

УДК 34.09

Алексеева  
Василина Васильевна

Студент 2 курса

Юридический институт. (СПО)

Владимирский государственный университет имени  
Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых.

Г.Владимир

Научный руководитель: Удалов Максим Игоревич  
старший преподаватель кафедры «Гражданское право и процесс» ЮИ  
ВлГУ

## ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **The legal status of the Central Bank of the Russian Federation**

**Аннотация.** В статье рассматривается правовое положение Центрального банка Российской Федерации. Внимание уделяется его роли и месту в финансовой системе государства, сообщение его с другими государственными органами и банками, а так же интеграция банка России в международную финансовую систему.

**Ключевые слова:** центральный банк, правовое положение, банк России, функция, эмиссия, банковская система, финансовая система, кредитная организация, орган, деньги, Конституция, федеральный закон, государственная власть.

**Annotation.** The article examines the legal status of the Central Bank of the Russian Federation. Attention is given to its role and place in the financial system of the state, communicating it with other state bodies and banks, as well as integrating the Bank of Russia into the international financial system.

**Keywords:** central bank, legal position, bank of Russia, function, issue, banking system, financial system, credit organization, body, money, Constitution, federal law, government

Интерес к финансовой системе российского государства базируется на необходимости изучения данного вида общественных отношений, так

как финансовый мир находится в постоянном стабильном развитии. Центральный Банк Российской Федерации выступает в данной системе в качестве главенствующего органа, который управляет всеми процессами, регулирует и обеспечивает деятельность финансовых органов. Деятельность Банка России и его правовое положение устанавливается Конституцией Российской Федерации (ст.75) и федеральными законами. Основной федеральный закон, который устанавливает основные положения правового статуса центрального банка- Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"[4].

Всем центральным банкам различных государств присущи схожие функции, которые обуславливают его правовое положение и роль в системе государственных органов. Российская Федерация не является исключением, и Банк России, согласно Конституции Российской Федерации (ст.75) выступает в государстве как орган, осуществляющий денежную эмиссию рубля и регулирующий недопущение проникновения других денежных средств[1]. Так же центральный банк обеспечивает защиту и устойчивость рубля, как основу стабильности в государстве. Не менее важной функцией банка выступает развитие и укрепление банковской системы государства, а так же финансовой системы.

Согласно Конституции и вышеупомянутому федеральному закону, Центральный Банк Российской Федерации осуществляет свою деятельность независимо от других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (ст. 1 Закона о Банке России). В юридической науке некоторыми учеными центральный банк выделяется как одна из ветвей государственной власти, это обуславливается как раз таки его правовым положением в системе государственных органов власти[7]. Центральный Банк Российской Федерации наделен исключительным правом на реализацию ряда специфичных функций, именно это и является основой

точки зрения ученых о том, что Центральный банк – отдельная ветвь государственной власти.

Однако, согласно 10 статье Конституции Российской Федерации «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную». Следовательно, Центральный банк не является ни законодательной, ни исполнительной, ни судебной властью, а его служащие не имеют статуса государственных служащих.

Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает, что гражданским служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств соответствующего субъекта Российской Федерации[5]. Работники же Банка России, как было установлено выше, не являются государственными служащими, следовательно выплата денежного вознаграждения служащим Центрального Банка осуществляется не из федерального бюджета и не из бюджета субъекта Федерации.

Проблема отнесения Банка России к государственным органам заключается и в правоприменении. Так, в пункте 1 статьи 417 ГК РФ указано: «Если в результате издания акта государственного органа исполнение обязательства становится невозможным полностью или частично, обязательство прекращается полностью или в соответствующей части[2]. Стороны, понесшие в результате этого убытки, вправе требовать их возмещения в соответствии со статьями 13 и 16 настоящего Кодекса». Федеральный закон «О Центральном банке (Банке России)» не указывает высших руководителей Банка как должностных лиц. Эта ситуация вступает в противоречие с другими нормами. Так, в статье 239 ГПК

определен право гражданина обратиться в суд с жалобой на неправомерные действия государственного органа или должностного лица в случае нарушения его прав[3] , то есть если гражданин решил обжаловать действия руководителя территориального учреждения Банка России или, скажем, одного из филиалов Банка России, у него возникает проблема с реализацией его права на жалобу.

Центральный Банк Российской Федерации является независимым органом по своему правовому положению, но эта независимость ограничена строго определенным кругом его полномочий, иные государственные органы, органы субъектов и органы местного самоуправления не могут вмешиваться в его деятельность[8]. В противном случае Банк России информирует об этом Государственную Думу и Президента Российской Федерации.

Банк России имеет право обращаться в суды с исками о признании недействительными правовых актов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Банк России имеет двойственную правовую природу. Он одновременно является и органом государственного управления специальной компетенции, осуществляя управление денежно-кредитной системой, и юридическим лицом и может совершать гражданско-правовые сделки с российскими и иностранными кредитными организациями, государством в лице Правительства Российской Федерации[6].

Другим аспектом, определяющим правовое положение Банка России, является его полномочие по надзору и регулированию деятельности кредитных организаций. Главная цель банковского регулирования и надзора заключается в том, что центральный банк поддерживает стабильность банковской системы, защищает интересы вкладчиков и кредиторов, но при этом не вмешивается в оперативную деятельность

кредитных организаций за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В целях обеспечения устойчивости кредитных организаций Банк России устанавливает для них обязательные экономические нормативы: минимальный размер установленного капитала, минимальный размер обязательных резервов, размещаемых в Банке России, и т.д. Это необходимо для того, чтобы обеспечить безопасность вкладчиков и предотвратить попадание в банковскую систему неустойчивых банковских организаций, ставящих под угрозу ее существование в целом. В этих полномочиях Банка России проявляются его координирующие и контрольные функции за деятельностью кредитных организаций.

Одной из главных особенностей Банка России является то, что это постоянно действующий орган, его деятельность не может быть прекращена до изменения положения самой Конституции Российской Федерации.

Таким образом, логичным будет сделать вывод о том, что Центральный Банк Российской Федерации по своему правовому положению одновременно выступает как в роли кредитной организацией с особым правовым статусом, так и органом государственного регулирования банковской системы, использующим государственную символику и отвечающим за основу финансовой безопасности страны — ее денежную систему, посредством эмиссии денег и контроля денежной политики. Однако при этом деятельность Банка вступает в противоречие с толкованиями отдельных правовых актов, что делает необходимым провести ревизию законодательства о Центральном Банке государства с внесением необходимых поправок.

## Список литературы

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 26.01.2009. – № 4.
2. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон, 30 ноября 1994 № 51-ФЗ // Российская Федерация. Законы Собр. законодательства Рос. Федерации. –1994. -№32.
3. Российская Федерация. Законы. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон, 14 ноября 2002 № 138-ФЗ // Российская Федерация. Законы Собр. законодательства Рос. Федерации. –2002. -№46.
4. Российская Федерация. Законы. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): федеральный закон, 10 июля 2002 № 86-ФЗ // Российская Федерация. Законы Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 28
5. Российская Федерация. Законы. "О государственной гражданской службе Российской Федерации": федеральный закон, 27 июля 2004 №79-ФЗ // Российская Федерация. Законы Собр. Законодательства Рос.Федерации. – 2004. -№31.

### **Учебная и специальная литература**

6. Финансово-кредитная система современной России: учебник/ В.С. Чеботарев [и др.]. 3-е изд., доп. Н. Новгород, 2017.
7. Навой А.В. Роль и место Центрального банка в системе государственной власти: подлинная независимость или мнимая? / Навой А.В. // В сборнике: Финансы и кредит. -2009. –С.7-16.

8. Штанько А.А. Проблема определения правового статуса Центрального банка Российской Федерации / Штанько А.А. // В сборнике: Историческая и социально-образовательная мысль. -2016. –С. 167-171.