

УДК 340.130

*Митина Н.Н.*

*студент магистратуры*

*Уральский институт управления –  
филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ*

*Россия, г. Екатеринбург*

## **СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РФ**

### **ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ ФУНКЦИИ**

*Аннотация: В статье автор рассматривает определенную систему федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, которая обеспечивает выполнение функций по реализации налоговой политики страны. Достаточно подробно автор излагает задачи одного из важнейших органов в сфере бюджетной и налоговой деятельности - Министерства финансов РФ, знакомит с Федеральной налоговой службой РФ, а также с рядом других органов, входящих в единую систему по осуществлению налоговой функции государства.*

*Ключевые слова: налоги, налоговые органы, Министерство финансов РФ, Федеральная налоговая служба, система налогообложения, налоговая политика, органы исполнительной власти.*

*Mitina N.N.*

*master student*

*Ural Institute of Management,*

*branch of RANEPA*

*Russia, Yekaterinburg*

**System of Federal Executive authorities of the Russian Federation  
on the implementation of the tax function**

Annotation: In the article, the author considers a certain system of Federal Executive authorities of the Russian Federation, which provides functions for the implementation of the country's tax policy. In sufficient detail, the author presents the tasks of one of the most important organs in the field of budgetary and tax activities of the Ministry of Finance, introduces the Federal tax service of the Russian Federation and with several other bodies into a single system for the implementation of the tax function of the state.

Keywords: taxes, tax authorities, Ministry of Finance of the Russian Federation, Federal tax service, tax system, tax policy, Executive authorities.

Согласно базовому закону РФ «О налоговых органах РФ», а именно статье 1, налоговые органы РФ, в настоящее время, функционируют как единая система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, а в некоторых случаях - предусмотренных законодательством Российской Федерации, - за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему Российской Федерации других обязательных платежей<sup>1</sup>. И, соответственно, взаимодействуют с другими участниками налогового администрирования: ведомствами, министерствами и службами.

В соответствии с п. 1 Положения о Минфине России, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной и налоговой деятельности. Минфин России дает письменные разъяснения по вопросам применения законодательства РФ о налогах и сборах. На Минфин России возложена координация и контроль за деятельностью находящихся в его ведении ФНС России.

Совершенствуя принципы налогообложения Министерство финансов старается обеспечить выполнение всех задач налоговой политики, а именно:

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 21.03.1991 N 943-1 (ред. от 03.07.2016) "О налоговых органах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

1) Осуществляет поддержку инвестиций и их использование в новых производствах.

2) Использует практику противостояния выводу и кризису прибыли через оффшорные счета и зарубежные счета.

3) Осуществляет законодательство в поддержку и стимулирование развития малого предпринимательства.

4) Принимает комплекс мер, позволяющих как можно больше активизировать контроль над недобросовестными налогоплательщиками.

5) Осуществляет регулирование и усовершенствование налоговой политики каждого из видов налогов.

Федеральная налоговая служба является уполномоченным органом исполнительной власти, в области налогов и сборов. Федеральная налоговая служба РФ осуществляет свою деятельность непосредственно и опосредованно через территориальные органы. Налоговая служба при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Банком России, Федеральным Казначейством, Пенсионным фондом России, с многофункциональными центрами, Росреестром, общественными объединениями и другими<sup>2</sup>.

Правовое положение рассматриваемой службы основывается на конституционных нормах, закрепляющие важнейшие принципы налогообложения, основы разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами. Такие нормы содержатся в 57, 71, 72, 78, 106 статьях Конституции РФ. Например, в статье 78 сказано, что федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать должностных лиц<sup>3</sup>. А как было сказано выше – ФНС является органом исполнительной власти.

<sup>2</sup> Антонова М.Н. Назначение и основные полномочия федеральной налоговой службы РФ // В сборнике: Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы сборник статей II Международной научно-практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 83-85.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации // (с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 №11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

Для выполнения возложенных на Федеральную налоговую службу функций, в Положении определены ее полномочия, которые как пишет А.Ю. Ильин, основаны на административно-правовом механизме регулирования финансовых правоотношений, разновидностью которых являются налоговые отношения<sup>4</sup>.

Согласно анализу налогового законодательства, представляется целесообразным рассмотреть полномочия налоговых органов следующим образом.

Федеральная налоговая служба наделена контрольными полномочиями за следующим: за соблюдением законодательства о налогах, сборах, различных обязательных платежей, за валютными операциями резидентов и нерезидентов, за соблюдением правил и требований к контрольно-кассовой технике, согласно законодательству РФ. Также осуществляет контроль за проведением азартных игр, лотерей.

Следующее направление деятельности – выдача в установленном порядке различных свидетельств. Свидетельства о регистрации лица, совершающего операции и действия с прямогонным бензином, денатурированным этиловым спиртом. Производит выдачу специальных марок для маркировки табака и табачных изделий, которые произведены на территории РФ.

Налоговая служба производит в установленном законом порядке регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей. В настоящее время активно внедряется и используется автоматизированные системы налогового администрирования, с помощью которых можно в режиме онлайн осуществлять государственную регистрацию и учет налогоплательщиков.

Аккредитацию филиалов и представительств иностранных юридических лиц осуществляет тоже налоговая служба.

---

<sup>4</sup> Ильин А.Ю. Федеральная налоговая служба в системе органов исполнительной власти // Финансовое право. – 2013- № 5. - С. 33.

В установленном законодательством РФ, служба ведет единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) и, конечно же, единый реестр налогоплательщиков. По просьбе налогоплательщиков делает выписки из указанных реестров.

Налоговая служба выдает гражданам при обращении свидетельство-индивидуальный номер налогоплательщика. Хочется отметить, что с 2016 года ИНН может выдать любая налоговая инспекция на территории РФ, независимо от территориальной прописки.

Также необходимо отметить полномочия в области нормотворчества. Как отмечает В.Е. Кузнеченкова налоговые органы не имеют права осуществлять в установленной сфере деятельности нормативное регулирование, исключением являются случаи, указанные в федеральных законах, указах Президента Российской Федерации и постановлениях Правительства Российской Федерации<sup>5</sup>. Согласно налоговому кодексу налоговая служба утверждает формы налогового уведомления, требования об уплате налогов, основания и порядок проведения выездной налоговой проверки и другое регулирование.

Разработанную налоговой службой форму и порядок заполнения деклараций по налогам и сборам утверждает Министерство финансов РФ<sup>6</sup>.

Налоговые проверки. Стоит сказать, что сегодня налоговая служба несколько поменяла политику проведения налоговых проверок. Как пишут многие источник, данное новшество уже сказалось положительно, проверок бизнеса стало меньше, а качество их - выше.

Об этом говорит в своей статье и Н.А.Петрова, указывающая на то, что сегодня количество проверок снизилось. Она пишет, если до недавнего времени проверялся каждый третий налогоплательщик, то сегодня - четыре из тысячи. Это стало возможным благодаря внедрению риск-

---

<sup>5</sup> Кузнеченкова В.Е. Налоговый правотворческий процесс в системе правовых категорий // Финансовое право. - 2016. - № 6. - С. 36.

<sup>6</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 27.11.2017)

ориентированной модели, когда налоговый инспектор идет в организацию только тогда, когда понимает, какие риски есть у налогоплательщика <sup>7</sup>.

Федеральная налоговая служба обладает и процессуальными полномочиями, предъявляя в суды общей юрисдикции и арбитражные суды иски, осуществляя производство по административным делам о нарушении налогового законодательства, рассматривая жалобы в административном порядке.

Стоит также отметить и организационные полномочия. Федеральная налоговая служба непосредственно организует работу своих территориальных органов и структур по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о налогах и других платежах в бюджет. Создает в различных регионах страны пилотные проекты, целью которых является усовершенствование налоговой системы.

Как видно из всего вышеназванного, на сегодняшний день полномочия Федеральной налоговой службы достаточно широки. Но несмотря на это, главной базисной задачей остается сбор налогов и других обязательных платежей.

Таможенные органы осуществляют контрольные полномочия в отношении организаций и физических лиц, у которых возникают обязанности по уплате таможенной пошлины, а также НДС и акцизов при импорте товаров в Российской Федерации.

Органы внутренних дел по запросу налоговых органов участвуют вместе с налоговыми органами в проводимых налоговыми органами выездных налоговых проверках. При выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных НК РФ к полномочиям налоговых органов, органы внутренних дел обязаны в десятидневный срок со дня выявления указанных обстоятельств направить материалы в соответствующий налоговый орган для принятия по ним решения (ст. 36 НК РФ).

---

<sup>7</sup> Петрова Н.А. Федеральная налоговая служба: 25 лет позади // Налоговая проверка. – 2016. - № 1.

Органы исполнительной власти субъектов РФ, исполнительные органы местного самоуправления в предусмотренных законодательством о налогах и сборах случаях в пределах своей компетенции издают нормативные правовые акты по вопросам, связанным с налогообложением, которые не могут изменять или дополнять законодательство о налогах и сборах (п. 1 ст. 4 НК РФ).

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, уполномоченные в области финансов (финансовые органы):

- дают письменные разъяснения по вопросам применения соответственно законодательства субъектов РФ о налогах и сборах и нормативных правовых актов органов местного самоуправления о местных налогах и сборах;
- согласовывают принятие налоговыми органами решений об изменении сроков уплаты по региональным и местным налогам (подп. 2 п. 1 ст. 63 НК РФ).

Государственные органы исполнительной власти и исполнительные органы местного самоуправления могут осуществлять в установленном порядке помимо налоговых и таможенных органов прием и взимание налогов и (или) сборов, а также контроль за их уплатой налогоплательщиками и плательщиками сборов (т. е. выполняют функции сборщиков налогов и сборов) (п. 5 ст. 9 НК РФ).

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации сложилась достаточно полноценная система органов государственной власти, осуществляющих деятельность по реализации налоговой функции.

Подводя итог, можно сделать вывод, что основными органами исполнительной власти, участвующими в реализации налоговой функции государства, являются: Минфин, Федеральная налоговая служба, Минэкономразвития, Федеральная таможенная служба.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации // (с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 №11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. Закон РФ от 21.03.1991 N 943-1 (ред. от 03.07.2016) «О налоговых органах Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ
4. (ред. от 01.04.2020)
5. Антонова М.Н. Назначение и основные полномочия федеральной налоговой службы РФ // В сборнике: Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы сборник статей II Международной научно-практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 83-85.
6. Ильин А.Ю. Федеральная налоговая служба в системе органов исполнительной власти // Финансовое право. – 2013- № 5. - С. 33.
7. Кузнеченкова В.Е. Налоговый правотворческий процесс в системе правовых категорий // Финансовое право. - 2016. - № 6. - С. 36.
8. Петрова Н.А. Федеральная налоговая служба: 25 лет позади // Налоговая проверка. – 2016. - № 1.