

*Каюмов Р.И., к.э.н.
заведующий отделом,
Центр исследования проблем приватизации и управления
государственными активами при Агентстве по управлению
государственными активами РУз
г. Ташкент, Узбекистан*

**АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ВЫЗВАВШИХ СНИЖЕНИЕ
РЕЙТИНГА СИСТЕМЫ НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ
УЗБЕКИСТАНА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ B-READY**

Аннотация. В статье на основе всестороннего анализа факторов снижающих рейтинг в системе показателей B-Ready, даны предложения по устранению выявленных недостатков и улучшению значений данного показателя и его субиндикаторов в части неплатежеспособности, обоснована необходимость комплексного подхода к работе по улучшению значений индексов B-Ready в Узбекистане.

Ключевые слова: индекс B-Ready, неплатежеспособность, права кредиторов, цифровизация, прозрачность процедур, субиндикаторы.

*Kayumov R.I., Ph.D. in Economics, Head of Department,
Center for Research of Privatization and State Assets Management Issues
under the Agency for State Assets Management of the Republic of Uzbekistan*

**ANALYSIS OF FACTORS CAUSING THE DOWNGRADE OF
UZBEKISTAN'S INSOLVENCY SYSTEM RATING AND PROPOSALS
FOR IMPROVING B-READY INDICATORS**

Abstract. Based on a comprehensive analysis of factors that reduce the B-Ready score, this article provides proposals for addressing identified deficiencies and improving the insolvency performance of this indicator and its sub-indicators.

It also substantiates the need for a comprehensive approach to improving B-Ready scores in Uzbekistan.

Keywords: B-Ready index, insolvency, creditor rights, digitalization, procedural transparency, sub-indicators.

I. Анализ факторов, вызвавших снижение рейтинга системы неплатежеспособности Узбекистана по показателям (субиндексаторам) B-READY.

Методология Всемирного банка B-READY оценивает не только наличие законодательных норм, но и их практическое применение, эффективность процедур, прозрачность и институциональную способность системы обеспечивать разрешение неплатежеспособности.

По результатам анализа международной практики и существующих проблем системы неплатежеспособности Узбекистана можно выделить следующие факторы, негативно влияющие на рейтинг.

1. Недостаточная эффективность процедур неплатежеспособности

Основными проблемами являются: длительные сроки рассмотрения дел о неплатежеспособности; затягивание процедур ликвидации и реабилитации; большое количество процессуальных этапов и согласований; отсутствие жестких сроков выполнения отдельных процедур.

Следствием является увеличение времени возврата активов кредиторам и снижение показателя эффективности системы.

2. Низкая результативность процедур восстановления платежеспособности. В международной практике предпочтение отдается реорганизации и сохранению жизнеспособных предприятий. В Узбекистане процедуры санации и судебной реабилитации применяются ограниченно, большинство процедур заканчивается ликвидацией должника, отсутствуют достаточные стимулы для должников и кредиторов использовать механизмы финансового оздоровления.

Это снижает оценку по субиндексам, связанным с сохранением бизнеса и восстановлением экономической активности.

3. Недостаточная защита прав кредиторов. Среди проблем можно выделить ограниченные возможности кредиторов влиять на ход процедуры, сложности при оспаривании сделок должника, недостаточная эффективность механизмов возврата активов.

Данные факторы ухудшают оценку по показателям защиты интересов кредиторов.

4. Недостаточная цифровизация процедур неплатежеспособности. Сохраняются такие проблемы как отсутствие полностью цифрового документооборота; ограниченная возможность дистанционного участия кредиторов; отсутствие единой электронной платформы по делам о неплатежеспособности; недостаточная открытость информации о ходе процедур.

В результате снижается оценка по показателям прозрачности и доступности информации.

5. Недостаточная прозрачность деятельности судебных управляющих. Проблемы заключаются в отсутствии системы публичной оценки эффективности управляющих; недостаточном контроле качества их деятельности; ограниченности доступа участников процесса к информации о результатах работы управляющих.

Это отрицательно влияет на показатели качества института неплатежеспособности.

6. Ограниченность статистических данных и аналитики. Для международной оценки важна доступность достоверной статистики.

В настоящее время отсутствует комплексная система сбора статистики по неплатежеспособности. На сайте уполномоченного органа дается информация о количестве субъектов предпринимательства, объявленных неплатежеспособными в режиме он-лайн. Это не позволяет проследить

динамику, оценить сроки процедур. Кроме того, отсутствуют сведения об уровне удовлетворения требований кредиторов, а также не публикуются регулярные аналитические отчеты.

Это затрудняет подтверждение эффективности системы перед международными экспертами.

7. Недостаточная гармонизация законодательства с лучшими международными практиками. Ряд положений национального законодательства еще не полностью соответствует рекомендациям: World Bank Group, UNCITRAL, World Bank. В частности, требуется дальнейшее развитие механизмов превентивной реструктуризации и внесудебного урегулирования задолженности.

II. Предложения по устранению выявленных недостатков и улучшению показателей B-READY

1. Для сокращения сроков процедур неплатежеспособности необходимо установить предельные сроки для ключевых этапов процедур, внедрить ускоренные процедуры для субъектов малого бизнеса, расширить использование электронного судопроизводства.

Это будет способствовать сокращению продолжительности процедур, повышению эффективности взыскания задолженности.

2. Для развития механизмов реабилитации и реструктуризации предлагается расширить возможности досудебной реструктуризации, внедрить механизмы раннего предупреждения финансовых проблем предприятий, создать стимулы для кредиторов поддерживать планы оздоровления должников.

Это позволит увеличить численность сохраненных предприятий, повысит уровень возврата долгов.

3. В целях усиления защиты прав кредиторов необходимо: расширить полномочия собраний кредиторов; упростить механизмы оспаривания подозрительных сделок; усилить ответственность за сокрытие

активов должника. Это повысит доверие инвесторов и кредиторов, улучшит показатели защиты прав кредиторов.

4. Создание Единой цифровой платформы неплатежеспособности, которая должна обеспечивать подачу документов в электронном виде; дать всем заинтересованным лицам доступ к материалам дела онлайн; проведение электронных собраний кредиторов; автоматическое раскрытие информации о процедурах.

Ожидается, что это повысит прозрачность и доступность процедур, снизит административные издержки.

5. Для повышения профессионального уровня судебных управляющих предлагается внедрить систему обязательного повышения квалификации, создать рейтинг судебных управляющих, разработать систему оценки качества их деятельности.

6. В целях совершенствования статистической отчетности предлагается создать единую базу статистических данных по неплатежеспособности, публиковать ежегодные аналитические обзоры, а также обеспечить сбор данных по срокам процедур, коэффициенту возврата средств и результатам реабилитации. Это повысит прозрачность системы, даст возможность объективного подтверждения реформ перед экспертами B-READY.

7. для гармонизации законодательства с международными стандартами представляется целесообразным провести ревизию законодательства о неплатежеспособности на предмет соответствия рекомендациям UNCITRAL и Всемирного банка; внедрить современные механизмы превентивной реструктуризации; расширить возможности внесудебного урегулирования задолженности.

Большинство из предложенных решений вышеозначенных проблем нашло свое отражение в Указе Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию института неплатежеспособности» от

06.05.2026 г. № УП-78, исходя из чего, необходимо принять меры для ускорения их практической реализации.

Кроме того, специалистами Центра исследований подготовлен и направлен в Агентство по управлению госактивами ряд проектов документов и предложений, реализация которых будет способствовать улучшению значений индекса неплатежеспособности.

В частности:

для улучшения субиндикатора «Обязанности руководства компании-должника предпринимать разумные шаги для предотвращения банкротства, когда это возможно, и минимизации его последствий, если это неизбежно», подготовлена докладная записка на тему: «Анализ зарубежного опыта по возможности защиты хозяйствующим субъектом своей деятельности путем подачи заявления предвидения неплатежеспособности (банкротства);

для улучшения субиндикатора «Обработка и защита активов должника в ходе ликвидации и реорганизации» разработан проект Порядка инвентаризации, проводимой судебным управляющим в процедурах неплатежеспособности;

в целях совершенствования правовых и процессуальных стандартов в процедурах неплатежеспособности разработан новый Порядок выявления признаков лженеплатежеспособности, сокрытия неплатежеспособности и преднамеренной неплатежеспособности, а также проект Правил профессиональной деятельности судебных управляющих.

Необходимо отметить, что в республике уже ведется работа, направленная на улучшение значений следующих субиндексов неплатежеспособности: выбор и отстранение управляющего по делам о неплатежеспособности; качество институциональной и операционной инфраструктуры для судебных процедур неплатежеспособности; время, необходимое для проведения процедуры ликвидации; стоимость проведения

процедуры ликвидации; время, необходимое для проведения процедуры реорганизации; стоимость проведения процедуры реорганизации.

Необходимая нормативно-правовая база уже принята или находится на стадии рассмотрения.

III. О необходимости комплексного подхода к работе по улучшению значений индексов B-Ready.

Структура B-Ready организована вокруг 10 различных тем, соответствующих разным этапам жизненного цикла бизнеса (открытие, функционирование или расширение, а также закрытие или реструктуризация). B-Ready базируется на трех основных столпах: правовая база, государственные услуги и операционная эффективность. Главным является операционная эффективность, которая обуславливает эффективность всей экономики страны. Формирование и совершенствование правовой базы и системы государственных услуг должны быть на достижение результативности последнего столпа.

Однако принятие мер по каждому из направлений оценки деловой среды обособлено и без учета их взаимосвязи не даст должного эффекта, т.к. такие попытки улучшить значения одного индекса могут повлечь снижение значений других индексов.

В частности, упрощение процедур открытия бизнеса и порядка налогообложения приводит к тому, что неподготовленные, малограмотные в области предпринимательства люди открывают свой бизнес, который, из-за некомпетентного управления терпит крах. Облегченный доступ к финансовым ресурсам (навязывание банками и микрокредитными организациями кредитов) при не просчитанном подходе к их использованию увеличивает долговую нагрузку. Рост стоимости коммунальных услуг, вынужденное изменение мест аренды, увеличивают затраты, снижают прибыль, что отрицательно сказывается на конкурентоспособности, т.к. более конкурентно то предприятие, у которого рентабельность выше.

Необдуманное стремление улучшить значение индекса материальных активов также приводит к необоснованным расходам, создаёт неиспользуемые, чаще всего труднореализуемые активы. Как следствие — все это приводит к закрытию бизнеса (ухудшению значений индикатора неплатежеспособности) и росту безработицы.

Потерянные от вложения в «прогоревший» бизнес-средства ведут к ухудшению материального положения людей, вложившихся в него, а нажившиеся на этом лица тратят легко полученные средства на свои развлечения. Все это отрицательно влияет на экономический рост страны, ускоряет инфляционные процессы.

Поэтому к вопросу улучшения международных индексов нужно подходить с учетом их взаимосвязи, а также исходя из приоритетов социально-экономического развития страны.

Использованные источники:

1. Закон Республики Узбекистан «О неплатежеспособности» № ЗРУ-763 от 12 апреля 2022 г. // <https://lex.uz/ru/docs/5957616>.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан (в редакции по состоянию на 12.02.2025 года) // <https://lex.uz/docs/180550>.
3. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию института неплатежеспособности» от 06.05.2026 г. № УП-78 // <https://lex.uz/ru/docs/8180732>
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по организации деятельности судебных управляющих» от 12.09.2019 г. № 765 // <https://lex.uz/docs/4511691?ONDATE=16.12.2025>.
5. Официальные выступления и обращения Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева по вопросам правового государства и развития экономики (официальный сайт Президента Республики Узбекистан) // <https://president.uz/ru>.