

Егизарян Арман Сейранович  
Egizaryan Arman Seyranovich  
Магистерская программа «Зарубежные Регионы в системе  
Международных отношений»  
Master's Degree program «Foreign Regions in  
the system of international Relationships»

Иванова Дарья Геннадьевна,  
Ivanova Darya Gennadievna,  
д.э.н., кафедры мировой экономики и международных отношений,  
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)  
Doctor of Economics, Department of World Economy and International Relations,  
Rostov State University of Economics (RINH)

## ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

### Аннотация

В статье исследуется, как развивалась и в каком направлении движется экологическая политика Европейского Союза. Прослеживается путь от первых шагов по борьбе с загрязнением до амбициозного Европейского Зеленого курса. Анализируются основные направления, такие как переход к чистой энергетике, развитие экономики замкнутого цикла и сохранение природы. Рассматриваются препятствия, с которыми сталкивается ЕС в этой сфере, включая разногласия между странами, влияние на экономику и внешние факторы. В заключение обсуждаются возможные сценарии дальнейшего развития экологической политики, в том числе усиление мер по борьбе с изменением климата, продвижение циркулярной экономики и защита биоразнообразия.

### Annotation

The article examines how the environmental policy of the European Union has developed and is moving in what direction. The path is traced from the first steps to combat pollution to the ambitious European Green Course. The main directions such as the transition to clean energy, the development of a closed-loop economy and nature conservation are analyzed. The obstacles that the EU faces in this area are considered, including disagreements between countries, the impact on the economy and external factors. In conclusion, possible scenarios for the further development of environmental policy are discussed, including strengthening measures to combat climate change, promoting circular economy and protecting biodiversity.

**Ключевые слова:** Европейский союз, экологическая политика, Зеленый курс, энергетический переход, циркулярная экономика, биоразнообразия, климатические изменения, устойчивое развитие, загрязнение окружающей среды.

**Keywords:** European Union, environmental policy, Green course, energy transition, circular economy, biodiversity, climate change, sustainable development, environmental pollution.

Европейский Союз уже много лет задает тон в экологической сфере, разрабатывая масштабные планы и законы для защиты природы и борьбы с климатическими изменениями. Экологическая политика ЕС, являясь важной частью его общей стратегии, стремится к устойчивому развитию, объединяя экономический прогресс, социальное равенство и заботу об окружающей среде. В последнее время эта политика активно меняется под влиянием глобальных проблем, таких как изменение климата и

потеря биоразнообразия. Поэтому важно изучить современные тенденции и перспективы развития экологической политики ЕС, определить приоритетные направления и выявить нерешенные вопросы.

Экологическая политика Европейского Союза начала формироваться в 1970-х годах с принятия первых мер по борьбе с загрязнением воды и воздуха. Первая экологическая программа действий ЕС в 1972 году определила приоритеты и цели в этой области. Важным этапом стало закрепление экологической политики в учредительных договорах ЕС в 1987 году, что повысило ее статус и обязательность. Маастрихтский договор 1992 года закрепил два ключевых принципа: предосторожности, позволяющий действовать даже при научной неопределенности, и «загрязнитель платит», обязывающий виновных в загрязнении нести расходы по его устранению [1].

В 1997 году Амстердамский договор закрепил устойчивое развитие как одну из ключевых целей Европейского Союза [4]. Это означало, что при принятии любых решений необходимо учитывать экологические, социальные и экономические последствия.

В 2000 году была принята Шестая программа действий в области окружающей среды, которая задала основные направления экологической политики ЕС на десятилетие (2002-2012 гг.) [2]. Среди приоритетов были: борьба с глобальным потеплением, защита биоразнообразия, обеспечение здоровья населения и рациональное использование природных ресурсов.

Знаковым событием 2015 года стало Парижское соглашение по климату [3], которое стало важным этапом в глобальной борьбе с изменением климата. Европейский Союз взял на себя серьезные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов.

В 2019 году был представлен Европейский Зеленый курс (Green Deal) – долгосрочная стратегия, направленная на достижение климатической нейтральности ЕС к 2050 году [6].

Российские ученые признают, что экологическая политика ЕС является одной из самых передовых и всесторонних в мире. Профессор С.А. Боголюбов отмечает, что экологическое право ЕС представляет собой единую систему, охватывающую широкий круг вопросов, связанных с охраной окружающей среды и устойчивым использованием природных ресурсов [11, с.111]. Т.И. Хайнацкая подчеркивает, что экологическая политика ЕС оказывает существенное влияние на развитие экологического законодательства в других странах, в том числе и в России [10, с.15.].

Современная экологическая политика Европейского Союза представляет собой многогранную стратегию, направленную на защиту окружающей среды по многим направлениям. Одним из важнейших приоритетов является энергетический переход – трансформация к низкоуглеродной экономике. Для достижения этой цели ЕС активно продвигает использование возобновляемой энергии, стремится к повышению энергоэффективности и сокращению выбросов парниковых газов. Основными инструментами, используемыми для реализации энергетического перехода, являются:

1. Европейская система торговли выбросами (EU ETS). Механизм квотирования выбросов, распространяющийся на крупные промышленные объекты, электростанции и авиакомпании. EU ETS создает экономический стимул для сокращения выбросов, позволяя предприятиям торговать квотами на выбросы.

2. Директива об энергетической эффективности. Определяет обязательные для стран-членов ЕС целевые показатели по повышению энергоэффективности. на Директиве 2012/27/EU).

3. Директива о возобновляемых источниках энергии. Устанавливает обязательные цели для стран-членов ЕС по увеличению доли возобновляемой энергии в общем объеме потребляемой энергии.

Кроме того, ЕС активно продвигает переход к циркулярной экономике как ключевой элемент своей экологической политики. Вместо традиционной линейной модели «произвел-использовал-выбросил», циркулярная экономика стремится к максимальному сохранению ценности ресурсов. Это достигается за счет более эффективного использования материалов, повторного применения продукции и переработки отходов, что значительно снижает нагрузку на окружающую среду. Основным инструментом для реализации этой цели является План действий Европейской комиссии по переходу к экономике замкнутого цикла [8].

Еще одним направлением является защита биоразнообразия – приоритетная задача экологической политики ЕС, поскольку его утрата ставит под угрозу стабильность экосистем и благополучие людей. Для решения этой проблемы разработана Стратегия ЕС по биоразнообразию до 2030 года, которая ставит перед собой масштабные цели по восстановлению природных территорий, защите видов, находящихся под угрозой исчезновения, и борьбе с распространением инвазивных видов [9]. Стратегия направлена на то, чтобы вернуть природу в повседневную жизнь европейцев.

Также ЕС уделяет приоритетное внимание борьбе с загрязнением воздуха, воды и почвы, поскольку оно представляет серьезную угрозу для здоровья людей и состояния окружающей среды. Для решения этой проблемы ЕС разработал ряд директив, устанавливающих строгие стандарты и требования для контроля и снижения уровня загрязнения.

Помимо всего указанного, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним являются центральными элементами экологической политики ЕС. Для достижения этих целей используются различные инструменты и стратегии:

Национальные планы в области энергетики и климата. Каждый член ЕС разрабатывает собственный план, в котором излагаются меры по сокращению выбросов, увеличению использования возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности.

Европейский закон о климате. Закрепляет юридически обязательную цель достижения климатической нейтральности к 2050 году и устанавливает промежуточную цель по сокращению выбросов на 55% к 2030 году (по сравнению с 1990 годом) [7].

Стратегии адаптации. Разрабатываются для подготовки к неизбежным последствиям изменения климата, таким как повышение уровня моря, экстремальные погодные явления и изменения в характере осадков.

Несмотря на заметные достижения, экологическая политика ЕС сталкивается с трудностями и проблемами, вызванными как внутренними, так и внешними обстоятельствами.

1. Экологические приоритеты в Европейском Союзе существенно различаются между странами-участницами. Это обусловлено неоднородностью экономического развития, энергетической структуры и политических взглядов. Более богатые страны могут позволить себе более амбициозные экологические цели, в то время как менее развитые государства опасаются, что строгие экологические нормы затормозят их экономический рост. Различия в энергетических балансах, особенно зависимость от ископаемого топлива, также создают препятствия для перехода к низкоуглеродной экономике. Наконец, политические разногласия между странами-членами затрудняют согласование и реализацию единой экологической политики ЕС, несмотря на важность сотрудничества, подчеркиваемую многими экспертами, такими как С.А. Боголюбов.

2. Экологические нормы, хотя и необходимые, могут создавать вызовы для конкурентоспособности европейской экономики. Ужесточение экологических стандартов способно повысить издержки производства, ослабляя позиции европейских компаний на глобальном рынке. Одной из проблем является «утечка углерода», когда предприятия переносят производство в страны с менее жестким экологическим регулированием, чтобы избежать дополнительных расходов. Это подрывает усилия ЕС по сокращению выбросов. Для борьбы с этим явлением разрабатываются механизмы, такие как СВМ, но их эффективность пока не доказана. Переход к низкоуглеродной экономике требует значительных финансовых вложений, особенно для отраслей, зависимых от ископаемого топлива. По мнению профессора Постоваловой, для успешного баланса между экологией и экономическим ростом необходимы инновационные экономические инструменты, стимулирующие устойчивое развитие.

3. Влияние на занятость. Переход к «зеленой» экономике может привести к сокращению рабочих мест в секторах, связанных с добычей и использованием ископаемого топлива. Важно, чтобы переход к экологически устойчивой экономике был справедливым для всех. Это означает оказание помощи работникам и регионам, которые столкнутся с трудностями из-за изменений. Необходимы программы переобучения, создание новых рабочих мест в «зеленых» отраслях и поддержка экономического развития регионов, сильно зависящих от ископаемого топлива. Фонд справедливого перехода ЕС создан для решения этих задач.

4. На экологическую политику ЕС оказывают значительное влияние внешние силы. Глобальное изменение климата требует от ЕС активной климатической дипломатии и участия в международных соглашениях, таких как Парижское соглашение, поскольку эффективность его собственных мер по сокращению выбросов зависит от действий других стран. Международные торговые соглашения, если не учитывать экологические аспекты, могут негативно сказаться на окружающей среде, поэтому ЕС стремится интегрировать экологические положения в эти соглашения. Наконец, геополитическая нестабильность может отвлекать ресурсы и внимание от экологических проблем, а также подчеркивает важность энергетической безопасности и диверсификации источников энергии для ЕС.

Экологическая политика ЕС в ближайшие годы будет развиваться в нескольких приоритетных направлениях. К ним относятся:

- ужесточение климатических целей и расширение использования таких инструментов, как система торговли выбросами (ETS) и механизм компенсации углеродных издержек (СВМ);

- продвижение циркулярной экономики посредством переработки, повторного использования и экологичного производства; и, наконец, активизация усилий по сохранению биоразнообразия, включая защиту экосистем и борьбу с инвазивными видами, в рамках стратегии ЕС по биоразнообразию до 2030 года;

- ЕС намерен активно продвигать экологические инновации, выделяя средства на научные исследования и разработку экологически чистых технологий и производственных процессов. Ключевым механизмом финансирования этих усилий является программа «Horizon Europe», которая поддерживает научные и инновационные проекты, в том числе направленные на решение экологических проблем [5].

ЕС продолжит работу по включению экологических соображений во все сферы своей деятельности, включая сельское хозяйство, транспорт, энергетику и торговлю. Этот подход, известный как «экологизация», предполагает обязательный учет экологических последствий при разработке и реализации любой политики ЕС. Важным шагом в этом направлении станет пересмотр Общей сельскохозяйственной политики (САР) с целью приведения ее в соответствие с экологическими целями.

Таким образом, несмотря на серьезные трудности и препятствия, экологическая политика ЕС имеет большие перспективы для достижения экологически устойчивого развития. Ключевыми факторами успеха являются политическая решимость стран-участниц, эффективное применение законов, достаточное финансирование и технологические инновации.

### Библиографический список

1. Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.) (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) (2016/С 202/01). Консолидированная версия // СПС Гарант. — URL: <https://base.garant.ru/71672402/> (дата обращения: 26.04.2025).
2. Решение Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 1600/2002/ЕС от 22 июля 2002 г. о Шестой программе действий Сообщества в области окружающей среды // СПС Гарант. — URL: <https://base.garant.ru/2564515/> (дата обращения: 26.04.2025).
3. Парижское соглашение 2015 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/542655698> (дата обращения: 26.04.2025).
4. Новые положения Амстердамского договора 1997 года о более тесном сотрудничестве государств — участников ЕС. — URL: <https://evolutio.info/ru/journal-menu/1998-3/1998-3-astapenko> (дата обращения: 26.04.2025).
5. Горизонт Европы // Официальный сайт ЕС. — URL: [https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe\\_en](https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe_en) (дата обращения: 26.04.2025).
6. Европейское Зеленое соглашение // Официальный сайт ЕС. — URL: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en) (дата обращения: 26.04.2025).
7. Европейское Климатическое право // Официальный сайт ЕС. — URL: [https://climate.ec.europa.eu/eu-action/european-climate-law\\_en](https://climate.ec.europa.eu/eu-action/european-climate-law_en) (дата обращения: 26.04.2025).
8. План действий в области экономики замкнутого цикла // Официальный сайт ЕС. — URL: [https://environment.ec.europa.eu/strategy/circular-economy-action-plan\\_en](https://environment.ec.europa.eu/strategy/circular-economy-action-plan_en) (дата обращения: 26.04.2025).
9. Стратегия сохранения биоразнообразия на 2030 год // Официальный сайт ЕС. — URL: [https://environment.ec.europa.eu/strategy/biodiversity-strategy-2030\\_en](https://environment.ec.europa.eu/strategy/biodiversity-strategy-2030_en) (дата обращения: 26.04.2025).
10. Хайнацкая Т.И. Формирование экологической идентичности в германии и италии: акторы и практики // Современная Европа. 2021. № 1. С. 15-20.
11. Экологическое право : учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 318 с.