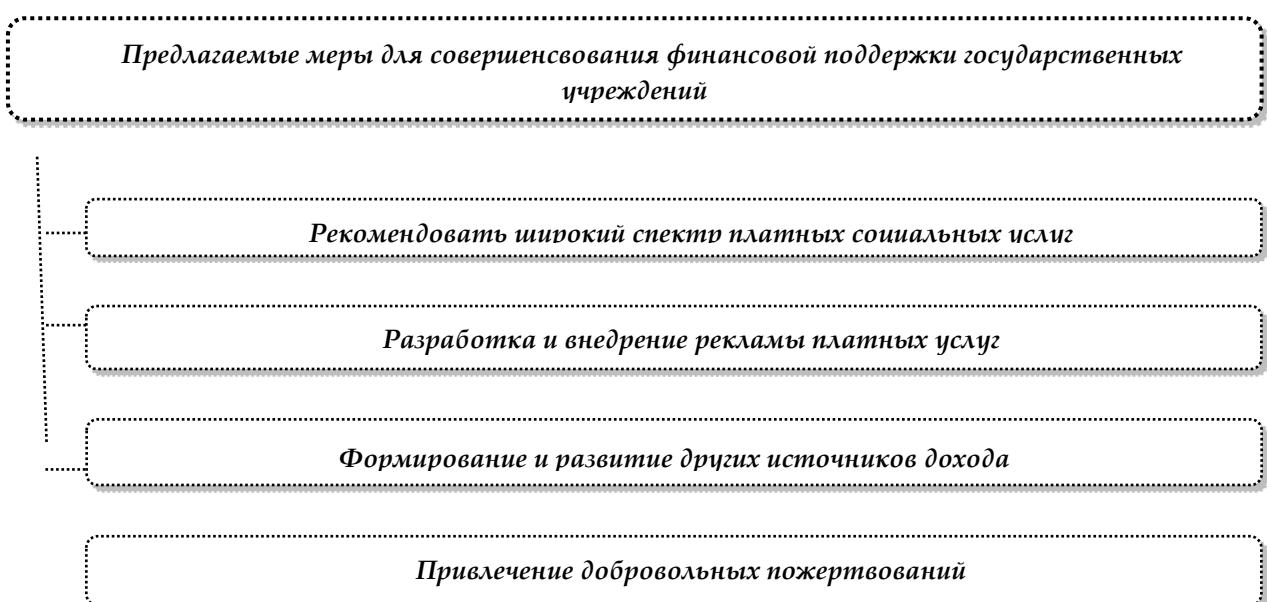


Рис.1 - Основные меры по улучшению финансовой поддержки бюджетных учреждений

Использование налоговых инструментов, например, для освобождения от налогообложения прибыли, которую организации получают в результате своего инновационного взаимодействия с университетами, может помочь в привлечении финансовых ресурсов высших учебных заведений.

По нашему мнению, в целях расширения спектра платных социальных услуг, помимо существующих, рекомендуется оказывать социально-психологические и социально-правовые услуги. Основными формами социальных и психологических услуг должны быть: социально-психологическое консультирование, психологическая помощь и поддержка и социально-психологическое спонсорство.

Результатом оказания социально-психологических услуг станет выявление психологических проблем получателя услуги и возможных решений.

Необходимость предоставления социальных и юридических услуг включает в себя необходимость эффективного оформления различных документов (заявление, жалоба, справка и т. д.); в соответствии с действующим законодательством при получении пособий, выплат, компенсаций, алиментов и других платежей; а также консультирование граждан, нуждающихся в юридической помощи.

Разработка и внедрение системы продвижения платных услуг включает в себя рекламную кампанию по продвижению платных услуг бюджетных учреждений. Это поможет привлечь новых клиентов и увеличить внебюджетные доходы.

Другие виды деятельности бюджетного учреждения, приносящие доход включают доход от проката автомобилей, доход от буфета и другие.

На наш взгляд, реализация предложенных мер увеличит финансовую поддержку деятельности бюджетного учреждения, так как увеличит внебюджетные доходы.