

**Каппушев Магомет Аубекирович, магистрант 3 года
заочной формы обучения
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Магулаева Аминат Аршабиевна, к.б.н., доцент
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИНЦИПОВ АДРЕСНОСТИ В
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ (НА ПРИМЕРЕ ВЕТЕРАНОВ И СЕМЕЙ
УЧАСТНИКОВ СВО)**

Аннотация. В рамках исследования определены пути совершенствования принципов адресности в социальной защите населения Карачаево-Черкесской Республики, а также описан положительный кейс, мер поддержки участников боевых действий на полях СВО через специализированный кадровый конкурс для участников и ветеранов специальной военной операции «Герои Карачаево-Черкесии».

Ключевые слова: меры поддержки, социальная политика, участник СВО, адресная помощь, Карачаево-Черкесская Республика, Российская Федерация.

**Magomet Aubekirovich Kappushev, third-year master's student
part-time Course 38.04.04 – "GMU"**

**Supervisor: Aminat Arshabievna Magulaeva, PhD, Associate Professor
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"Karachay-Cherkess State University
named after U.D. Aliev" Karachayevsk, Russia**

WAYS TO IMPROVE TARGETING PRINCIPLES IN SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION OF THE KARACHAY-CHERKESS REPUBLIC (USING THE EXAMPLE OF VETERANS AND FAMILIES OF SVO PARTICIPANTS)

Abstract. The study identifies ways to improve targeted social protection principles in the Karachay-Cherkess Republic and describes a positive case of support measures for combat veterans in the Northern Military District through a specialized personnel competition for participants and veterans of the special military operation "Heroes of Karachay-Cherkessia."

Keywords: support measures, social policy, Northern Military District participant, targeted assistance, Karachay-Cherkess Republic, Russian Federation.

Проблема адресности социальной защиты населения остается актуальной для Российской Федерации, особенно в регионах с особыми социально-экономическими условиями, такими как Карачаево-Черкесская Республика. Задача повышения адресности социальной поддержки вызывает серьезную озабоченность как у федеральных, так и у региональных властей. Повышение адресности является ключом к более справедливому и эффективному распределению ресурсов социальной защиты, что требует постоянных улучшений и развития.

Адресность социальной защиты предполагает точную диагностику потребностей граждан и точное распределение помощи. В настоящее время в Карачаево-Черкесской Республике наблюдается смешанный подход к адресности, сочетающий универсальные и адресные меры поддержки. Универсальные меры касаются широких слоев населения, тогда как адресные нацелены на конкретные группы, испытывающие острые нужды.

В Карачаево-Черкесии действуют 50 региональных мер поддержки участников СВО и их семей в дополнение к федеральным. Предоставлено

более 32 000 мер поддержки участникам СВО и членам их семей. С 2025 года введены новые региональные меры поддержки семей с детьми:

- 300 000 рублей - при рождении третьего ребёнка в молодой семье;
- 100 000 рублей - для беременных студенток, обучающихся по очной форме;
- 50% компенсации за очное обучение одного ребёнка из многодетной семьи;
- выплата к 1 сентября семьям с 6 и более детьми до 18 лет на приобретение школьной и спортивной формы;
- 1 000 000 рублей - на улучшение жилищных условий семьям с 8 и более детьми. [2]

Существует несколько механизмов, направленных на повышение адресности:

- Электронные базы данных нуждающихся граждан.
- Экспертизы и анализы данных о доходах и имуществе.
- Уточнение критериев нуждаемости.

Однако практика показывает, что применяемые механизмы недостаточно эффективны в Карачаево-Черкесской Республике. Частично это объясняется устаревшими методами верификации данных, большим административным бременем и неопределенностью критериев, на основании которых назначается помощь.

Причины недостаточной адресности социальной защиты можно разделить на внутренние и внешние:

К внутренним причинам относятся:

- Недостаток финансовых ресурсов для полноценного введения адресных мер.
- Низкое качество информации о доходах и имуществе граждан.
- Большая нагрузка на органы социальной защиты, заставляющая прибегать к упрощенным схемам распределения помощи.

К внешним причинам относятся:

- Экономические кризисы, негативно сказывающиеся на бюджете региона.
- Геополитические и миграционные факторы, усложняющие процесс адресности.
- Демографические тенденции, усугубляющие разрыв между поколениями и усложняющие управление системой социальной защиты.

Изучая международный опыт, можно выделить несколько успешных примеров:

- В Великобритании действует модель Targeted Social Assistance, которая позволяет точно определять нуждающихся граждан и оказывать точечную помощь.
- Швеция применяет комбинированную стратегию, сочетая универсальный подход с адресными мерами, что обеспечивает баланс между массовым покрытием и точностью поддержки.
- Япония практикует индивидуализированный подход, предоставляя помощь исходя из уникальных потребностей каждого гражданина.

Исходя из анализа текущей ситуации и мирового опыта, предлагаем следующие пути совершенствования адресности социальной защиты в КЧР:

1) Интеграция электронных систем учета. Необходимо создать единую информационную систему, интегрирующую данные из различных источников (налоговые декларации, пенсионные фонды, банки). Такая система позволила бы автоматически вычислять уровень нуждаемости и избегать двойного учета граждан.

2) Повышение качества данных о доходах и имуществе. Требуется модернизировать систему налогового учета, сделав обязательным предоставление деклараций о доходах и имуществе всех граждан, претендующих на адресную помощь. Подобная мера снизит уровень сокрытия доходов и увеличит точность адресности.

3) Автоматизация процесса назначения помощи. Можно ввести алгоритм автоматического назначения адресной помощи, основанный на заранее оговоренных параметрах. Это уменьшит человеческий фактор и сократит административный цикл.

4) Создание специализированных комиссий по назначению адресной помощи. Следует создать комиссии, состоящие из представителей различных ведомств, включая финансы, здравоохранение и образование. Комиссии могли бы проводить экспертизу каждого случая и рекомендовать меры поддержки.

5) Введение превентивных мер. Необходимо разработать превентивные меры, направленные на предупреждение рисков попадания граждан в ситуацию крайней нуждаемости. Это могло бы включать мониторинг экономических показателей и быстрое вмешательство в критические ситуации.

6) Усиление роли негосударственных организаций. Стоит активизировать участие негосударственных организаций в процессе социальной защиты, передавая им часть функций по диагностике и поддержке нуждающихся граждан. Это позволит разгрузить государственные органы и повысить качество предоставляемых услуг.

Развитие адресности социальной защиты в КЧР возможно по нескольким сценариям:

- Оптимистичный сценарий: внедрение высокотехнологичных решений, создание качественной информационной базы и высокая эффективность распределения ресурсов.
- Умеренно позитивный сценарий: частичные улучшения в области автоматизации и анализа данных, незначительное повышение адресности.
- Пессимистичный сценарий: продолжение текущей практики без значительных изменений, сохранение низкой адресности и неудовлетворительная реакция на растущую потребность в социальной защите.

Выбор оптимального сценария зависит от готовности властей инвестировать в модернизацию системы социальной защиты и готовности общества к переменам.

Автор, в качестве положительного кейса, мер поддержки участников боевых действий на полях СВО, в рамках исследования анализирует условия специализированного кадрового конкурса для участников и ветеранов специальной военной операции «Герои Карачаево-Черкесии».

Специальный кадровый конкурс «Герои Карачаево-Черкесии» предназначен для привлечения талантливых и проверенных профессионалов, прошедших службу в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации и принявших участие в специальной военной операции (СВО). Конкурс ставит своей целью продвижение по карьерной лестнице участников и ветеранов СВО, обеспечение их трудоустройством и возможностью занять ответственные посты в органах государственной власти и муниципальной администрации.

Главными стратегическими целями кадрового конкурса для участников и ветеранов специальной военной операции «Герои Карачаево-Черкесии» являются:

1) Подготовка высококвалифицированных, компетентных кадров из числа участников и ветеранов специальной военной операции для последующей работы в государственных органах Карачаево-Черкесской Республики, органах местного самоуправления муниципальных образований республики, государственных и муниципальных учреждениях и иных организациях, в том числе на выборных должностях, а также выявление из их числа лиц, обладающих высоким управленческим потенциалом;

2) Обучение современным методам и технологиям управления, командной работе, личностное развитие.

Проект стартовал в январе 2025 года по инициативе Министерства труда и социальной защиты Карачаево-Черкесской Республики и Администрации главы региона. Главная цель конкурса — позволить

гражданам, зарекомендовавшим себя в условиях военного конфликта, проявить свои лидерские качества и управленческие навыки в гражданской жизни.

Участие в конкурсе открыто для участников и ветеранов СВО, имеющих подтвержденный военный опыт, заслуги и награды. Победителям конкурса предоставляются вакансии в органах исполнительной власти и муниципального управления, обеспечивая карьерный рост и уважение к прошлому опыту.

Условия для участников кадрового конкурса «Герои Карабаево-Черкесии»:

- Наличие гражданства РФ;
- Возраст 21 год и старше;
- Участник или ветеран специальной военной операции;
- Отсутствие судимости и вступившего в законную силу обвинительного приговора суда, ненахождение под следствием и дознанием.

Участники кадрового конкурса «Герои Карабаево-Черкесии», прошедшие отбор получают:

- обучение на базе образовательного учреждения с получением документа государственного образца;
- опытных наставников;
- возможность пройти стажировку.

Кадровый конкурс для участников и ветеранов специальной военной операции «Герои Карабаево-Черкесии» проходил по 3 этапам:

1) Заявитель подает заявку на участие в конкурсе через портал «Госуслуг» или на сайте Министерства труда и социальной защиты КЧР. В заявлении необходимо представить подробную биографию, информацию о военном опыте и послужном списке.

Регистрация и подача документов, в рамках этого этапа для конкурсантов были созданы личные кабинеты, конкурсанты должны были

заполнить анкету и написать эссе. Сроки первого этапа с 25 февраля 2025 г. по 06 апреля 2025 г.

2) Тестирование, конкурсанты проходили онлайн-тестирование управленческого потенциала. Участники проходят тестирование на знание законодательства, умения вести переговоры и принимать решения в стрессовых ситуациях. Затем проходит личное собеседование с представителем конкурсной комиссии. Тестирование проходило в 2 сессии. Первая сессия была с 16 апреля 2025 г. по 19 апреля 2025 г., вторая сессия с 12 мая 2025 г. по 15 мая 2025 г.

3) Очный этап, конкурсанты выполняли практические задания, проходили собеседование с экспертами. Эксперты анализируют анкеты участников, проверяя соответствие профессиональным требованиям и личностным характеристикам. Особое внимание уделяется наличию наград и знанию законодательства РФ. Сроки третьего этапа были с 28 мая 2025 г. по 10 июня 2025 г.

4) Итоговое заседание комиссии. Конкурсная комиссия выбирает победителей, рекомендуя их на вакантные должности в органах власти. Решение оформляется протоколом и доводится до сведения победителя.

5) Трудоустройство и адаптация. Победителей конкурса назначают на вакантные должности, где они начинают карьеру в гражданских структурах. Им оказывается помощь в адаптации и повышении квалификации. [3]

Конкурс «Герои Карачаево-Черкесии» уникален своими характеристиками:

- Четкая ориентация на кадры с военным опытом.
- Акцент на ценностях лидерства, дисциплины и личной ответственности.
- Предоставление возможности продвигаться по карьерной лестнице, минуя стандартные этапы подбора кадров.

- Гарантия трудоустройства победителям конкурса на престижные должности.

Преимущества участия в конкурсе включают:

- Быструю интеграцию в систему государственной власти.
- Признание заслуг и профессионализма в военной службе.
- Возможность профессионального роста и продвижения по карьерной лестнице.
- Высочайшую репутацию и уважение коллег и партнеров.

Результатом конкурса становится пополнение штата органов власти высококвалифицированными специалистами, готовыми защищать интересы региона и государства. Победители конкурса занимают ответственные посты, демонстрируют лидерские качества и управляют стратегическим развитием региона.

Специализированный кадровый конкурс «Герои Карачаево-Черкесии» является уникальным проектом, направленным на повышение вовлеченности участников и ветеранов СВО в политическую и экономическую жизнь региона. Благодаря продуманному механизму конкурсного отбора и интенсивной подготовке, конкурс обеспечивает мощный толчок к развитию карьеры участников и укреплению потенциала региона.

Таким образом, подводя итоги исследования, необходимо отметить, повышение адресности социальной защиты населения Карачаево-Черкесской Республики является приоритетной задачей для властей региона. Необходимы глубокие преобразования в области сбора и анализа данных, автоматизации процессов и институциональных изменений. Внедрение предложенных мер позволит повысить адресность социальной защиты, обеспечить большую справедливость и прозрачность в распределении ресурсов, что положительно скажется на качестве жизни граждан.

Список источников и литературы:

1. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.kchr.ru/>
2. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.mintrudkchr.ru/>
3. Официальный сайт Специализированного кадрового конкурса для участников и ветеранов специальной военной операции «Герои Карачаево-Черкесии» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://geroikchr.ru/>
4. Тохчуков М.О. Роль социальной сферы в развитии республики (на примере Карачаево-Черкесской республики) [Текст] /М.О. Тохчуков// Актуальные проблемы гуманитарных наук: история и современность: коллективная монография – Москва: Московский международный университет, 2018. – С. 366-383
5. Федотова, А.Н. Адресная социальная помощь : учеб.-метод. пособие / А.Н. Федотова. — Ижевск : Удмуртский гос. ун-т, 2023. — 260 с.