

УДК 338.24

*B.A. Кобзун*

*Института финансов, экономики и управления*

*Тольяттинский государственный университет*

*Россия, г. Тольятти*

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ И МЕХАНИЗМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ**

*Аннотация: в статье рассматриваются механизмы реализации государственного заказа в рыночных условиях.*

*Ключевые слова: государственный заказ, государственные закупки, принципы размещения государственного заказа, участники размещения государственного заказа, способы размещения государственного заказа.*

*V.A. Kobzun*

*Institute of Finance, Economics and Management*

*Togliatti State University*

*Russia, Togliatti*

## **STATE ORDER AND MECHANISMS OF ITS IMPLEMENTATION IN MARKET CONDITIONS**

*Resume: The article examines the mechanisms for the implementation of state orders in market conditions.*

*Key words: government order, government procurement, principles of government procurement, participants in government procurement, methods of government procurement.*

Экономика любого государства, региона, муниципального образования стремится к росту и развитию. Также экономика каждого отдельно взятого субъекта обладает индивидуальными особенностями и характеристиками. При этом каждая экономика любого субъекта направлена на его социально-экономическое развитие, потому что именно человек и его благополучие являются основным индикатором, характеризующим стабильное развитие экономики. Экономическое развитие охватывает все элементы человеческой жизни, имея при этом положительное направление. Развитие экономики должно происходить как в количественном так и в качественном направлении, а для этого необходимо правильно ею управлять.

В условиях рыночных отношений особое значение приобретает проблема разработки и внедрения новых методов государственного и муниципального управления. Одним из таких методов, позволяющих наиболее эффективно распоряжаться бюджетными средствами, является государственный заказ, дающий возможность внедрить конкурсные начала в процесс осуществления расходов муниципальных образований. В то же время ключевой проблемой применения государственного заказа становится его правовое обеспечение. Соблюдение юридических процедур формирования и размещения заказов в виде государственных закупок, их прозрачность напрямую связаны с эффективностью государственного управления и целевым расходованием бюджетных средств, и вместе с тем являются действенными мерами противодействия коррупции, которая в последнее время разгулялась по стране.

Постоянное внесение изменений в основной закон о закупках, увиливание заказчиков и исполнителей от ответственности, отсутствие единой трактовки говорит о его несовершенности, что сподвигло автора к изучению данной проблемы.

Государственный заказчик - Государственный орган или казенное учреждение, действующие от имени государственного образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с

бюджетным законодательством Российской Федерации от имени государственного образования и осуществляющие закупки [1].

Значительная, а иногда и подавляющая часть государственных услуг выполняется частными малыми и средними предприятиями. За органами государственной власти сохраняется только контроль за расходованием бюджетных средств данными предприятиями. Происходит острая конкуренция государственного и частного секторов за получение выгодных государственных заказов. Данную конкуренцию можно наблюдать в сфере автобусных перевозок, обеспечения населения хлебобулочными изделиями, аптечном обслуживании, оказании ритуальных услуг, эксплуатации жилого фонда, вывозе бытового мусора.

Благодаря передаче выполнения государственных услуг частному сектору у органов власти остается больше времени на выполнение стратегических задач.

Для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или государственных нужд (далее – размещение заказа) определен единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации.

Под размещением заказов понимаются действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или государственных контрактов, а также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Эти действия осуществляются в целях:

- эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования;
- расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия;
- развития добросовестной конкуренции;

- совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов;

- обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов [Ошибка! Источник ссылки не найден.].

Структуру государственного заказа можно представить разными способами, в зависимости от того с какой стороны рассматривать.

Если рассматривать структуры со стороны размещения государственного заказа, то она будет выглядеть следующим образом:

- проведение торгов в форме открытого конкурса;
- проведение торгов в форме закрытого конкурса;
- проведение торгов в форме открытого аукциона;
- проведение торгов в форме закрытого аукциона;
- проведение торгов в форме электронного аукциона;
- запрос котировок цен товаров, работ и услуг;
- закупка товаров, работ и услуг у единственного поставщика;
- закупки до 300 000 рублей.

Если же рассматривать структуру государственного заказа с точки зрения наименования объекта закупки, то она будет выглядеть, примерно, таким образом:

- расходы на благоустройство;
- расходы на развитие и поддержание жилищно-коммунального хозяйства;
- расходы на обеспечение безопасности и развитие обороны;
- расходы на образование и развитие культуры;
- расходы на развитие молодежной политики и здорового образа жизни;
- расходы на оздоровительную кампанию для детей и подростков;
- расходы на содержание руководящего аппарата.

Президентом РФ был подписан Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – закон о контрактной системе). Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, кроме отдельных положений, для которых предусмотрены более поздние сроки введения в действие. Он призван заменить Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – закон о госзакупках), который вызывал множество нареканий со стороны участников процесса и контролирующих органов (в частности, множественные случаи представления нелегитимного обеспечения исполнения госконтрактов и масштабная коррупция, угрожающая не только бюджету, но и политической стабильности).

Начиная с 2010 года, поправки в Федеральный закон № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" вносились 27 раз.

Закон о контрактной системе призван обеспечить открытость и прозрачность в сфере закупок, повысить профессионализм заказчиков, стимулировать введение инноваций, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд. Это должно сделать проведение госзакупок более эффективным. Закон о контрактной системе нацелен на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, закон о контрактной системе не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета. Затраты, связанные с осуществлением организационных мероприятий, предполагается произвести за счет средств, выделяемых федеральными органами исполнительной власти, заказчиками из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов муниципальных образований, на текущее материально-техническое

обеспечение их деятельности без изменения лимитов бюджетных ассигнований в рамках текущего финансирования.

Контрактная система, предлагаемая в качестве альтернативы устаревшему закону, предполагает переход от практически не действовавшего механизма к регулированию полного цикла государственных закупок и должна заменить действующий закон о государственных и муниципальных закупках.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет собой совокупность участников закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд (ст. 3 закона о контрактной системе).

К участникам контрактной системы относятся:

- федеральные органы исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок,
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок,
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок,
- госкорпорация по атомной энергии "Росатом",
- заказчики,
- поставщики (подрядчики, исполнители),
- уполномоченные органы,
- уполномоченные учреждения,
- специализированные организации,
- операторы электронных площадок (ст. 3 закона о контрактной системе).

Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п. 4 ст. 3 закона о контрактной системе).

Государственный заказчик – государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки (п. 5 ст. 3 закона о контрактной системе).

Муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки (п. 6 ст. 3 закона о контрактной системе).

Заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 ст. 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки (п. 7 ст. 3 закона о контрактной системе).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) представляет собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта (п. 2 ст. 3 закона о контрактной системе).

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ст. 3 закона о контрактной системе) [3].

Специализированная организация – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со ст. 40 закона о контрактной системе (п. 11 ст. 3 закона о контрактной системе).

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок (п. 12 ст. 3 закона о контрактной системе).

Контрольный орган в сфере закупок – федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых

составляют государственную тайну (п. 13 ст. 3 закона о контрактной системе).

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок – орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (п. 14 ст. 3 закона о контрактной системе).

Эксперт, экспертная организация – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (п. 15 ст. 3 закона о контрактной системе).

Государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд (п. 8 ст. 3 закона о контрактной системе) [4].

Единая информационная система в сфере закупок – совокупность информации, указанной в части 3 ст. 4 настоящего закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (п. 9 ст. 3 закона о контрактной системе).

Таким образом, государственный заказ — это закупка органами власти, осуществляемая при помощи бюджетных средств, это совокупность заключенных контрактов за счет средств государственного бюджета.

#### Список использованных источников

1. Бабун, Р.В. Организация муниципального управления [Текст] : Учебное пособие. Стандарт третьего поколения. 2-е изд. – СПб.: Питер, 2016. – 336с.
2. Васильев, Ю.Н. Проблемы формирования, размещения, исполнения государственного заказа: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ibl.ru>
3. Кохан, В. В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения // Молодой ученый.—2017.—№47.—С.119-121: [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.moluch.ru>
4. Мазаев, Г.В., Верховых, Е.Ю., Мазаев, А.Г. Изменение целевого назначения промышленных территорий. Теория, практика, методика [Текст] : ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» Институт УралНИИ проект Лаборатория проблем расселения - Екатеринбург: Издательство ООО Универсальная Типография «Альфа Принт», 2018. - 122 с.