

УДК 00 – 35

Синельникова А.М..

студент

Научный руководитель: Саморуков А.А.,

доцент каф. гос. и мун. управления

Оренбургский государственный университет

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОГРАММ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ В РАЗЛИЧНЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: В статье анализируются программы противодействия

коррупции в различных регионах России

Ключевые слова: коррупция; теневая экономика; регион; предупреждение

Sinelnikova A.M.

student

Scientific adviser: A. A. Samorukov,

associate professor state and mun. management

Orenburg State University

**COMPARATIVE ANALYSIS OF ANTI-CORRUPTION PROGRAMS IN
VARIOUS CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN
FEDERATION**

Abstract: The article analyzes anti-corruption programs in various regions of Russia

Key words: corruption; shadow economy; region; a warning

Коррупция непрерывно эволюционирует, приобретая невероятные масштабы, подрывая авторитет государственных институтов, деформируя правосознание общества. В связи с этим противодействие коррупции, и борьба с ней приобрели в России системный и наступательный характер.

Особое значение имеет программное регулирование мер противодействия коррупции. Использование антикоррупционных программ на региональном уровне позволяет внедрить комплексный подход в вопросах противодействия коррупции, основываясь на мониторинге, направленном, прежде всего, на выявление причин и условий существования проблемы, а также создаст возможность апробации качественно новых средств, в борьбе с коррупционными проявлениями.

Исследование регионального законодательства показывает, что до сих пор не во всех регионах имеются программы противодействия коррупции. В ряде регионов они вообще не приняты, существуют только планы или сроки действия программ истекли. В регионах, где приняты такие программы, общим для них является их предназначение: они направлены на выявление, предупреждение и пресечение коррупционных элементов в обществе. В тоже время они существенно различаются, как по целям и задачам, так и по объему мероприятий, индикаторам эффективности, срокам действия.

План мероприятий, как правило, содержит перечень последовательных мероприятий по противодействию коррупции на установленный период времени. При этом дополнительно могут иногда закрепляться цели, задачи, объем и сроки их выполнения, а также указываются должностные лица и органы власти, ответственные за реализацию тех или иных мероприятий. В отличие от плана, программа, как уже отмечалось, представляет собой акт комплексного регулирования, направленный на достижение целей в сфере противодействия коррупции, имеет более сложную структуру, дополнительно включает оценку имеющихся материально-финансовых ресурсов по реализации предусмотренных мероприятий, а также индикаторы их эффективности.

В то же время наблюдается разная наполняемость программ субъектов Федерации конкретными антикоррупционными мероприятиями, что отражается на степени интенсивности и успешности реализации

Национальной стратегии противодействия коррупции на региональном уровне.

В Астраханской области программа противодействия коррупции существовала в период с 2016 по 2018 гг. В настоящее время разработан план противодействия коррупции на 2021 г. Данные план был утвержден распоряжением губернатора Астраханской области. В нём отсутствуют цели и задачи, мероприятия не отображают особо опасные сферы коррупционной деятельности, отсутствуют индикаторы эффективности разработанных мероприятий. Определен ожидаемый результат.¹ На сайте Астраханской области осуществляется «Народный контроль» при помощи соответствующей вкладки. Создана Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Астраханской области. Утвержден «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Астраханской области». При службе безопасности и противодействии коррупции создан общественный совет, призванный контролировать соблюдение принципов законности, уважения прав и свобод человека и гражданина.

В Калужской области план противодействия коррупции имеет 6 разграниченных подразделов. Не выделяя целей и задач, тем не менее, просматривается более детальное перечисление мероприятий. Обозначены основные мероприятия в зависимости от наиболее коррупционных сфер деятельности. Например, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд органами исполнительной власти Калужской области.² Из отчета о проделанной работе за 2020 год, мы видим, что в области был организован и проведен семинар с муниципальными служащими по вопросам противодействия

¹ <http://docs.cntd.ru/document/550120304>

² <http://docs.cntd.ru/document/446594388>

коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях области. В целях охвата большей аудитории, мероприятие проходило в режиме видеоконференции и транслировалось во все муниципалитеты региона. В качестве выступающих, на семинар были приглашены: руководитель УФАС России по Калужской области, представитель отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Калужской области. Одной из тем, рассматриваемой на семинаре стала тема о противодействии коррупции в сфере осуществления закупок при проведении конкурсных процедур. Создана комиссия по координации работы в сфере противодействия коррупции. На сайте существует обратная связь для сообщения о фактах коррупции. Заключено соглашение о взаимодействии в области борьбы с коррупцией между губернатором и основными контролирующими органами.

В Липецкой области план противодействия коррупции включает в себя обширный раздел по антикоррупционному просвещению с привлечением средств массовой информации. В качестве примера, приводится перечень актуальных тем, предложенных для конкурса среди журналистов, посвященных вопросам противодействия коррупции в 2020 году на областную премию «Приоритеты года»³. На сайте

администрации Липецкой области создана горячая линия «Антикоррупция». Исходя из доклада о деятельности в сфере противодействия коррупции в 2020 году, в целях эффективного использования государственного имущества области, контроля за его использованием и сохранностью, а также снижения коррупционных рисков в данной сфере, проводились выездные проверки. Проверено 115 единиц государственного имущества (здания, строения, сооружения и особо ценное движимое имущество), но нарушений не выявлено. В области создана комиссия по координации работы по противодействию коррупции

³ http://www.admlip.ru/doc/app/corrupt/rg_066_2021.pdf

и утвержден кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих администрации Липецкой области и исполнительных органов государственной власти Липецкой области.

В Тюменской области обширная целевая региональная программа (план) противодействия коррупции была разработана на период с 2015 по 2018 годы. На данный момент в области действует план противодействия коррупции который представляет собой четкий перечень конкретных мероприятий, в зависимости от поставленных задач, в котором перечислены основные индикаторы оценки эффективности выполнения указанных мероприятий, предложены алгоритмы для расчета показателей эффективности выполняемых работ. Можно отметить хорошую наполненность плана конкретными мероприятиями по

противодействию коррупции в различных сферах деятельности. Особое место в плане занимают мероприятия по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе в электронном виде (портал государственных услуг, электронное взаимодействие государственных органов СМЭВ ТО, функционирование МФЦ)⁴. Создана комиссия по координации работы противодействия коррупции и утвержден кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих. Существует обратная связь для сообщения о фактах коррупции.

В тоже время на официальном портале государственной власти Тюменской области не представлен доклад о выполнении плана в 2020 году, несмотря на то, что федеральным законодательством предусмотрено обнародование ежегодного отчета о проделанной работе.

В Саратовской области план противодействия коррупции был разработан на период с 2015 по 2020 год⁵. На официальном портале правительства Саратовской области в разделе «Противодействие

⁴ <http://docs.cntd.ru/document/446620634>

⁵ <http://base.garant.ru/9502265/>

коррупции». В структуре управления по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области, образован отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений, на который возложены функции по организации и проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области (проектов нормативных правовых актов области) и иные функции, по реализации мероприятий антикоррупционной политики. Работает телефон доверия по вопросам противодействия коррупции.

В Республике Татарстан утверждена Программа противодействия коррупции, она имеет долгосрочный период. В программе установлены цели и задачи. В государственную программу включено 91 мероприятие, из них более 40 процентов являются новыми мероприятиями, по сравнению с предыдущими программами. Определен объем республиканского финансирования. Имеется паспорт программы, распределено финансирование на 5 лет, определен ожидаемый эффект от реализации мероприятий программы. Установлены конкретные мероприятия и их индикаторы оценки эффективности. Большое внимание уделено привлечению молодежи к вопросу профилактики коррупции, определены конкурсы, номинации, акции в высших учебных заведениях антикоррупционной направленности⁶. На сайте министерства юстиции Республики Татарстан достаточно информативно представлены отчеты о проведенных проверках, независимых экспертизах проектов нормативных документов. Определены блок-схемы последовательности действий при предоставлении государственных услуг. В целях координации деятельности по предотвращению незаконных действий в сфере финансовых рисков, на сайте размещен список организаций, отсутствующих по месту регистрации на момент проведения сотрудниками налоговых органов осмотров по адресам, указанным в учредительных документах.

⁶ <http://minjust.tatarstan.ru/gosudarstvennaya-programma-realizatsiya.htm>

В Ульяновской области программа противодействия коррупции содержит цели и задачи, показатели эффективности, ресурсное обеспечение, ожидаемый эффект. Мероприятия областной программы охватывают все сферы деятельности⁷. В области введена должность Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, а его аппарат является самостоятельным государственным органом. Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области входит в Палату справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, с независимым исполнением своих функций. На сайте Правительства существует раздел «общественная и антикоррупционная экспертиза», где размещены законопроекты, а также вкладка «обсуждение законопроектов». Большое внимание уделено оценке качества оказания услуг, вкладка разграничена по сферам деятельности. Между органами государственной и муниципальной власти, институтами гражданского общества и бизнес-сообществом, подписан общественный антикоррупционный договор. Создан сайт Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. На сайте размещена анимированная антикоррупционная карта Ульяновской области, где показаны цветные уровни коррупциогенности территории муниципального образования.

В Воронежской области, наряду с программой противодействия коррупции, существует план «дорожная карта», как приложение к программе. В программе отражены основные цели и задачи, направления реализации данной программы, источники финансирования, ожидаемые результаты. В плане же определены конкретные мероприятия для реализации программы, закреплены исполнители и определены сроки. В области создано Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области, которое согласно п.1.2 Положения об Управлении, находится в непосредственном

⁷ <http://docs.cntd.ru/document/463713561>

подчинении губернатора Воронежской области. Управление, в соответствии с планом, проводит проверки организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Воронежской области. Проверки проводятся на основе регламентов, определены критерии оценки. Созданы Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Воронежской области и Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов⁸. На сайте Правительства Воронежской области размещен доклад о деятельности в области противодействия коррупции в Воронежской области в 2020 году. Доклад представляет собой достаточно информативный документ о выполнении всех мероприятий программы противодействия коррупции, с анализом и оценкой эффективности проведенной работы. Особый интерес представляет, наиболее коррупциогенная сфера закупок, в части обеспечения гласности и прозрачности при их проведении. Для этих целей создан специальный сайт с «Витриной закупок Воронежской области». Сайт представляет собой единую платформу, объединяющую государственные, муниципальные и коммерческие закупки области. Хотелось бы, особо отметить, массовость и разнообразие проведения социологических исследований, в виде интернет-опросов. Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов используют общественную экспертизу, путем направления законопроектов в Общественную палату и Торгово-промышленную палату Воронежской области. Активно проводится антикоррупционное просвещение молодежи (молодежные форумы, семинары, анкетирование).

В Подводя итог исследования, необходимо отметить, что в настоящее время не во всех субъектах РФ разработаны программы противодействия коррупции, а каждый регион, на свое усмотрение, принимает законы и

⁸ <https://www.govrn.ru/plany-po-protivodejstviu-korruptsii>

нормативно-правовые акты, утверждает планы и программы противодействия коррупции, образует органы по противодействию коррупции.

Нередко нормативно-правовые акты субъектов РФ дублируют неэффективные антикоррупционные меры, а созданные органы имеют нечеткие, размытые функции. Из-за различной наполняемости Программ по противодействию коррупции в субъектах Федерации конкретными антикоррупционными мероприятиями, не всегда можно определить успешность реализации Национальной стратегии противодействия коррупции на региональном уровне. Как правило, в субъектах Российской Федерации, государственный контроль над реализацией антикоррупционных программ осуществляется на уровне ведомств. В настоящее время оценку эффективности реализации Программ противодействия коррупции осуществляет тот или иной государственный орган без взаимодействия с институтами гражданского общества, а оценка эффективности реализации программных мероприятий со стороны общественных организаций игнорируется.

Использованные источники:

1. Борзенков Г. Н. Уголовно-правовые меры борьбы с коррупцией // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 1993. № 1. С. 30.
2. Грудинин Н.С. Коррупция как угроза национальной безопасности России: постановка проблемы // Scientific Resources Management of Countries and Regions: сб. 2014.
3. Зотов Г. Драконовские меры. Насколько эффективна борьба с коррупцией в Китае // Аргументы и факты. 2013. № 29.
4. Кабанов П. А. Коррупция и взяточничество в России: исторические, криминологические и уголовно-правовые аспекты. Нижнекамск, 1995. С. 7.
5. Козлова Н. Для суда прикасаем // Российская газета. 2015. № 217 (6788)
6. Комиссаров В. С. Уголовно-правовые аспекты борьбы с коррупцией // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 1993. № 1. С. 28.
7. Фисенко С.Б. Коррупционная преступность в правоохранительных органах (на примере МВД, ФТС и ФСКН России) // Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы / под ред. А.И. Долговой. М.: Рос. криминологич. ассоциация, 2015