

А.Р. Карапетян

Студент

РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина

Россия, г. Москва

ПРАВОВОЙ СТАТУС КОМИССИИ ПО ГРАНИЦАМ ШЕЛЬФА

АННОТАЦИЯ

Повышенная заинтересованность государств в использовании уникальных богатств континентального шельфа, в силу вышеобозначенных факторов, приводит на практике к возникновению целого ряда проблем и противоречий. В первую очередь, это касается международно-правового режима континентального шельфа и делимитации его границ.

Ключевые слова: Континентальный шельф, делимитация, комиссия по границам, морская миля.

Прибрежное государство, которое имеет намерение установить внешнюю границу своего континентального шельфа за пределами предусмотренных Конвенцией 1982 года 200 морских миль, должно направить соответствующее представление в Комиссию ООН по границам континентального шельфа.

Национальным законодателем определён следующий порядок подачи заявки: в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 года № 717 «О порядке утверждения перечней географических координат точек, определяющих

линии внешних границ континентального шельфа Российской Федерации» Министерство иностранных дел Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов Российской Федерации направляет предложения по перечням координат и сопровождающие материалы в Комиссию по границам континентального шельфа для получения рекомендаций по вопросам делимитации¹.

Комиссия по границам континентального шельфа – специальный орган, созданный на основе Конвенции по морскому праву 1982 года с целью содействия установлению внешних границ континентального шельфа, который выходит за пределы 200 морских миль от прямых исходных линий. Устанавливая границы своего континентального шельфа, государства должны соблюсти 10-летний срок подачи заявки в Комиссию с момента вступления Конвенции ООН 1982 года в силу для данного государства. При этом, установленные на основе полученных рекомендаций границы континентального шельфа считаются окончательными и обязательными для всех государств².

Комиссия по границам континентального шельфа состоит из 21 члена, которые являются специалистами в области геологии, геофизики или гидрографии, выбираемыми государствами - участниками Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Первоначальные выборы проводятся в возможно кратчайшие сроки, но в любом случае в течение восемнадцати месяцев после даты вступления в силу настоящей Конвенции. По крайней мере за три месяца до даты каждых выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет письмо государствам-участникам с приглашением представить в течение трех месяцев кандидатуры после проведения

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 года № 717 «О порядке утверждения перечней географических координат точек, определяющих линии внешних границ континентального шельфа Российской Федерации», п. 5, 8 // СЗ РФ, 1991, № 25, ст. 2939.

² Самсонов В.А. Правовой режим континентального шельфа Российской Федерации, его содержание и обеспечение // Международное публичное и частное право, 2005, № 2. С.7.

соответствующих региональных консультаций. Генеральный секретарь составляет в алфавитном порядке список всех предложенных таким образом кандидатур и представляет его всем государствам-участникам.

Выборы членов Комиссии проводятся на совещании государств-участников, созываемом Генеральным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На таком совещании, где две трети государств-участников составляют кворум, лицами, избранными в члены Комиссии, считаются кандидатуры, получившие не менее двух третей голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников. От каждого географического региона избирается не менее трех членов.

Члены Комиссии избираются сроком на пять лет. Они имеют право на переизбрание.

Государство-участник, которое выдвинуло кандидатуру члена Комиссии, покрывает расходы этого члена Комиссии в течение того времени, когда он выполняет обязанности в рамках Комиссии. Соответствующее прибрежное государство покрывает расходы, возникающие в связи с консультациями. Секретариат Комиссии предоставляется Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Необходимо отметить, что состав Комиссии в международно-правовой доктрине подвергается критике. Так, британский учёный Нельсон справедливо отмечает, что Конвенцией по морскому праву не предусмотрена возможность участия в Комиссии по границам континентального шельфа специалистов в области права. По его мнению, прибрежное государство, подавшее заявку в Комиссию, может исказить или неправильно применить положения Конвенции, а Комиссия, в свою

очередь, в силу отсутствия правовых навыков у её членов, не сможет отреагировать на это должным образом³.

Комиссия имеет следующие функции:

- Рассмотрение представляемых прибрежными государствами данных и других материалов относительно внешних границ континентального шельфа в районах, где эти границы выходят за пределы 200 морских миль, и вынесение рекомендаций в соответствии со статьей 76 Конвенции 1982 года и Заявлением о понимании, принятым 29 августа 1980 года третьей Конференцией Организации Объединенных Наций по морскому праву;

- Предоставление научно-технических консультаций по просьбе заинтересованного прибрежного государства в ходе подготовки данных.

Комиссия может сотрудничать в той мере, в какой это считается необходимым и полезным, с Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО, Международной гидрографической организацией и другими компетентными международными организациями в целях обмена научно-технической информацией, которая может оказать помощь в выполнении обязанностей Комиссии.

В случае, если прибрежное государство намеревается установить в соответствии со статьей 76 внешние границы своего континентального шельфа за пределами 200 морских миль, оно представляет Комиссии конкретные данные о такой границе наряду с дополнительными научно-техническими данными в возможно кратчайшие сроки, но в любом случае в течение десяти лет со времени вступления в силу для этого государства настоящей Конвенции. В то же время прибрежное государство указывает имена любых членов Комиссии, которые предоставили ему научно-технические консультации.

³ Губанов А.И. Правовые вопросы делимитации континентального шельфа в Арктике // Диссертация на соискание учёной степени к. ю. н., М., 2013. С.31.

Организационной формой деятельности Комиссии являются так называемые подкомиссии, которые состоят из семи представителей и формируются на сбалансированной основе. Баланс обеспечивается, в частности, и тем, что членами подкомиссии не могут быть представители прибрежного государства, направившего представление в Комиссию, а также иные представители Комиссии, оказавшие такому государству научно-техническое содействие. Лишаясь права голоса, такие члены Комиссии вправе, однако, принимать участие в обсуждении соответствующей заявки прибрежного государства. Рассмотрев заявку, подкомиссия направляет свои рекомендации Комиссии по границам континентального шельфа, которая большинством в две трети голосов присутствующих членов Комиссии окончательно утверждает рекомендации подкомиссии по установлению внешних границ континентального шельфа (ст. 5-6 Приложения). Рекомендации Комиссии представляются в письменном виде прибрежному государству, которое сделало представление, и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Прибрежные государства устанавливают внешние границы континентального шельфа в соответствии с надлежащими национальными процедурами.

Данные решения называются рекомендациями Комиссии. Только границы шельфа, установленные на основе рекомендаций, будут считаться окончательными и обязательными для всех государств и иных субъектов международного права. В случае, если данных для выработки рекомендаций недостаточно, Комиссия указывает замечания о необходимости и характере дополнительных данных.

В случае несогласия прибрежного государства с рекомендациями Комиссии прибрежное государство в течение разумного периода времени

делает пересмотренное или новое представление Комиссии. Однако, в данном случае не ясны критерии разумности.

Действия Комиссии не наносят ущерба вопросам, касающимся делимитации границ между государствами с противолежащими или смежными побережьями.

Комиссия призвана выполнять превентивную функцию - для предотвращения конфликтных ситуаций и конфликтов прибрежных государств (причем не только противостоящих или смежных), а также для реализации учета интересов отдельных государств и мирового сообщества. Но сама она не разрешает споров. В своей деятельности Комиссия руководствуется положениями ст. 76 Конвенции, а также правилами приложения 2 Конвенции, специально посвященного организации, порядку формирования и процедуре Комиссии. Собственно же процедурными правилами комиссии являются Правила процедуры Комиссии 1998 г., Внутренняя процедура подкомиссии Комиссии. Также в 1999 г. принято Научно-техническое руководство Комиссии. Последнее особенно представляется актуальным в связи с ростом научной информации о континентальных платформах и природных процессах Мирового океана, а также технических возможностей. Прибрежное государство, претендующее на границы шельфа далее 200 морских миль, подает в Комиссию представление о заявляемых границах шельфа. К данному представлению должны прилагаться полные данные о границе и научно-техническая информация ее обоснования. Для вынесения решения и дачи рекомендаций претендующему государству Комиссия проверяет соответствие заявленной дистанции (расстояния до предполагаемой внешней границы) геолого-морфологическим критериям принадлежности дна положениям ст. 76 Конвенции. Иными словами, выясняет, соответствует ли заявленная граница требованиям ст. 76.

Использованные источники:

1. Губанов А.И. Правовые вопросы делимитации континентального шельфа в Арктике // Диссертация на соискание учёной степени к. ю. н., М., 2013. С.31.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 года № 717 «О порядке утверждения перечней географических координат точек, определяющих линии внешних границ континентального шельфа Российской Федерации», п. 5, 8 // СЗ РФ, 1991, № 25, ст. 2939.
3. Самсонов В.А. Правовой режим континентального шельфа Российской Федерации, его содержание и обеспечение // Международное публичное и частное право, 2005, № 2. С.7.

A. Karapetyan

National University of Oil and Gas "Gubkin University"

LEGAL STATUS OF THE COMMISSION ON THE SHELF BOUNDARIES

ABSTRACT

The increased interest of states in the use of the unique wealth of the continental shelf, due to the above factors, leads in practice to the emergence of a number of problems and contradictions. First of all, this concerns the international legal regime of the continental shelf and the delimitation of its borders.

Key words: Continental shelf, delimitation, border commission, nautical mile.