

УДК 338.23

Каюмов Р.И., к.э.н.

заведующий отделом,

*Центр исследования проблем приватизации и управления
государственными активами при Агентстве по управлению
государственными активами РУз*

г. Ташкент, Узбекистан

Галкин В.Ю., к.э.н.

старший научный сотрудник,

*Центр исследования проблем приватизации и управления
государственными активами при Агентстве по управлению
государственными активами РУз*

г. Ташкент, Узбекистан

РАЗРАБОТКА ТИПОВОЙ ФОРМЫ ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУР НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН – ТРЕБОВАНИЕ ВРЕМЕНИ

Аннотация. В статье анализируется отсутствие унифицированных подходов к планированию процедур неплатежеспособности в Республике Узбекистан и обосновывается необходимость внедрения типового плана. Показано, что стандартизация деятельности судебного управляющего повышает эффективность процедур, качество управления и защиту интересов участников, формируя устойчивую и предсказуемую правоприменимую практику. Авторами предложен подход по формированию структуры данного документа.

Ключевые слова: неплатежеспособность, судебный управляющий, типовой план, стандартизация, процедуры неплатежеспособности, бухгалтерский учет.

Kayumov R.I., Ph.D. in Economics, Head of Department,

*Center for Research of Privatization and State Assets Management Issues
under the Agency for State Assets Management of the Republic of Uzbekistan*

*Galkin V.Y., Ph.D. in Economics, Senior Researcher, Center for Research
of Privatization and State Assets Management Issues under the Agency for State
Assets Management of the Republic of Uzbekistan Uzbekistan, Tashkent*

DEVELOPING A STANDARD INSOLVENCY PROCEDURE PLAN IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IS A PRESSING NEED

Abstract. This article analyzes the lack of unified approaches to insolvency procedure planning in the Republic of Uzbekistan and substantiates the need to introduce a standard plan. It is shown that standardizing the activities of the insolvency administrator improves the efficiency of procedures, the quality of management, and the protection of the interests of the parties, creating sustainable and predictable law enforcement practices. The authors propose an approach to structuring this document.

Keywords: *insolvency, insolvency administrator, standard plan, standardization, insolvency procedures, accounting.*

Стандартизация как правовая категория предполагает установление единых, обязательных или рекомендательных правил осуществления определенной деятельности, направленных на упорядочение общественных отношений и снижение уровня правовой неопределенности. В сфере неплатежеспособности стандартизация приобретает особое значение, поскольку процедуры неплатежеспособности затрагивают интересы широкого круга лиц и требуют четкой координации действий всех участников процесса. Ее основная цель заключается в упорядочении

процедур, минимизации субъективного усмотрения и создании предсказуемых условий для правоприменения.

С теоретической точки зрения процедуры неплатежеспособности представляют собой сложный и многоуровневый комплекс юридических, экономических и управлеченческих действий, реализуемых в строго определенной процессуальной форме. Судебный управляющий в данном процессе выступает не только как процессуальное лицо, наделенное определенными полномочиями, но и как антикризисный менеджер, аналитик финансового состояния должника, организатор взаимодействия с кредиторами и посредник между судом и участниками процедуры. В отсутствие стандартных инструментов планирования эффективность реализации этих функций существенно снижается, что негативно отражается на результатах процедур неплатежеспособности.

Международный опыт, в частности практика государств Европейского союза, а также рекомендации Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), свидетельствуют о том, что наличие типовых планов, методических рекомендаций и стандартов отчетности является важным элементом успешного функционирования современных систем неплатежеспособности. Такие документы обеспечивают сопоставимость процедур, повышают уровень прозрачности, способствуют снижению конфликтности и формированию устойчивой и единообразной судебной практики.

В Республике Узбекистан до настоящего времени планирование процедур неплатежеспособности носило фрагментарный характер и во многом зависело от профессионального уровня, опыта и субъективного подхода конкретного судебного управляющего. Это приводило к существенным различиям в качестве планирования и документирования процедур, а также к неодинаковому уровню защиты прав кредиторов. Указанные обстоятельства объективно обуславливают необходимость

институционализации стандартов деятельности через разработку типовой формы плана проведения процедур неплатежеспособности.

Стандарт должен представлять собой комплексный нормативно-методический документ, регламентирующий деятельность судебного управляющего на всех стадиях рассмотрения дел о неплатежеспособности. Он будет обеспечивать логическую взаимосвязь между отдельными процедурами, последовательность действий управляющего и их соответствие целям конкретной стадии процесса.

В общих положениях стандарта предполагается отражение процедур неплатежеспособности — наблюдения, судебной санации, внешнего управления и ликвидационного производства, применяемые в отношении должника — юридического лица. Кроме того, стандарт распространяться на процедуры реструктуризации долга, признания банкротом и продажи имущества физических лиц, а также на ликвидационное производство в отношении индивидуальных предпринимателей, что позволит обеспечить единый подход к регулированию различных категорий дел.

В нормативную базу стандарта следует включить положения Законов Республики Узбекистан «О неплатежеспособности», «О бухгалтерском учете», Гражданского кодекса Республики Узбекистан, а также Национальных стандартов бухгалтерского учета и других нормативно-правовые актов.

Такая межотраслевая интеграция обеспечивает комплексный и системный подход к оценке имущественного и финансового состояния должника, что имеет принципиальное значение для обоснованности принимаемых решений.

Проект стандарта должен предусматривать также типовые формы отчетов судебных управляющих и протоколов собраний кредиторов, что будет свидетельствовать о стремлении законодателя и регуляторов к системному упорядочению всей документации, используемой в рамках

процедур неплатежеспособности. Унификация данных документов позволит повысить их аналитическую ценность и упростить контроль со стороны суда и кредиторов.

В стандарте необходимо четко сформулировать основные цели внедрения типовых форм. Прежде всего, речь идет об обеспечении единообразной, прозрачной и эффективной организации процедур неплатежеспособности, а также о повышении качества управления ими со стороны судебных управляющих.

Единообразие будет достигаться за счет установления общего алгоритма действий судебного управляющего, что исключит произвольное толкование процедур и снизит риск процессуальных ошибок. Прозрачность обеспечивается путем представления информации в структурированной, логически выстроенной и сопоставимой форме, понятной для суда, кредиторов и иных заинтересованных лиц.

Важной задачей типового плана является упрощение контроля и анализа процедур со стороны государственных органов и судебных инстанций. Стандартизованные документы позволяют оперативно оценивать эффективность действий управляющего, соблюдение установленных сроков и полноту выполнения возложенных на него обязанностей.

Кроме того, внедрение типовых форм способствует экономии времени и ресурсов, поскольку судебным управляющим не требуется разрабатывать индивидуальные планы и формы отчетности по каждому делу. Это особенно актуально в условиях роста количества дел о неплатежеспособности и увеличения нагрузки на судебную систему.

Если обратиться непосредственно к каждой из процедур неплатежеспособности, то роль типового плана проявляется следующим образом.

Процедура наблюдения является начальной стадией дела о неплатежеспособности юридического лица и имеет основополагающее значение для определения дальнейшей судьбы должника. Типовой план позволяет систематизировать действия по обеспечению сохранности имущества должника, проведению анализа его финансового состояния, формированию реестра требований кредиторов и подготовке первого собрания кредиторов, что создает основу для принятия обоснованных решений.

Наличие стандартизированного плана минимизирует риски утраты активов, искажения финансовой информации и недобросовестных действий со стороны участников процесса, а также повышает качество принимаемых судом решений.

В процедурах судебной санации и внешнего управления типовой план выступает важнейшим инструментом стратегического управления процессом восстановления платежеспособности должника. Он позволяет четко определить этапы финансового оздоровления, меры по реструктуризации задолженности, источники финансирования и контрольные показатели эффективности.

Передача полномочий внешнему управляющему в условиях стандартизированного планирования снижает вероятность злоупотреблений, повышает прозрачность принимаемых решений и усиливает ответственность управляющего за конечный результат процедуры.

В рамках ликвидационного производства типовой план обеспечивает последовательность и логичность действий по инвентаризации, оценке и продаже имущества должника, а также по пропорциональному удовлетворению требований кредиторов. Прозрачность и предсказуемость данных процедур имеют принципиальное значение для поддержания доверия к институту неплатежеспособности и защиты интересов кредиторов.

Учитывая то обстоятельство, что каждая из процедур неплатежеспособности имеет свои особенности и исходя из зарубежного опыта, в целях повышения эффективности их проведения, необходимо, основываясь на общем типовом плане, разработать отдельные стандарты для каждой из применяемых процедур.

Основными источниками информации о ходе проведения процедур неплатежеспособности являются отчеты судебных управляющих и протоколы собраний кредиторов. Их унификация позволит обеспечить сопоставимость данных, повысить качество судебного контроля и создать основу для аналитической и статистической работы в сфере неплатежеспособности.

Типовые формы отчетности также способствуют формированию объективных критериев оценки деятельности судебных управляющих, что может быть использовано при их аттестации, повышении квалификации и применении мер профессиональной ответственности.

Разработка и внедрение типовой формы плана проведения процедур неплатежеспособности в Республике Узбекистан является важным направлением совершенствования правового регулирования института неплатежеспособности. Типовой план выступает не только техническим документом, но и эффективным инструментом управления процедурой, повышения прозрачности и подотчетности судебных управляющих.

Подводя итог изложенному выше, можно сделать вывод о том, что наличие типовой формы плана проведения процедур неплатежеспособности в Республике Узбекистан, являясь одним из основных условий повышения эффективности деятельности судебного управляющего, закладывает основу для формирования единых профессиональных стандартов и способствует укреплению доверия участников экономического оборота к системе неплатежеспособности. Ее внедрение в перспективе может стать важным

фактором повышения инвестиционной привлекательности и устойчивости экономики Республики Узбекистан.

Использованные источники:

1. Закон Республики Узбекистан «О неплатежеспособности» от 12 апреля 2022 г. № ЗРУ-763// <https://lex.uz/docs/5957616>.

2. Закон Республики Узбекистан «О бухгалтерском учете» в новой редакции в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О бухгалтерском учете»» от 13 апреля 2016 г. № ЗРУ-404// <https://lex.uz/docs/2931251>.

3. Гражданский кодекс Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 года № 163-І с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.06.2025 г.// <https://lex.uz/docs/111181>.

4. Национальный стандарт бухгалтерского учета Республики Узбекистан №19 «Организация и проведение инвентаризации»// <https://lex.uz/docs/7058603>.

5. UNCITRAL Legislative Guide on Insolvency Law. — United Nations, 2015// https://uncitral.un.org/en/texts/insolvency/legislativeguides/insolvency_law.