

УДК 342.7

*Суэтинा Н.М.*

*к.социол.н., доцент кафедры административного и уголовного права*

*ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический  
университет».*

*Российская Федерация, г.Майкоп*

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН НА СВОБОДУ  
ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ПРЕБЫВАНИЯ И  
ЖИТЕЛЬСТВА**

*В статье рассматриваются конституционно-правовые проблемы права граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства.*

*Ключевые слова: свобода передвижения, место пребывания, место жительства, регистрационный учет граждан по месту пребывания и месту жительства.*

*Suetina N.M.*

*Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor of the  
Department of Administrative and Criminal Law, Maikop State Technological  
University.*

*Russian Federation, Maikop*

**CONSTITUTIONAL RIGHT OF CITIZENS TO FREEDOM OF  
MOVEMENT, CHOICE OF PLACE OF STAY AND RESIDENCE**

The article deals with the constitutional and legal problems of the right of citizens to freedom of movement, choice of place of stay and place of residence.

Key words: freedom of movement, place of stay, place of residence, registration of citizens at the place of stay and place of residence.

Конституционное право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства регламентируется статьей 27 Конституции России и означает беспрепятственное перемещение лиц, законно находящихся на территории российского государства, по территории Российской Федерации, свободный выбор ими места пребывания или постоянного жительства [1].

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином России его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом в Российской Федерации введен регистрационный учет граждан по месту пребывания и жительства [2].

Под местом пребывания понимается гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в котором он проживает временно [5].

Под местом жительства понимается жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома, а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма, договору аренды либо на иных условиях, предусмотренных законом [5].

Гражданин Российской Федерации обязан регистрироваться по новому месту жительства не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны по истечении указанного срока зарегистрироваться по месту пребывания. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан Российской Федерации.

Конституция России также гарантирует каждому свободу выезда за пределы Российской Федерации, а для граждан Российской Федерации - право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию. Выезд граждан Российской Федерации за рубеж осуществляется по заграничным паспортам. Несовершеннолетние граждане Российской Федерации, как правило, выезжают из Российской Федерации совместно хотя бы с одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей либо при наличии нотариально оформленного согласия указанных лиц.

В законе РФ «О праве на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства» статье восьмой, а также в статьях 55, 56 Конституции Российской Федерации определены ограничения данного права. Так, право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации может быть ограничено: в пограничной зоне; в закрытых военных городках; в закрытых административно-территориальных образованиях; в зонах экологического бедствия; на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности; на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение [2].

Существующие ограничения права на свободу передвижения являются прямыми, так как подразумевают в себе принятие федеральных законов, которые в свою очередь предполагают такие ограничения. Все ограничения можно разделить на временные и постоянные. К постоянным можно отнести проживание в приграничных территориях, в закрытых военных городках, а также в закрытых административно-территориальных образованиях.

Существует также особый правовой режим, носящий временный характер – а именно режим контртеррористической операции, который устанавливается на определенной территории Российской Федерации в целях пресечения и (или) раскрытия террористического акта. Данное ограничение в Федеральном законе «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории Российской Федерации» не упоминается, в результате чего не имеет четких временных сроков и предусматривается порядок ведения режима контртеррористической операции на основании федерального закона «О противодействии терроризму».

Пандемия поставила перед законодателем ряд острых вопросов, связанных с гармонизацией правовых действий и совершенствованием отечественного законодательства в сфере регулирования права граждан на свободу передвижения.

Региональные власти вправе принимать решения об ограничении передвижения граждан в период пандемии. Такая позиция заключена в постановлении Конституционного суда РФ от 25 декабря 2020 г. N 49-П [4]. При этом защита прав человека в условиях пандемии входит в совместное ведение регионов и федерального центра, признал Конституционный Суд. А это значит, что региональные власти могут регулировать вопросы, которые касаются защиты прав человека, а также защищать население и территории от чрезвычайных ситуаций и природных катаклизмов. Суд сослался на федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Когда власти вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, правительенная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности или аналогичное должностное лицо может назначить руководителя для устранения последствий ЧС. Он, в свою

очередь, может принимать дополнительные меры по защите населения, указал Конституционный суд. Это должностное лицо - глава региона.

#### **Использованные источники:**

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ: офиц. текст [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
2. О праве на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1[Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»
3. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
4. По делу о проверке конституционности подпункта 3 пункта 5 постановления Губернатора Московской области «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области» в связи с запросом Протвинского городского суда Московской области»: постановление Конституционного суда РФ от 25.12.2020 № 49-П [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Адвокат Амасьянц Эдуард Акопович - Квалифицированная правозащита в Москве. Адвокат по уголовным делам [Электронный ресурс] (дата обращения 10.04.2022). – URL [http://www.amasyants.ru/?id=127&id\\_chapter=685&module=section](http://www.amasyants.ru/?id=127&id_chapter=685&module=section).