

В.А. Кобзун

Института финансов, экономики и управления

Тольяттинский государственный университет

Россия, г. Тольятти

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ И МЕХАНИЗМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: в статье рассматриваются механизмы реализации государственного заказа в рыночных условиях.

Ключевые слова: государственный заказ, государственные закупки, принципы размещения государственного заказа, участники размещения государственного заказа, способы размещения государственного заказа.

V.A. Kobzun

Institute of Finance, Economics and Management

Togliatti State University

Russia, Togliatti

STATE ORDER AND MECHANISMS OF ITS IMPLEMENTATION IN MARKET CONDITIONS

Resume: The article examines the mechanisms for the implementation of state orders in market conditions.

Key words: government order, government procurement, principles of government procurement, participants in government procurement, methods of government procurement.

Экономика любого государства, региона, муниципального образования стремится к росту и развитию. Также экономика каждого отдельно взятого субъекта обладает индивидуальными особенностями и характеристиками. При этом каждая экономика любого субъекта направлена на его социально-экономическое развитие, потому что именно человек и его благополучие являются основным индикатором, характеризующим стабильное развитие экономики. Экономическое развитие охватывает все элементы человеческой жизни, имея при этом положительное направление. Развитие экономики должно происходить как в количественном так и в качественном направлении, а для этого необходимо правильно ею управлять.

В условиях рыночных отношений особое значение приобретает проблема разработки и внедрения новых методов государственного и муниципального управления. Одним из таких методов, позволяющих наиболее эффективно распоряжаться бюджетными средствами, является государственный заказ, дающий возможность внедрить конкурсные начала в процесс осуществления расходов муниципальных образований. В то же время ключевой проблемой применения государственного заказа становится его правовое обеспечение. Соблюдение юридических процедур формирования и размещения заказов в виде государственных закупок, их прозрачность напрямую связаны с эффективностью государственного управления и целевым расходованием бюджетных средств, и вместе с тем являются действенными мерами противодействия коррупции, которая в последнее время разгулялась по стране.

Постоянное внесение изменений в основной закон о закупках, увеличивание заказчиков и исполнителей от ответственности, отсутствие единой трактовки говорит о его несовершенности, что сподвигло автора к изучению данной проблемы.

Государственный заказчик - Государственный орган или казенное учреждение, действующие от имени государственного образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с

бюджетным законодательством Российской Федерации от имени государственного образования и осуществляющие закупки [1].

Значительная, а иногда и подавляющая часть государственных услуг выполняется частными малыми и средними предприятиями. За органами государственной власти сохраняется только контроль за расходованием бюджетных средств данными предприятиями. Происходит острая конкуренция государственного и частного секторов за получение выгодных государственных заказов. Данную конкуренцию можно наблюдать в сфере автобусных перевозок, обеспечения населения хлебобулочными изделиями, аптечном обслуживании, оказании ритуальных услуг, эксплуатации жилого фонда, вывозе бытового мусора.

Благодаря передаче выполнения государственных услуг частному сектору у органов власти остается больше времени на выполнение стратегических задач.

Для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или государственных нужд (далее – размещение заказа) определен единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации.

Под размещением заказов понимаются действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или государственных контрактов, а также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Эти действия осуществляются в целях:

- эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования;
- расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия;
- развития добросовестной конкуренции;

- совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов;

- обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Структуру государственного заказа можно представить разными способами, в зависимости от того с какой стороны рассматривать.

Если рассматривать структуры со стороны размещения государственного заказа, то она будет выглядеть следующим образом:

- проведение торгов в форме открытого конкурса;
- проведение торгов в форме закрытого конкурса;
- проведение торгов в форме открытого аукциона;
- проведение торгов в форме закрытого аукциона;
- проведение торгов в форме электронного аукциона;
- запрос котировок цен товаров, работ и услуг;
- закупка товаров, работ и услуг у единственного поставщика;
- закупки до 300 000 рублей.

Если же рассматривать структуру государственного заказа с точки зрения наименования объекта закупки, то она будет выглядеть, примерно, таким образом:

- расходы на благоустройство;
- расходы на развитие и поддержание жилищно-коммунального хозяйства;
- расходы на обеспечение безопасности и развитие обороны;
- расходы на образование и развитие культуры;
- расходы на развитие молодежной политики и здорового образа жизни;
- расходы на оздоровительную кампанию для детей и подростков;
- расходы на содержание руководящего аппарата.

Президентом РФ был подписан Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – закон о контрактной системе). Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, кроме отдельных положений, для которых предусмотрены более поздние сроки введения в действие. Он призван заменить Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – закон о госзакупках), который вызывал множество нареканий со стороны участников процесса и контролирующих органов (в частности, множественные случаи представления нелегитимного обеспечения исполнения госконтрактов и масштабная коррупция, угрожающая не только бюджету, но и политической стабильности).

Начиная с 2010 года, поправки в Федеральный закон № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" вносились 27 раз.

Закон о контрактной системе призван обеспечить открытость и прозрачность в сфере закупок, повысить профессионализм заказчиков, стимулировать введение инноваций, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд. Это должно сделать проведение госзакупок более эффективным. Закон о контрактной системе нацелен на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, закон о контрактной системе не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета. Затраты, связанные с осуществлением организационных мероприятий, предполагается произвести за счет средств, выделяемых федеральными органами исполнительной власти, заказчиками из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов муниципальных образований, на текущее материально-техническое

обеспечение их деятельности без изменения лимитов бюджетных ассигнований в рамках текущего финансирования.

Контрактная система, предлагаемая в качестве альтернативы устаревшему закону, предполагает переход от практически не действовавшего механизма к регулированию полного цикла государственных закупок и должна заменить действующий закон о государственных и муниципальных закупках.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет собой совокупность участников закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд (ст. 3 закона о контрактной системе).

К участникам контрактной системы относятся:

- федеральные органы исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок,
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок,
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок,
 - госкорпорация по атомной энергии "Росатом",
 - заказчики,
 - поставщики (подрядчики, исполнители),
 - уполномоченные органы,
 - уполномоченные учреждения,
 - специализированные организации,
- операторы электронных площадок (ст. 3 закона о контрактной системе).

Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п. 4 ст. 3 закона о контрактной системе).

Государственный заказчик – государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки (п. 5 ст. 3 закона о контрактной системе).

Муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки (п. 6 ст. 3 закона о контрактной системе).

Заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 ст. 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки (п. 7 ст. 3 закона о контрактной системе).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) представляет собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта (п. 2 ст. 3 закона о контрактной системе).

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ст. 3 закона о контрактной системе) [3].

Специализированная организация – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со ст. 40 закона о контрактной системе (п. 11 ст. 3 закона о контрактной системе).

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок (п. 12 ст. 3 закона о контрактной системе).

Контрольный орган в сфере закупок – федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых

составляют государственную тайну (п. 13 ст. 3 закона о контрактной системе).

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок – орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (п. 14 ст. 3 закона о контрактной системе).

Эксперт, экспертная организация – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (п. 15 ст. 3 закона о контрактной системе).

Государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд (п. 8 ст. 3 закона о контрактной системе) [4].

Единая информационная система в сфере закупок – совокупность информации, указанной в части 3 ст. 4 настоящего закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (п. 9 ст. 3 закона о контрактной системе).

Таким образом, государственный заказ — это закупка органами власти, осуществляемая при помощи бюджетных средств, это совокупность заключенных контрактов за счет средств государственного бюджета.

Список использованных источников

1. Бабун, Р.В. Организация муниципального управления [Текст] : Учебное пособие. Стандарт третьего поколения. 2-е изд. – СПб.: Питер, 2016. – 336с.
2. Васильев, Ю.Н. Проблемы формирования, размещения, исполнения государственного заказа: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ibl.ru>
3. Кохан, В. В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения // Молодой ученый.—2017.—№47.—С.119-121: [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.moluch.ru>
4. Мазаев, Г.В., Верховых, Е.Ю., Мазаев, А.Г. Изменение целевого назначения промышленных территорий. Теория, практика, методика [Текст] : ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» Институт УралНИИ проект Лаборатория проблем расселения - Екатеринбург: Издательство ООО Универсальная Типография «Альфа Принт», 2018. - 122 с.