

# **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ НА ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН**

**Наманганский Государственный университет  
Научный исследователь  
Камчибеков Фарход Олимжонович**

## **АННОТАЦИЯ**

В статье описаны нормативные положения по размещению инвестиционных проектов на территории свободных экономических зон в Республике Узбекистан. Механизм размещения инвестиционных проектов. Также рассмотрены некоторые предложения по совершенствованию правил.

**Ключевые слова:** Свободные экономические зоны, дирекция, совет директоров, инвестиционный проект, заявка, инвестор, бизнес-план.

## **ABSTRACT**

The article describes the regulatory provisions for the placement of investment projects on the territory of free economic zones in the Republic of Uzbekistan. The mechanism of placement of investment projects. Some suggestions for improving the rules are also considered.

**Key words:** Free economic zones, directorate, board of directors, investment project, application, investor, business plan.

Свободная экономическая зона или особая экономическая зона - включает понятие ограниченной (производственной, промышленной) зоны с особым правовым статусом по отношению к остальной территории государства. Часто отдельный статус представлен льготными налоговыми или таможенными условиями для национальных или иностранных предпринимателей. Основной целью создания таких зон является решение задач социально-экономического развития государства, отдельных регионов или отраслей.

Свободные экономические зоны в Узбекистане создаются в пунктах пропуска, аэропортах, железнодорожных переездах или иных местах таможенной территории Республики Узбекистан.

Первая свободная экономическая зона в стране была создана в 2008 году, а в 2008-2016 годах таких зон было создано всего 3. В дальнейшем в соответствии с указами и постановлениями Президента Шавката Мирзиёева за короткий срок их количество возросло до 23.<sup>1</sup>

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по реализации постановления Президента Республики

<sup>1</sup> Камчибеков Ф.О. Роль свободных экономических зон в экономическом развитии стран // Экономика и социум. - с. 589-593

Узбекистан от 25 октября 2017 года № ПП-3356 «О дополнительных мерах по повышению эффективности деятельности свободных экономических зон и малых промышленных зон» от 16.01.2018 г. № 29 установлен следующий порядок реализации инвестиционных проектов в свободных экономических зонах:

Прежде всего, инвестор в установленном порядке направляет инвестиционную заявку в дирекцию СЭЗ;

Инвестиционные заявки и документы, представленные инвестором (инвесторами), вносятся Дирекцией на рассмотрение соответствующего административного совета в течение 2 рабочих дней с приложением соответствующего заключения, подписанного директором Дирекции, о соответствии пакета документов, в том числе бизнес-плана;

Административный совет рассматривает инвестиционные заявки на своих заседаниях в течение 5 рабочих дней с даты их внесения Дирекцией и принимает решение о:

размещении инвестиционного проекта на территории СЭЗ или предоставлении субъекту предпринимательства статуса участника СЭЗ, выделении земельного участка или пустующего и бездействующего здания, с указанием общей площади и места его расположения;

необходимости доработки представленных документов, с указанием конкретных обоснованных замечаний и недостатков;

нецелесообразности размещения инвестиционного проекта на территории СЭЗ.

При установлении фактов, свидетельствующих о представлении инвестором недостоверных сведений, в процессе рассмотрения инвестиционной заявки членами административного совета, рассмотрение его инвестиционной заявки прекращается и инвестору направляется обоснованное заключение

Из вышеизложенного видно, что процесс подачи заявки о размещении инвестиционного проекта состоит из нескольких этапов, где на втором этапе заявку рассматривает административный совет – который является коллегиальным органом, состоящий из представителей органов местного самоуправления и иных организаций. Тот факт, что этот орган состоит из представителей нескольких организаций, а не рабочей группы из одной организации, негативно сказывается на сроках и качестве процесса рассмотрения заявок. Часто на момент поступления документов в административный совет отсутствует возможность собрать полный состав коллегиального органа для рассмотрения этих заявок. Для упрощения этого процесса целесообразно передать основные полномочия по рассмотрению

заявок, размещению проектов и выделению земель на территории СЭЗ дирекции СЭЗ, а административному совету возложить координацию деятельности дирекций.

Решения административного совета по итогам рассмотрения инвестиционного проекта стоимостью свыше в эквиваленте 5,0 млн. долларов США в течение двух рабочих дней с даты его утверждения направляются на согласование Республиканского совета, с одновременным внесением инвестиционной заявки и бизнес-плана проекта;

Республиканский совет в течение 7 рабочих дней с даты получения решения административного совета согласовывает его путем оформления протокола Республиканского совета, с учетом заключений;

Заключения указанных уполномоченных органов по инвестиционным проектам представляются в Министерство экономики Республики Узбекистан в течение 5 рабочих дней с даты получения ими инвестиционной заявки и бизнес-плана проекта, для обобщения и подготовки проекта протокола Республиканского совета;

Соглашение об инвестировании между Дирекцией и инвестором (инвесторами) заключается в течение 5 рабочих дней со дня утверждения протокола административного совета по размещению инвестиционного проекта по типовой форме.

Размещение предприятий со статусом участника СЭЗ осуществляется в порядке, установленном административными советами.

Подготовка документов по отводу земли, а также согласование с компетентными органами и организациями осуществляется на договорной основе государственным предприятием по землеустройству и кадастру недвижимости за счет средств участника СЭЗ.

Не допускается отказ в предоставлении земельного участка инвестору, получившему статус участника СЭЗ и/или которому решением административного совета в соответствии с генеральным планом СЭЗ произведено размещение предприятия.

Заявление о предоставлении земельного участка по форме Приложения к Положению о порядке оказания государственных услуг бизнес-центрам через единые центры государственных услуг по принципу «одного окна», утвержденному постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 декабря 2015 г. № 358 по почте или лично.

Рассматривая процесс подачи инвестором инвестиционной заявки на размещение инвестиционного проекта в СЭЗ, следует ознакомиться с некоторыми документами прилагаемые к инвестиционной заявке:

а) сведения о регистрации юридического лица (инвестора) или иной документ, подтверждающий деятельность этого инвестора;

б) бизнес-план предлагаемого инвестиционного проекта;

в) сведения, подтверждающие наличие у инвестора опыта работы в соответствующей сфере и/или реализации аналогичных проектов. В случае отсутствия у инвестора опыта работы в соответствующей сфере и/или реализации аналогичного инвестиционного проекта, инвестор обязан предоставить в Дирекцию информацию о технологических партнерах, привлекаемых к реализации инвестиционного проекта;

г) сведения о финансово-хозяйственной деятельности инвестора за последние три года.

Все документы представляются инвестором в Дирекцию на государственном или русском языке с заверенным в установленном порядке переводом. Указано, что инвестор несет ответственность за достоверность предоставленных сведений и документов.

### СХЕМА

#### проведения отбора инвестиционных проектов для размещения на территории СЭЗ и регистрации участников СЭЗ

Ответственный орган	Рассматриваемый вопрос	Сроки рассмотрения
<b>Отбор инвестиционных проектов для реализации в СЭЗ</b>		
Дирекция	Рассмотрение представленной инвестиционной заявки по размещению инвестиционного проекта на территории СЭЗ и прилагаемых к ней документов, с последующим представлением на рассмотрение административного совета. Направление инвестиционной заявки в Министерство здравоохранения Республики Узбекистан — в случае реализации инвестиционных проектов в сфере фармацевтике на территории СЭЗ.	В течение 2 рабочих дней
Административный совет	Рассмотрение и принятие решения о: размещении инвестиционного проекта на территории СЭЗ или представлении субъекту предпринимательства статуса участника СЭЗ, выделении земельного участка или пустующего и бездействующего здания с указанием общей площади и места его расположения; необходимости доработки представленных документов, с указанием конкретных и обоснованных замечаний и недостатков; нецелесообразности размещения инвестиционного проекта на территории СЭЗ. Направление решения административного совета по реализации инвестиционных проектов стоимостью в эквиваленте свыше 5,0 млн. долларов США на согласование Республиканского совета.	В течение 5 рабочих дней  В течение 2 рабочих дней
1) Республика́нский совет	Рассмотрение и согласование решения административного совета по реализации инвестиционных проектов стоимостью в эквиваленте свыше 5,0 млн. долларов США.	В течение 7 рабочих дней
1) Дирекция	Направление выписки из протокола заседания административного совета инвестору или уполномоченному им лицу.	В течение 1 рабочего дня
<b>Регистрация (перерегистрация) участников СЭЗ</b>		
Дирекция и инвестор	Проведение переговоров между инвестором и Дирекцией СЭЗ (по мере необходимости), заключение соглашения об инвестировании между Дирекцией и инвестором (инвесторами), получившим положительное решение административного совета.	В течение 5 рабочих дней

финансово-хозяйственной деятельности за 3 года, а также опыт работы в определённой сфере приводит инвестора к соответствующим препятствиям при сборе документов.

Также требования о предоставлении заверение перевода документов на государственный или русский язык противоречит одной из приоритетных целей деятельности СЭЗ привлечение иностранных инвесторов.

Требования установленные положением утверждённым постановлением №29 Кабинета Министров Республики Узбекистан по разработке бизнес-плана также содержат некоторые моменты усложняющие его реализацию на практике. К примеру, требование об указании в бизнес-плане источника трудовых ресурсов (местные - выпускники колледжей, трудоориентированные лица, сотрудники других организаций и иностранные специалисты) вопрос который проясняется в процессе отбора рабочего персонала.

Поэтому введение в практику оказание практической и методической помощи инвесторам (особенно для иностранных инвесторов) при разработке бизнес-плана со стороны специалистов дирекции, посодействует в будущем достичь перспектив бизнес-плана.

**В заключении мы делаем вывод** что, для способствования развития свободных экономических зон в Республике Узбекистан необходимо ещё более упростить процесс рассмотрения заявок потенциальных инвесторов и реализации инвестиционных проектов. При законотворчестве в этой сфере следует учитывать предложения специалистов дирекций свободных экономических зон, участников хозяйственной деятельности СЭЗ, Торгово-промышленной палаты, а также Институтов развития в сфере экономики и предпринимательства, предоставление разработанных законопроектов на публичное обсуждение.

### **Список литературы:**

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по реализации постановления Президента Республики Узбекистан от 25 октября 2017 года № ПП-3356 «О дополнительных мерах по повышению эффективности деятельности свободных экономических зон и малых промышленных зон» от 16.01.2018 г. № 29 установлен следующий порядок реализации инвестиционных проектов в свободных экономических зонах:

Информационно-аналитический отчет Программы развития ООН (2018 г.) «Улучшение инвестиционного климата в Республике Узбекистан». «Об актуальных проблемах развития свободных экономических зон в Республике Узбекистан»

Камчибеков Ф.О. Роль свободных экономических зон в экономическом развитии стран // Экономика. - с. 589-593.

Солиев И. И., Сирожиддинов К. Я. Благоприятный инвестиционный климат-важный фактор макроэкономического развития // Молодой ученый. - 2015. - №. 17. - С. 461-463.

Солиев И.И., Джураев Х.А., Сирожиддинов К.Я. Особенности инновационной направленности экономического развития в условиях региона // Современные научные исследования и разработки. - 2017. - №. 4. - С. 275-277.