

УДК 347.73

Джанбекова А.З.

Чупрова С.А.

Восточно-Сибирский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» г. Иркутск, России
Научный руководитель:

Власова Е.Л.

Восточно-Сибирский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» г. Иркутск, Россия

СЕКВЕСТР БЮДЖЕТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: Снижение или секвестр расходов предполагает пропорциональное сокращение расходных статей государственного бюджета, за исключением, так называемых, защищённых статей, которые, согласно законодательству, не подлежат пересмотру и не могут изменяться в сторону уменьшения. Такая необходимость может быть вызвана экономическим кризисом, недостаточной эффективностью финансовой системы, ростом коррупции в госсекторе или различными чрезвычайными (форс-мажорными) обстоятельствами – стихийными бедствиями, масштабными катастрофами, войнами, политическими кризисами.

Ключевые слова: государственный бюджет, бюджетный дефицит, секвестр расходов.

Dzhanbekova A.Z.

Chuprova S.A.

East Siberian Branch of the Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education "Russian State University of Justice" Irkutsk,
Russia

BUDGET SEQUESTRATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: Reduction or sequestration of expenditures implies a proportional reduction in the expenditure items of the state budget, except for the so-called protected items, which, according to the legislation, are not subject to review and cannot be changed downward. Such a need may be caused by an economic crisis, insufficient efficiency of the financial system, growth of corruption in the public sector or various extraordinary (force majeure) circumstances - natural disasters, large-scale catastrophes, wars, political crises.

Key words: state budget, budget deficit, expenditure sequestration.

Все налоги и сборы, таможенные пошлины и внешние поступления, а также поступления из социальных фондов, займы и эмиссии денег образуют государственный бюджет Российской Федерации, который составляется Правительством и утверждается законодательными органами. Важнейшими частями бюджета являются его доходная и расходная части: доходная часть показывает источники денежных средств бюджета, а его расходная часть, соответственно показывает, на какие цели направляются аккумулированные государством средства.

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов трех уровней:

- федеральный бюджет Российской Федерации и государственные федеральные внебюджетные фонды;
- бюджеты субъектов Российской Федерации и государственные территориальные внебюджетные фонды;

- местные бюджеты [1].

При нормальном перераспределении средств этих денег хватает на различные государственные социальные программы, пополнение запасов, повышение обороноспособности, разработку различных инноваций, управление, осуществление различных экономических преобразований. Но довольно часто случается так, что по тем или иным причинам расходы государства становятся больше расчетных и начинают превышать его доходы. Возникает дефицит бюджета.

Причинами возникновения бюджетного дефицита в Российской Федерации в разное время являлись:

- рост государственных расходов в связи со структурной перестройкой экономики и необходимостью развития промышленности;
- сокращение доходов государственного бюджета в период экономического кризиса;
- чрезвычайные обстоятельства;
- неэффективность финансовой системы государства и налоговой политики, вызывающая увеличение теневого сектора экономики [3, с.127].

Что же делать, когда расходы государства превышают поступления в бюджет? Одним из самых эффективных механизмов снижения расходной части баланса страны является секвестрирование бюджета.

Секвестр [от лат. *sequestrum* – ограничение] – специальный механизм, предусматривающий запрет на расходование средств в определенных пределах, который вводится в случаях, когда при исполнении бюджета происходит превышение установленного уровня бюджетного дефицита, либо сокращаются поступления от доходных источников, в результате чего становится невозможным финансирование в полном объеме предусмотренных бюджетом расходов.

Как же производится секвестрирование бюджета?

Просто так взять и не выделить средства на развитие той или иной программы невозможно. Для этого нужны весомые причины. Механизм секвестрирования вводится в отношении бюджета, если полученных доходов явно недостаточно для реализации первостепенных задач. Решение об урезании финансирования принимается на уровне контролирующих органов — кто контролирует соответствующий бюджет, тот и рассматривает изменение количества средств на его реализацию. Профильный комитет в контролирующих органах определяет долю недостачи и на этот процент урезает все текущие программы.

В общем случае механизм секвестрирования вводится в отношении нижестоящего бюджета, на который и выделяются средства. Таким образом, процесс бюджетного регулирования осуществляется сверху вниз: каждый вышестоящий бюджет регулирует нижестоящие бюджеты.

Такая линейка позволяет осуществлять администрирование расходов вертикально, сверху вниз. При этом механизм секвестрирования в отношении вышестоящего бюджета не применяется, поскольку его итогом должно стать выравнивание статей расходов и доходов для стабилизации макроэкономической ситуации в стране. Сбалансированный бюджет повысит экономическую репутацию государства, а, значит, сделает его более привлекательным для возможных инвесторов.

Перечень проектов, финансирование которых урезанию не подлежит, утверждается Минфином страны при согласовании с Кабинетом министров. Это могут быть расходы на оборону, важные социальные выплаты или на реализацию программ федерального значения [5].

Минфин в проекте Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022–2024 гг. обращал внимание на неопределенность глобальных экономических перспектив. С одной стороны, масштабная вакцинация наравне с фискальными и монетарными мерами со стороны правительства и центральных банков продолжили

стимулировать ее рост, ведущий к увеличению уровня инфляции. С другой – сохранились существенные риски наступления затяжного кризиса, например, из-за логистических трудностей, нежелания населения вакцинироваться или неэффективности прививок вследствие появления новых штаммов коронавируса. В этом случае потребуется пролонгация ограничительных мер, что приведет к росту неопределенности, охлаждению потребительского спроса и снижению инвестиций [2].

Кардинальное увеличение плановых расходов без корректировки нормы бюджетного правила о предельных расходах технически невозможно. В противном случае потребуются достаточно серьезные изменения, такие как улучшение последней версии макропрогноза, применение дополнительных налоговых мер, которые улучшат ожидания относительно ненефтегазовых доходов, и др.

В 2005–2020 гг. в проектах федеральных бюджетов доходы и баланс намного чаще недооценивались, чем переоценивались. Но это неудивительно, потому что неожиданный секвестр сопряжен с существенно большими издержками, чем сверхплановые доходы по итогам года.

Новый проект бюджета сводится в 2022–2023 гг. с профицитом в 1% ВВП, что свидетельствует о сохранении приоритетов: цели стабильности стоят выше целей развития. Ситуация в мировой экономике до сих пор непростая – и дело даже не в том, что возможны новые волны эпидемии. Риск заключается в непонимании последствий, к которым привели ограничения 2020–2021 гг. Эпидемия коронавируса может проявить экономические диспропорции, которые возникли в мировой экономике в последнее десятилетие. Бюджет – это всегда компромисс, причем компромисс между так называемыми элитами. В новых условиях поиск этого компромисса может проводиться на новых принципах. Поэтому не исключено, что как структура, так и базовые параметры бюджета будут существенно пересматриваться, в том числе перед внесением в Госдуму [4].

Из всего вышесказанного следует, что очень важным законодательным инструментом достижения сбалансированности государственного бюджета является процесс секвестрирования отдельных статей его расходов. Применение режима секвестра расходов бюджета происходит в том случае, когда величина бюджетного дефицита превышает его законодательно установленное предельное значение. Все запланированные программы урезаются на 5-10%, в зависимости от обнаруженного дефицита. Снижение финансирования проводится одновременно и пропорционально. Вместе с тем, некоторые статьи бюджета секвестрованию не подлежат, к примеру, обслуживание внешнего экономического долга государства.

Таким образом, в заключение, можно резюмировать, что секвестрование бюджета – это достаточно эффективный способ регулирования его дефицита. Но, к сожалению, в первую очередь такая мера отражается на рядовых гражданах. Снижаются расходы на медобслуживание и образование, уменьшается количество отремонтированных дорог и возведенных объектов муниципального и государственного значения, а это, в конечном итоге, негативно отражается на общем уровне развития страны, ее инвестиционной привлекательности и уровне благосостояния ее населения.

Использованные источники:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 21.11.2022) / КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения 15.12.2022).
2. "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (утв. Минфином России) / КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_396691/ (дата обращения 15.12.2022).

3. Левина В.В. Бюджетная система Российской Федерации / В.В. Левина/ Ростов на Дону: Феникс. – 2019. – 352с.

4. Расходы бюджета на 2022 год скорректируют / Ведомости / (дата публикации: 29 сентября 2021, 00:25) [Электронный ресурс] URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/09/28/888807-rashodi-byudzheta> (дата обращения 15.12.2022).

5. Секвестрирование расходов бюджета / КонсультантПлюс/ [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/law/podborki/sekvestirovanie_rashodov_byudzheta/ (дата обращения 15.12.2022).