

*Яровая Я.А.,  
магистрант 3 курса, направление подготовки  
«Государственное и муниципальное управление»  
Южно-Российский–филиал Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ,  
Россия, г. Ростов-на-Дону*

*Научный руководитель: Садовникова Ю. Ю., к.э.н., доцент  
Южно-Российский институт управления – филиал  
Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
Россия, г. Ростов-на-Дону*

## **СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ**

*Аннотация: В статье рассматриваются сущность, правовая основа управления системой социальной защиты населения в Ростовской области, раскрываются виды социальной помощи в регионе. Исследуются основные характеристики населения области с учетом нуждаемости в социальной помощи, а также особенности современного состояния системы социальной защиты на региональном уровне. Освещаются приоритеты социальной защиты населения донского региона и необходимость их совершенствования.*

*Ключевые слова: социальная защита населения, социальная поддержка, социальная политика, регион, категории населения, нуждающиеся в социальной помощи и социальном обеспечении.*

*Yarovaya Ya.A.,  
3rd-year master's student, training area  
"State and Municipal Administration"  
South-Russian-branch of the Russian Academy of*

*National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation,  
Russia, Rostov-on-Don  
Scientific supervisor: Sadovnikova Yu. Yu.,  
Candidate of Economics, Associate Professor  
The South Russian Institute of Management-branch  
of the Russian Presidential Academy of National  
Economy and Public Administration,  
Russia, Rostov-on-Don*

**SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION IN THE ROSTOV  
REGION: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT PRIORITIES**

*Abstract: The article examines the essence, the legal basis for the management of the social protection system of the population in the Rostov region, reveals the types of social assistance in the region. The main characteristics of the population of the region are studied, taking into account the need for social assistance, as well as the features of the current state of the social protection system at the regional level. The priorities of social protection of the population of the Don region and the need for their improvement are highlighted.*

*Keywords: social protection of the population, social support, social policy, region, categories of the population in need of social assistance and social security.*

Сложное современное социально-экономическое состояние Российской Федерации обусловлено целым рядом экономических и геополитических факторов, что в значительной степени актуализирует вопросы государственной социальной политики. В 2020 году неудовлетворительная динамика социально-экономического развития страны усугубилась не только падением цен на нефть, но и эпидемиологическим фактором разрастания экономического кризиса. Все вышеуказанные причины выводят проблему повышения качества и уровня жизни населения в число ключевых, а усиление социальной защиты российских семей признано руководством

страны первоочередной задачей. В этих условиях требуется переосмысление действующих механизмов регулирования социальной политики и обоснование новых подходов к формированию эффективного инструментария социальной защиты населения, прежде всего на региональном уровне.

Социальная защита граждан Ростовской области представляет собой систему правовых, финансово-экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения.

Нормативно-правовую базу социальной защиты населения в целом в Ростовской области составляют положения Конституции РФ, Федеральных законов, постановлений Правительства России, а также положения государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. и иные региональные законодательные акты. В число базовых правовых актов в сфере социальной политики региона входят: областные законы № 296. № 222-ЗС от 03.09.2014 «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», № 26-ЗС от 14.11.2013 «Об образовании в Ростовской области», № 165-ЗС от 22.10.2004 «О социальной поддержке детства в Ростовской области», Постановление от 25 апреля 2013 № 241 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Ростовской области», Постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 643 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» на период 2019-2030 годы».

Для оценки состояния системы социальной защиты населения ключевыми показателями выступают индикаторы, характеризующие социально-экономическое развитие региона: уровень ВВП, уровень доходов, уровень жизни и численность населения в социальных группах, нуждающихся в социальном обслуживании.

Показатели уровня доходов населения позволяют дать оценку уровня жизни населения. Ростовская область по этому показателю не входит в число лидеров по стране, обладая достаточно средними доходами населения. По данным Росстата с 2014 по 2017 гг. донской регион занимал 35-33 место по среднему душевому доходу населения и поднялся от 23 355 руб. (2014 г.) до 27 690 руб. (2017 г.) [1]. В течение 2016-2019 годов наблюдалась незначительная тенденция повышения уровня доходов населения: ежегодный прирост среднедушевых доходов жителей области (в месяц) составлял 4%. При этом прирост доходов населения области увеличивался в основном за счет роста номинальной начисленной заработной платы работников и индексации пенсий.

В 2020 году на фоне сложной ситуации в экономике в связи с мерами, принятыми для предупреждения распространения коронавирусной инфекции, их рост замедлился до 1,9%. Среднедушевые денежные доходы населения Ростовской области в 2020 году, по предварительным данным, составили 31,3 тыс. рублей. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2020 году в Ростовской области составляет 35 622,1 рубля. Реальные денежные доходы населения региона в 2020 году с учетом роста потребительских цен относительно уровня 2019 года снизились на 1,6%.

В структуре денежных доходов населения донского региона первое и второе по значимости места занимают оплата труда (заработная плата) и социальные выплаты (см. рис. 1).

Необходимо отметить, что значительная часть населения Ростовской области живет за пределами черты бедности – доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2020 году составляет 13,0%, что несколько выше, чем в РФ (12,1%) и занимает 5 место в ЮФО по данному показателю после Краснодарского края, г. Севастополя, Волгоградской области, Республики Адыгея [2]. При этом величина прожиточного минимума в Ростовской области в 2020 году для всего населения составила 10 794 руб., для трудоспособного населения – 11481 руб. По России в целом данные

показатели составили в 2020 году: для всего населения – 11329 руб., а для трудоспособного населения – 12273 руб.

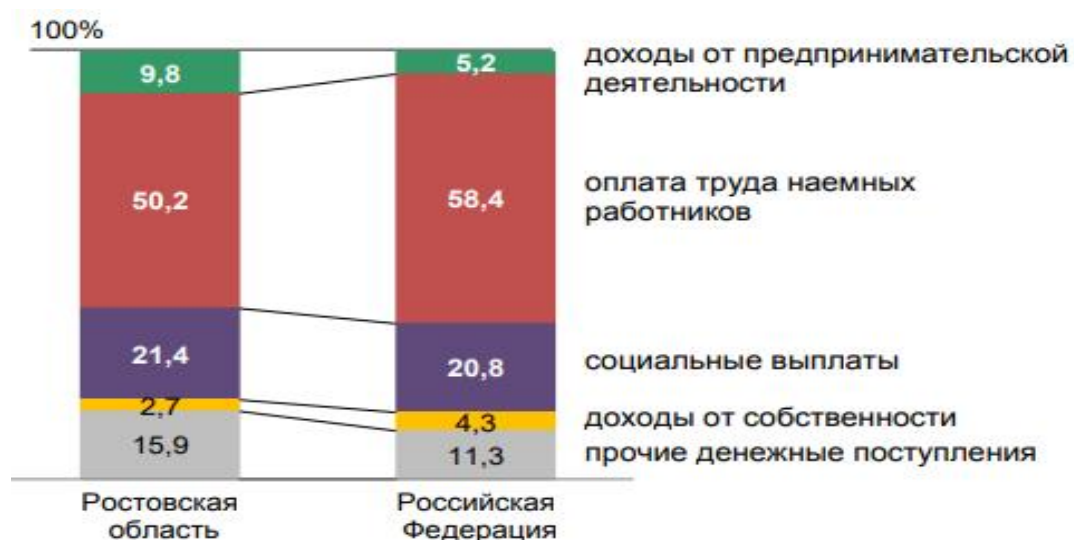


Рис.1 Структура денежных доходов населения Ростовской области в 2020 г. (в % от общего объема денежных доходов) [3]

Следовательно, значительная доля населения донского региона, имеющего низкие доходы и находящегося в социально уязвимом состоянии, обуславливает значимость социальных выплат в структуре доходов населения (см. рис. 1). Дефицит располагаемых ресурсов малоимущего населения в расчете на одно домашнее хозяйство составил 8 958,2 руб. в месяц, на одного члена домашнего хозяйства – 2 438,2 руб. в месяц [4].

По численности постоянного населения регион устойчиво занимает 6 место в России и 2 место в ЮФО, уступая Краснодарскому краю. Численность постоянного населения региона на 01.01.2021 года составила 4181,5 тыс. человек, сократившись по сравнению с 2018 годом почти на 40 тыс. человек. Главными социально-демографическими трендами последних 3 лет в Ростовской области стали: снижение количества работающих, рост демографической нагрузки на трудоспособное население, старение населения. Большая часть совокупной демографической нагрузки в целом по области (61,8%) состоит из нагрузки пожилым населением. Доля населения старше трудоспособного возраста в регионе выше среднероссийского

показателя и по ЮФО в среднем (27,6% против 25,9% и 27,0%, соответственно) [5].

Следовательно, учитывая соотношение численности и доходов населения в регионе, можно сделать вывод, о невысоком уровне жизни населения в Ростовской области и необходимости его повышения. Существующие экономические условия в регионе не обеспечивают качество жизни населения области, не способствуют стимулированию демографического роста и развитию социальной сферы. Все эти факторы обуславливают высокую значимость системы социальной защиты населения.

В соответствии с основными направлениями социальной политики региона обеспечивается государственная социальная поддержка семьи, материнства, детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются пособия, выплаты и иные гарантии.

Состояние сферы социального защиты и помощи в Ростовской области характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании. Можно отметить тенденцию увеличения в последние годы числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни, включая инвалидов и лиц старше трудоспособного возраста. Группы населения с особым статусом в сфере социальной защиты, нуждающиеся в мерах социальной поддержки, в Ростовской области представлены в Таблице № 1.

Преобладают в структуре нуждающихся в социальной защите такие категории: инвалиды, ветераны труда, малоимущие граждане и семьи с детьми.

Социальная поддержка граждан области, включая инвалидов (детей и взрослых) обеспечивается также в форме социального обслуживания путем предоставления спектра социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, гражданам пожилого возраста, инвалидам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями.

Таблица 1

Группы населения с особым статусом в Ростовской области [6]

Особый социальный статус	Количество (тыс. чел.)	
	2019 г.	2020 г.
пенсионеры	1292,3	1265,0
инвалиды, участники ВОВ	2,3	1,5
инвалиды боевых действий	0,9	0,6
ветераны боевых действий	36,9	37,0
инвалиды, за исключением: участников ВОВ, инвалидов военной службы, детей-инвалидов	236,2	232,8
дети-инвалиды	13,6	14,6
граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф	6,0	6,1
реабилитированные граждане	6,3	6,1
многодетные семьи	45,5	47,0
семьи, получатели пособий на детей	106,2	144,2
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	10,3	11,5
дети из отдельных категорий семей	49,2	49,1

Наибольший спрос на услуги социальной адаптации и социального обеспечения предъявляет категория лиц с ограниченными возможностями здоровья в возрасте 0-17 лет (дети-инвалиды), численность которых в 2020 году выросла и составила 14,6 тыс. человек, а также инвалиды по состоянию здоровья, доля которых немного снизилась в прошедшем году – до 232,8 тыс. человек [7].

Еще одной категорией населения, требующей особого внимания, являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей в возрасте до 18 лет, имеющие право на получение мер социальной поддержки за счет средств регионального бюджета, численность которых в Ростовской области сохраняется на высоком уровне - в 2020 году 11,5 тыс. человек (13 место в рейтинге регионов РФ) [8].

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ закреплены льготные категории граждан за уровнями власти и определены источники финансирования мер социальной поддержки. Федеральный бюджет



обеспечивает расходы по социальной поддержке: инвалидов и участников войны; участников боевых действий; жителей блокадного Ленинграда; членов семей погибших (умерших) инвалидов, участников войны, ветеранов боевых действий; инвалидов; военнослужащих; доноров, чернобыльцев и приравненных к ним категорий; бывших узников фашистских лагерей. Их численность в Ростовской области превышает 278 тысяч человек.

К категории региональных льготников, социальная помощь которым осуществляется из областного бюджета, относятся: ветераны труда, ветераны труда Ростовской области, труженики тыла, граждане, пострадавшие от политических репрессий, сельские специалисты, многодетные семьи. Их численность на Дону более 348 тысяч.

Также к региональным полномочиям отнесены следующие вопросы социальной поддержки: социальное обслуживание отдельных категорий населения; государственные пособия гражданам, имеющим детей; государственная социальная помощь; субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и др.

Необходимая гражданам социальная помощь предоставляется как в форме различных мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным, областным законодательством и муниципальными правовыми актами, так и посредством оказания социальных услуг учреждениями социального обслуживания.

Система социальной поддержки Ростовской области предполагает ряд компенсационных выплат, социальных пособий, оказание помощи малообеспеченным гражданам, семьям с детьми и инвалидам, пенсионное обеспечение. Социальная поддержка в регионе предоставляется: 1) группам лиц вне зависимости от дохода получателя (семьи получателя); 2) семьям и одиноко проживающим гражданам, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.



Наиболее многочисленной категорией получателей адресных социальных пособий являются семьи с инвалидами, неполные и многодетные семьи, граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Численность пенсионеров в 2020 году Ростовской области, всего – 1 265,0 тыс. человек, из них работающих пенсионеров составили 248,6 тыс. человек. Размер средней пенсии в Ростовской области на 2021 год составлял 14 441, 2 рублей, социальной – 9 035, 6 руб. По состоянию на начало 2020 г. в Ростовской области федеральную социальную доплату к пенсии получают 185,3 тыс. неработающих пенсионеров, а средний размер социальной доплаты составляет 1678 руб.

Также в Ростовской области значительное количество граждан с разной степенью инвалидности – 326 тысяч человек, которым предоставляется ряд мер государственной поддержки, часть из которых осуществляется Пенсионным фондом России [9].

Одним из направлений социальной защиты населения в Ростовской области является адресная социальная помощь в виде социального пособия и натуральной помощи, которая предоставляется областным органом исполнительной власти. В регионе помимо реализации социальной поддержки льготных категорий граждан на регулярной основе предоставляется помощь людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Также к важнейшим направлениям и формам социальной защиты населения в Ростовской области выступает социальное обслуживание населения. В инфраструктуру системы социального обслуживания области входят: государственные стационарные учреждения социального обслуживания для граждан, оставшихся без опеки родственников, нуждающихся в постоянном постороннем уходе (дома-интернаты общего типа, психоневрологические интернаты), учреждения социального обслуживания семьи и детей, нестационарные учреждения социального обслуживания (социально-реабилитационные отделения, отделения социального обслуживания на дому, специализированные отделения

социально-медицинского обслуживания) учреждения социальной помощи лицам без определенного места жительства.

Сфера социальной защиты населения Ростовской области находится в ведении Министерства труда и социального развития и представлена в 2020 году 156 организациями социального обслуживания, осуществляющими стационарное, полустационарное и надомное обслуживание (включая 8 негосударственных организаций). В области действует 19 домов-интернатов для престарелых и инвалидов на 2479 койко-места, а также 3 детских дома-интерната и 46 учреждений социального обслуживания семьи и детей различных типов и видов [10].

Приоритетным направлением системы социальной защиты и обслуживания в Ростовской области выступает социальная помощь пожилым людям старше 65 лет, которых в настоящее время насчитывается свыше 680 тыс. чел. Особое внимание требует решение для пожилых людей в регионе ряда задач: создание достойных условий жизни и социальной активности, доступность всех форм медицинской и социальной помощи, обеспечение непрерывности и взаимосвязи всех ее составляющих (диагностики, лечения, реабилитации, медико-психологическую поддержки, ухода). На решение этих задач и направлен региональный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография», действующий на территории донского региона с 2019 года.

Отдельные мероприятия по уходу за пожилыми и инвалидами в Ростовской области уже реализуются в рамках существующей системы социального обслуживания (62 муниципальных учреждения, 18 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 14 психоневрологических интернатов, в которых ежегодно получают услуги более 300 тысяч человек).

Таким образом, в заключении можно отметить, что региональная нормативная правовая база управления социальной защитой населения постоянно актуализируется и совершенствуется.

Система соцзащиты Ростовской области сформирована, охватывает многочисленные категории населения, нуждающиеся в социальной помощи и социальном обеспечении. В рамках выполнения государственных социальных обязательств по отношению к жителям в Ростовской области реализуются мероприятия по следующим направлениям: организация обеспечения социальных выплат социально уязвимым категориям граждан; внедрение системы социальных контрактов; совершенствование законодательства в области социальной поддержки отдельных категорий граждан; меры по переориентации деятельности региональных и муниципальных органов социальной защиты населения преимущественно на предоставление помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

#### **Использованные источники:**

1. Материалы Управления Федеральной службы статистики по Ростовской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/statistics/](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/statistics/)
2. Социально-экономические индикаторы бедности в 2013-2020 гг. //Сборник Росстата [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Bul\\_Ind\\_bedn\\_2013-2020.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Bul_Ind_bedn_2013-2020.pdf)
3. Уровень жизни на Дону: Стат.сб./ Ростовстат. – Ростов н/Д, 2021. – 148 с.
4. Материалы Управления Федеральной службы статистики по Ростовской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/rostov/ru/statistics/](http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/statistics/)
5. Социально-экономическая ситуация в Ростовской области по итогам 2020 года//Официальный портал Правительства Ростовской области- [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.donland.ru>
6. Здравоохранение в России, 2020//Сборник Росстата [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139919134734](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139919134734)

7. Составлена автором по материалам официального сайта Правительства Ростовской области
8. Социальный отчет управления адресной поддержки населения Министерства труда и социального развития Ростовской области [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <http://mintrud.donland.ru/Default.aspx?pageid=584>
9. В Ростовской области свыше 326 тысяч инвалидов получают выплаты Пенсионного фонда России // Материалы Отделения ПФ РФ по Ростовской области – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://pfr.gov.ru/branches/rostov/news/~2021/12/06/233472>
10. Материалы Министерства труда и социального развития Ростовской области - [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <http://mintrud.donland.ru/Default.aspx?pageid=595>