

Голыго Р.А.

2 курс магистратуры, направление подготовки «Юриспруденция»,

Брянский филиал РАНХиГС

студент

Научный руководитель: Нестерова Н.В.,

кандидат исторических наук, доцент кафедры «Теории и истории

государства и права»

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: *В статье рассматриваются некоторые проблемы правового регулирования миграции в Российской Федерации. Делается вывод об устранении пробелов в миграционном законодательстве.*

Ключевые слова: *миграция, миграционные процессы, трудовая миграция, миграционное законодательство, миграционное право.*

Golygo R.A.

2-year master's program, the direction of preparation "Jurisprudence",

Bryansk branch of RANEPa,

student

Scientific adviser: Nesterova N.V.,

Candidate of history, Associate Professor of the Department of Theory and

history of state and law

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF MIGRATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Resume: *The article deals with some problems of legal regulation of migration in the Russian Federation. It is concluded that gaps in migration legislation have been eliminated.*

Key words: *migration, migration processes, labor migration, migration legislation, migration law.*

Миграционные процессы, происходившие на территории Российской Федерации в первое десятилетие XXI века, претерпели существенные видоизменения. По оценкам ООН, опубликованным в сборнике «Тенденции международной миграции: ревизия за 2017 год»¹, Россия занимала четвертое место в рейтинге стран по количеству мигрантов (США - 49,8 млн., Саудовская Аравия - 12,2 млн., Германия - 12,2 млн., Россия - 11,7 млн.).

«По сравнению с 90-ми годами XX века, где велика была доля внешних мигрантов, в том числе и беженцев, из числа бывших государств СССР, на данном этапе развития, в Российской Федерации, в основном преобладают внутри миграционные процессы преимущественно связанные с трудовой миграцией. В 2018 г. число внутренних мигрантов в России увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 160,8 тыс. человек, или на 3,8%². Вектор миграционной политики РФ в большинстве своем направлен на правовое регулирование вопросов трудовой миграции, решение проблем нелегальной миграции, обеспечение достоверной и полной системы миграционного учета, в целях обеспечения национальной безопасности, а также решение демографических проблем убыли населения страны за счет миграционного прироста»³.

В свете сложившейся ситуации, перед государством стоит ряд нерешенных проблем в сфере миграционной политики, которые мы рассмотрим ниже.

Учитывая, что миграционное законодательство активно развивается непродолжительное время, примерно с конца 90-х годов XX века, и является достаточно молодой отраслью права, то вызывает определенные трудности правоприменительная практика. Большой объем федеральных

¹ Информационный портал NoNews. Рейтинг стран по количеству мигрантов. URL: 2018. 13 января. URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/immigrant-population> (дата обращения 25.12.2019)

² Приток мигрантов в Россию. Рейтинг стран доноров. URL: <https://brodov.ru/2019/02/23/pritok-migrantov-v-rossiyu-rejtingstrandonorov>.

³ Зраева И.М., Лаптев В.И. Проблемы правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Вестник Брянского государственного университета. 2019.

законов, регулирующих вопросы миграции, многие из которых были приняты еще в 1990-х и 2000-х годах, с многочисленными поправками; множество подзаконных актов (Постановления Правительства РФ, Указы Президента РФ), которые во многом не соответствуют федеральным законам, во исполнение которых они и были приняты; множество отсылочных и бланкетных норм в самих Федеральных законах. Например, в целях обеспечения реализации норм Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части предоставления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации соответствующее постановление Правительства⁴ было принято почти через полгода после вступления закона в силу.

Аналогичная ситуация произошла и с реализацией норм Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в соответствии с ч. 1 ст. 8 которого правила и порядок осуществления миграционного учета устанавливаются Правительством Российской Федерации. Однако постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2001 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» вступило в действие также спустя лишь полгода с момента действия закона о миграционном учете.

Все это свидетельствует о том, что отрасль миграционного права нуждается в систематизации с целью исключения пробелов в законодательстве и правовых коллизий между федеральными законами и подзаконными актами.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 года № 167 «О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 13. Ст. 1240.

Следует отметить, что до настоящего времени ни в одном нормативно-правовом акте в сфере миграции законодательно не закреплено само понятие «миграция», что порождает споры в толковании данного понятия среди ученых. В основном, миграцию трактуют в рамках «широкого» и «узкого» подходов. В рамках первого она представляет процесс перемещения с одной территории на другую, независимо от цели, продолжительности или регулярности. В рамках второго - является видом территориального перемещения с целью получения постоянного места жительства. В демографической науке миграция понимается, как процесс передвижения мигрантов через границы, в социологии повышенное внимание уделяется исследованию различных проблем, возникающих в связи с перемещением социальных групп⁵. В юридической науке особое внимание уделяется исследованию специфики миграционных правоотношений⁶. С точки зрения специалистов, исследующих различные виды миграционных правоотношений, необходимым условием миграции является фактическое перемещение с одной территории на другую, как в рамках административно-территориального образования, так и за его пределами с изменением правового статуса лица⁷.

Одной из ключевых проблем в сфере миграционных правоотношений является установление личности иностранного гражданина, при отсутствии у него документов, если последнему по приговору суда вынесено наказание в виде административного выдворения или депортации. На практике процедура установления личности производится посредством направления запросов в соответствующие консульства предполагаемой гражданской принадлежности лица. Однако, получение ответа на вышеупомянутые запросы занимает длительный

⁵ Рзаева С. В. Этническая социальная сеть как механизм миграционных процессов и адаптации мигрантов в принимающем обществе: о понятии и устройстве // Вестник Томского гос. ун-та. 2015. № 395, с. 60-62

⁶ Тюркин М. Л. Миграционная система России: концептуальные организационно-правовые основы: автореф. дис. д-ра юрид. наук [Текст] / М. Л. Тюркин. М., 2004, с.9

⁷ Юдина Т. Н. Миграция. Словарь основных терминов / Т. Н. Юдина. Москва: РГСУ, Академический Проект, 2013, с. 230

промежуток времени, вплоть до того, что истекает срок исполнительного производства по административному делу. Также, в период ожидания ответа на запрос лицо, подвергнутое административному выдворению, помещается в специализированное учреждение для временного содержания, длительное пребывание в котором экономически не выгодно для бюджета нашей страны.

Интересной представляется и иная проблема, не нашедшая отражения ни в одном нормативно-правовом акте в сфере миграции, а именно, иностранный гражданин, имеющий на территории Российской Федерации жилье на правах собственности, не может являться принимающей стороной даже для членов своей семьи. Согласно Федеральному закону от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» принимающей стороной может быть только гражданин Российской Федерации, что, на мой взгляд, ущемляет права иностранных граждан в сфере гражданско-правовых правоотношений.

Все выше обозначенные проблемы правового регулирования в сфере миграции в Российской Федерации необходимо решать на законодательном уровне с целью установления простых, понятных для граждан и исполнимых правил, отвечающих целям, принципам и задачам миграционной политики, свободных от административных барьеров и обусловленных ими издержек.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 30. Ст. 3285.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2003 № 167 «О порядке представления гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 13. Ст. 1240
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 5. Ст. 653.
5. Зраева И.М., Лаптев В.И. Проблемы правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Вестник Брянского государственного университета. 2019.
6. Рзаева С. В. Этническая социальная сеть как механизм миграционных процессов и адаптации мигрантов в принимающем обществе: о понятии и устройстве // Вестник Томского гос. ун-та. 2015. № 395, с. 60-62
7. Тюркин М. Л. Миграционная система России: концептуальные организационно-правовые основы: автореф. дис. д-ра юрид. наук [Текст] / М. Л. Тюркин. М., 2004, с.9
8. Юдина Т. Н. Миграция. Словарь основных терминов / Т. Н. Юдина. Москва: РГСУ, Академический Проект, 2013, с. 230
9. Информационный портал NoNews. Рейтинг стран по количеству мигрантов. URL: 2018. 13 января. URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/immigrant-population> (дата обращения 25.12.2019)