

ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРОТИВОДЕСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Доцент кафедры «Специально-
правовых дисциплин»
Таможенного института
В.М.Ильин*

Аннотация: В статье анализируются факторы, связанные с появлением и развитием коррупции, а также достижения в сфере антикоррупционной политики в Республике Узбекистан.

Аннотация: Мақолада коррупциянинг пайдо бўлиши ва ривожланиши билан бөглик омиллар, шунингдек Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши сиёсат соҳасида эришилган ютуқлар таҳлил қилинган.

ISSUES OF ENHANCING ANTI-CORRUPTION MEASURES IN ENSURING ECONOMIC SECURITY

*V. M. Ilyin,
Associate Professor,
Department of Special Legal Disciplines,
Customs Institute*

Annotation: The article analyzes the factors associated with the emergence and development of corruption, as well as achievements in the field of anti-corruption policy in the Republic of Uzbekistan.

Ключевые слова: коррупция, коррумпированность, борьба с коррупцией, использование служебного положения, экономическая безопасность, уголовная ответственность, антикоррупционная политика.

Калим сўзлар: коррупция, коррупцияга қарши курашии, мансабни суйистеъмол қилиши, иқтисодий хавфсизлик, жиноий жавобгарлик, коррупцияга қарши курашии сиёсати.

Key words: corruption, fight against corruption, abuse of office, economic security, criminal liability, anti-corruption policy

Введение

На основе проводимых на сегодняшний день в нашей стране крупномасштабных реформ в области обеспечения экономической безопасности, возрастает роль и значение противодействия коррупции как инструмента повышения эффективности и развития внешнеэкономической деятельности государства, а также укрепления законности и правопорядка. Хотелось бы отметить, что преступления в сфере таможенной деятельности,

как и другие экономические преступления, посягают на основы экономической безопасности страны. В современных условиях ее обеспечение приобретает первостепенное значение, поскольку экономическая глобализация означает качественно новую ступень в развитии международных экономических отношений и формировании единого экономического пространства. Согласно Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» основные направления государственной политики в области противодействия коррупции являются - повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции; реализация мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества; своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, устранение их последствий, причин и условий, им способствующих, обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений[1].

Особое внимание в данном направлении заслуживает понятие конфликт интересов т.е., ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им своих должностных или служебных обязанностей и при которой возникает (реальный конфликт интересов) либо может возникнуть (потенциальный конфликт интересов) противоречие между личной заинтересованностью и правами, законными интересами граждан, организаций, общества или государства [2]. По существу, все охраняемые законом общественные отношения могут стать объектом преступной деятельности коррумпированных должностных лиц. В частности, ими могут быть совершены: должностной подлог, контрабанда, воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, регистрация незаконных сделок с землей, привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности и вынесение заведомо неправосудного приговора, решения, или иного судебного акта и т.д. Однако если большинство этих преступлений есть лишь результат подкупа должностных лиц, как бы следствие коррупции, то некоторые из них выражают саму суть данного явления, когда работники аппарата управления используют свою должность для незаконного обогащения.

В своем заявлении на расширенном заседании Национального совета по противодействию коррупции Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев отметил «Коррупция — это такое зло, которое подрывает доверие людей к государству, Конституции и законам и становится серьёзной угрозой

устойчивому развитию и безопасности» [3]. Современная коррупция – это не элементарный уголовно-правовой феномен, который можно было бы квалифицировать конкретной нормой уголовного кодекса как отдельный состав преступления. Коррупцию следует рассматривать как криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием, в содержательный объем которого входит комплекс неоднородных видов общественно опасных деяний. Соответственно можно с уверенностью сказать, что коррупция распространяется во всех сферах общественной жизни.

Коррупцией следует считать осуществляемое любыми способами и при любых условиях извлечении выгоды из своего положения в системе государственной власти или из связанного с ним своего общественного статуса в корыстных целях. На законодательном уровне коррупция была определена как - незаконное использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды.

Рассматривая данное положения с точки зрения использования служебного положения в корыстной или иной личной заинтересованности может быть представлено следующими разновидностями:

1) завладение с использованием служебного положения чужим имуществом путем его изъятия вопреки воле собственников;

2) использование служебного положения при совершении других действий корыстного характера, не связанных с завладением чужим имуществом. Данное последствие может выражаться в виде реального материального ущерба, в упущенной выгоде, а также в причинении иного вреда различным интересам (нарушении конституционных прав и свобод граждан, подрыве авторитета органов власти, создание помех и сбоев в работе, скрытии крупных хищений и т.п.);

3) «классическая» разновидность проявления коррупции – получение должностным лицом материальных ценностей и услуг материального характера в связи с занимаемой должностью с ведома лиц, передающих эти ценности или оказывающих услуги (например, с целью побудить должностное лицо к соответствующему действию, правомерному или противозаконному и др.);

4) непосредственное участие должностных лиц и государственных служащих, депутатов в коммерческой деятельности для извлечения личной выгоды или корпоративной.

Как показывает мировой опыт, обеспечение надлежащего уровня финансовой безопасности на всех уровнях — это гарантия независимости государства и предупреждения наступления негативных последствий открытости национальной экономики, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения достаточного взаимодействия с международными финансовыми и экономическими институтами. Сегодня как никогда большое значение приобретают прозрачность и легальность операций в национальных финансовых системах.

Комментарий литературы по теме

Международное сообщество, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло ряд документов, к которым относятся конвенции Организации Объединенных Наций (например, Конвенция против коррупции от 31 октября 2003 года), Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организации экономического сотрудничества и развития и др. В этих документах отмечается, что коррупция превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает все страны. Этим обусловлено исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Правовую основу противодействия коррупции в Республике Узбекистан составляют Конституция Республики Узбекистан, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» № ЗРУ-419 от 3 января 2017 года, Законы Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» № ЗРУ-369 от 05.05.2014 г., «Об общественном контроле» № ЗРУ-474 от 12.04.2018 г., «О конфликте интересов» № ЗРУ-931 от 05.06.2024 г., «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» № ЗРУ-729 от 18.11.2021 г., и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции. Впоследствии, согласно Указу Президента Республики Узбекистан № УП-6013 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» было образовано Агентство по противодействию коррупции, наделенное широкими полномочиями по мониторингу, анализу и внедрению

антикоррупционных мер в различных сферах [4]. Кроме того, 27 ноября 2023 г. был принят Указ Президента Республики Узбекистана №УП-200 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции и повышению эффективности системы общественного контроля за деятельностью государственных органов и организаций» [5], направленный на совершенствование системы противодействия коррупции и усиление общественного контроля за деятельностью государственных органов. Документ предусматривает внедрение механизмов выявления коррупционных рисков, цифровизацию государственных услуг, обеспечение открытости информации (включая государственные закупки, вакансии, гранты), онлайн-трансляции экзаменов и защит диссертаций, а также развитие электронной системы обучения госслужащих [6].

В целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Республики Узбекистан устанавливает ответственность за совершение коррупционных преступлений.

Социологические исследования позволяют глубже проанализировать коррупцию как социальное явление. Один из важнейших выводов таких исследований заключается в том, что самые крупные коррупционные сделки, самые большие потери от коррупции связаны отнюдь не со взятками, хотя и их общая сумма высока. Но самые крупные объемы коррупционных сделок производят так называемые коррупционные сети, действующие, как правило, практически без нарушений законодательства, а чаще всего с соблюдением его норм. Чтобы понять причины и процедуры деятельности коррупционных сетей, необходимо изучать реальные экономические и социальные факторы, вследствие которых такая деятельность становится возможной. Осознание ситуации, конечно, не означает, что сразу удастся их нейтрализовать, а вскрытие противоречий не ведет немедленно к их разрушению. Но без этого противодействие коррупции никогда не будет эффективным.

Как социальное явление коррупции возникает и поддерживается на уровне неформальных социальных связей, составляющих основу общества, она может быть обнаружена на всех уровнях управления им, а также в системах, обеспечивающих его саморегулирование.

Расширяющееся политическое и экономическое сотрудничество превращает коррупцию в интернациональную проблему. Тенденции развития в мировой политике и экономике способствуют возникновению и быстрому развитию транснациональной преступности, одной из наиболее опасных форм которой является транснациональная коррупция, проявляющаяся

в виде подкупа иностранных должностных лиц с целью получения возможности начать или продолжить экономическую деятельность в какой-нибудь стране, либо обеспечить себя каким-то несоответствующим преимуществом при создании предприятий с иностранными инвестициями, либо незаконно реализовать экономические проекты, приватизировать государственную собственность и т.д.

Анализ и результаты

Что же порождает коррупцию и питает эту коррозию общества?

К основным причинам коррупции можно отнести:

- кадровую, техническую и оперативно-тактическую неподготовленность правоохранительных органов к противодействию организованной преступности, в том числе коррумпированным структурам;
- минимальный риск разоблачения коррупционеров и отсутствие жестких по отношению к ним мер ответственности;
- привилегии на распоряжение собственностью и услугами, которые находятся в руках ограниченного числа чиновников.

При изучении сущности коррупции как социального явления можно определить факторы, в той или иной степени препятствующие борьбе с ней:

- значительная распространенность коррупционных правонарушений в условиях ограниченности средств, выделяемых для нужды правоохранительных органов, призванных противостоять этому явлению;
- определенная ограниченность возможностей уголовного законодательства в части формулирования признаков коррупционных преступлений и конкретных форм их совершения;
- трудности в оперативном выявлении и уголовно-процессуальном доказывании фактов коррупции;
- недостаточное предупредительное воздействие мер уголовной ответственности.

Изучая опыт передовых стран по противодействию коррупции является целесообразным заимствованием следующих методов антикоррупционной программы:

- формирование нетерпимости к коррупционному поведению в рамках обучающих программ, школьного, высшего, послевузовского и дополнительного образования;
- проведение антикоррупционной пропаганды через средства массовой информации, освещать фамилии лиц, замешенных в коррупционных отношениях;

– проведение органами государственной власти различных мероприятий: совещаний, семинаров, конференции антикоррупционной направленности, что позволит с раннего возраста формировать нетерпимость к коррупции, тем самым подавляя ее проявления;

– повышение лояльности должностных лиц за счет внедрения идеологии общего дела, этики профессиональной чести, совести и долга, создания атмосферы открытости для формирования нетерпимости к каким-либо незаконным действиям, что значительно снизит уровень коррупции;

– внедрение показателей оценки производительности труда, тем самым заработка оплата должностного лица будет зависеть от эффективности его работы, что послужит толчком к более плодотворной деятельности.

Эффективность противодействия коррупционным преступлениям во многом зависит от правоприменительной деятельности, которую образует сложный механизм правовых, процессуальных, организационных, технических, психологических и иных связей и отношений, направленных на реализацию запретов и предписаний уголовного закона.

Данный механизм приводит в «движение» взаимодействие нормы уголовного закона и социальной ситуации, в результате чего правоприменитель оценивает фактические обстоятельства уголовного дела, анализирует норму уголовного закона, сопоставляет ее с предписаниями, прогнозирует последствия применения (неприменения) нормы, наконец, принимает решение, которое находит отражение в правоприменительном акте [7].

Подводя итог вышесказанного, можно сказать, что коррупция как сектор теневой экономики является многополярным и антисоциальным феноменом тормозящий экономическое развитие государства, дестабилизирующий демократические институты, подрывающий моральные устои общества. Все это делает невозможным успешное построение гражданского общества и правового государства. В этих условиях необходима консолидация всех ветвей и институтов государственной власти, общественности в осуществлении последовательных, системно скоординированных мер, направленных на создание условий, препятствующих распространению коррупции в целях обеспечения национальной безопасности нашей страны. Особую роль в этом должно играть действующее законодательство, закрепляющее правовые основы противодействия коррупционным проявлениям, определяющее их общественную опасность, признаки, формы, методы, а также субъектов, их совершающих.

Список использованной литературы.

1. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» № ЗРУ-419 от 3 января 2017 года. (www.lex.uz).
2. Закон Республики Узбекистан «О конфликте интересов» № ЗРУ-931 от 05 июня 2024 года. (www.lex.uz).
3. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Национального совета по противодействию коррупции 5 марта 2025 года. (<https://president.uz/ru/lists/view/7924>).
4. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-6013 от 29 июня 2020 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан»
5. Указ Президента Республики Узбекистана №УП-200 от 27 ноября 2023 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции и повышению эффективности системы общественного контроля за деятельностью государственных органов и организаций»
6. Исоков Сухайл-Бек «Антикоррупционные реформы в Узбекистане получают высокую оценку со стороны международных организаций» статья Journal of Effective Learning and Sustainable Innovation. 2025 г.
7. Волков К. А. Коррупционные преступления в судебной практике Верховного Суда Российской Федерации. // Актуальные проблемы противодействия коррупционным преступлениям: сб. материалов всерос. науч.-практ. конф. М., 2013.- 127 с.