

**РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ СОВЕТОВ В
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ**

Нуралиев Рустам Тургунович

Канд.экон.наук.

Бегалиев Эшпулат Уракбаевич

Ведущий специалист

*Центр исследований проблем приватизации
и управления государственными активами*

Узбекистан, г. Ташкент.

Аннотация. В данной статье рассмотрены роль и значение наблюдательного совета, расширения его функций и задач. Разработка типового положения о наблюдательном совете государственного унитарного предприятия с учетом вновь создаваемых комитетов при наблюдательном совете

Ключевые слова: наблюдательный совет (НС), унитарное предприятие (УП), государственное унитарное предприятие (ГУП), положение о наблюдательном совете.

Annotation. This article discusses the role and importance of the supervisory board, expanding its functions and tasks. Development of a model regulation on the supervisory board of a state unitary enterprise, taking into account the newly created committees under the supervisory board

Keywords: supervisory board (SB), unitary enterprise (UE), state unitary enterprise (SUE), regulation on the supervisory board.

В развитии предприятий с государственным участием большую роль играет наблюдательные советы (далее НС). Они призваны в первую очередь, обеспечивать контроль над деятельностью исполнительного аппарата, определение стратегических задач и направлений перспективного развития предприятия. Вместе с этим основными функциональными задачами НС являются;

- утверждение ежегодных бизнес-планов деятельности предприятия, инвестиционных программ и других организационно-технических мероприятий, необходимых для обеспечения утвержденных параметров развития предприятия в установленном порядке;
- организация ежеквартального изучения финансово-хозяйственной деятельности предприятия службой внутреннего аудита, при необходимости с привлечением независимых экспертов и аудиторов, в том числе посредством экспертизы обоснованности заключаемых контрактов, схем и условий финансирования;
- ежеквартальное заслушивание отчета руководителя предприятия, одобрение организационной структуры и структуры аппарата управления, создание службы внутреннего аудита и назначение его работников. [1]

Кроме вышеперечисленных функций НС обязаны контролировать заключения сделки, связанной с приобретением и отчуждением имущества, размер которого должен составлять на наш взгляд от двадцати пяти до пятидесяти процентов активов предприятия

Перечисляя функциональные задачи важно учесть, что НС были созданы именно для того, чтобы обеспечат контроль и надзор за эффективным и рациональным использованием имущественного комплекса предприятий, соблюдением норм антикоррупционного законодательства, противодействовать отмыванию доходов, и так далее.

В целях дальнейшего повышения результативности работы наблюдательных советов в предприятиях и усиления их роли принято Указ Президента Республики Узбекистан №101 от 8 апреля 2022 года. В соответствии с данным Указом в каждом НС будет созданы комитет по стратегии и инвестициям, комитет по аудиту, комитет по назначениям и вознаграждениям, комитет по противодействию коррупции и этике из числа членов НС. [2]

В целях выполнения данного Указа ,а также для дальнейшего развития органов корпоративного управления в государственных предприятиях, необходимо разработать положение о наблюдательном совете государственного унитарного предприятия (ГУП) с учетом функций и задач вновь создаваемых комитетов, а также статьи 70 Гражданского кодекса где сказано что органом управления унитарного предприятия(УП) является его руководитель, а также НС если это предусмотрено уставом УП.

При этом необходимо отметить, что изучение опыта зарубежных стран показывает, что наблюдательные советы в государственных предприятиях в форме унитарных предприятий существуют только на территории некоторых постсоветских стран, таких как Украина и Эстония согласно законодательство этих стран, с избранием в их состав независимых членов НС(при этом предприятий в форме ГУП в Эстонии нет).

На наш взгляд при разработке данного положения кроме вышеперечисленных функциональных задач НС необходимо определить цели и задачи вышеназванных комитетов с учетом следующего;

- комитеты не являются органами управления и не должны действовать от имени НС;
- комитеты являются консультативно совещательными органами НС и подготавливают рекомендаций по вопросам отнесенных компетенций НС;
- комитеты совместно с руководителем ГУП подготавливают материалы к заседанию НС и для получения заключений по вопросам требующих специальных знаний вправе привлекать независимых консультантов-экспертов

Повышение работоспособности органов корпоративного управления повлечет за собой развитие и других взаимосвязанных и актуальных вопросов: эффективное использование государственных ресурсов, снижение коррупционных рисков, рост доверия населения, инвестиционная привлекательность и привлечение долгосрочных капиталов, повышение

конкуренции и улучшение качества производства и услуг. Для повышения эффективности и подотчетности деятельности наблюдательных советов предлагаются следующие рекомендации:

1. Внедрение регулярной и четкой системы подотчетности НС перед обществом. Внедрить индивидуальную подотчетность НС перед обществом и размещение отчетов о деятельности НС на открытых ресурсах организаций.

2. Определение четкой и прозрачной системы мотивации членов НС и оценки их деятельности на ежеквартальной основе. Итоговую выплату вознаграждения производить на основании оценки при положительном изменении финансовых, качественных и других показателей ГУП.

3. Утверждение форм и показателей эффективности деятельности. Изменение форм положения и других документов, регулирующих деятельность НС, в соответствии со спецификой ГУП. Обязательными к включению и рассмотрению должны быть финансово-экономические, качественные, и другие показатели, состоящие из нескольких параметров.

4. Повышение качественного состава членов НС и уровня их компетенций. Разработка системы оценки уровня компетенции потенциального члена НС как на этапе отбора, так и в дальнейшем, с определенной периодичностью. На основании данных оценки проводить обучение и повышение уровня компетенции членов в рассматриваемых наблюдательным советом вопросах.

Как отмечают зарубежные эксперты основные функции и роль наблюдательного совета состоят в следующем[3].

Первое – контроль работы руководителя исполнительного аппарата ГУП. Руководитель ГУП отчитывается перед наблюдательным советом с определенной периодичностью – в той форме, которая изначально оговорена.

Второе – утверждение корпоративной стратегии. Стратегия разрабатывается совместно и членами наблюдательного совета. Обычно этот процесс – стратегическое планирование – происходит раз в год, но могут быть корректировки в зависимости от ситуации.

Третье – бюджет. Утверждение бюджета и контроль.

Четвертое – утверждение вознаграждения для исполнительного аппарата ГУП.

Пятое – управление рисками. Иногда руководитель ГУП склонен перестраховываться, избегать каких-то нестандартных шагов, и это тормозит развитие бизнеса. Кто-то должен думать на перспективу.

Шестое – оценка работы каждого члена команды исполнительного аппарата ГУП. Надо анализировать, насколько хорошо данный руководитель справляется со своими задачами, что будет, если он уйдет, кто его сможет заменить и т.д.

Опыт показывает, что надстройка в лице наблюдательного совета – совсем не лишняя. Она необходима, чтобы был контроль и стратегическое видение, чтобы в ГУП были мозги, опыт, компетенции, которые помогают исполнительному аппарату найти правильный путь. Это предпосылка того, чтобы принадлежащие государству предприятия были успешными и привлекательными для инвесторов.

Список литературы:

1. Указ Президента Республики Узбекистан №101 от 8 апреля 2022 года «Об очередных реформах по созданию условий для стабильного экономического роста путем улучшения предпринимательской среды и развития частного сектора». (www.lex.uz)
2. Закон Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и защита прав акционеров» №370 от 6 мая 2014 года. (www.lex.uz)
3. Лиегис В. Зачем госпредприятиям независимые директора. 23.02.2016. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.uaib.com.ua/news/mass-media/zachem-gospredpriatijam-nezavisimye-direktora-1>