

УДК 656

*Никонов И.П.
студент магистратуры
2 курс, факультет «Государственное и муниципальное управление»
Уральский институт управления
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Екатеринбург*

**О СУЩНОСТИ РОЛИ И ЗНАЧЕНИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРА-
ЦИИ КАК ОТРАСЛИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И СФЕРЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Аннотация:

Статья посвящена вопросам деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере развития и обеспечения сохранности сети автомобильных дорог.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, развитие автомобильных дорог.

UDK 656

*Nikonov I.P.
graduate student
2 year, faculty of «State and municipal administration»
Ural institute of management
Russian Academy of National Economy and Public Administration under the Pres-
ident of the Russian Federation
Russia, Yekaterinburg*

ON THE ESSENCE, ROLE AND SIGNIFICANCE OF HIGHWAYS AND ROAD MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION AS A BRANCH OF REGIONAL ECONOMY AND PUBLIC ADMINISTRATION

Annotation:

The article is devoted to the activities of Executive authorities of the subjects of the Russian Federation in the field of development and preservation of the road network.

Keywords: road safety, road development.

Вопросы изучения деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере развития и обеспечения сохранности сети автомобильных дорог, дорожной деятельности и развития дорожного хозяйства регионов входят в область непосредственных научных интересов автора настоящей статьи.

Актуальность исследования деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере развития и обеспечения сохранности сети автомобильных дорог, дорожной деятельности и развития дорожного хозяйства регионов в общем виде заключается в том, что автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы субъектов Российской Федерации. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих связь между населенными пунктами регионов, во многом зависит решение задач достижения их устойчивого экономического роста, улучшения условий предпринимательской деятельности и повышения качества жизни населения, проведения структурных реформ.

Вместе с тем, как показывает анализ специальной литературы, вопрос о роли и значении автомобильных дорог и дорожного хозяйства как отрасли региональной экономики и сферы государственного управления является недо-

статочным. Однако, осмысление сущностной необходимости внимания государства и общества к рассматриваемой сфере имеет как самостоятельное теоретическое и научное значение для ученых и молодых исследователей, так и важное прикладное, связанное с тем, что при достаточной доказанности социального и экономического значения развития отрасли автодорожного хозяйства территории напрямую, как представляется, будет зависеть решительность руководства региональных властей при принятии решений о распределении бюджетных средств.

Осуществленное автором настоящей статьи в рамках ее подготовки, с целью преодоления названных пробелов, самостоятельное теоретическое исследование, направленное на выявление, консолидацию и обобщение содержащихся в специальной литературе, доктрине современной науки государственного управления, нормативных актах и документах стратегического планирования наиболее важных тезисов о роли и значении автомобильных дорог и дорожного хозяйства как отрасли региональной экономики и сферы государственного управления, позволило сформулировать и констатировать следующие выводы:

1. Деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере развития и обеспечения сохранности сети автомобильных дорог, дорожной деятельности и развития дорожного хозяйства регионов, по своей управленческой и правовой природе, является непосредственным воплощением важнейших гарантированных статьей 8 Конституции Российской Федерации прав граждан на единство экономического пространства и свободное перемещение товаров и услуг [1].

2. Структурно, дорожное хозяйство субъекта Российской Федерации представляет собой сложный инженерный, имущественный, организационно-технический комплекс, включающий в себя автомобильные дороги общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения со всеми сооружениями, необходимыми для их нормальной эксплуатации, а также организации по ремонту и содержанию этих дорог.

3. Автомобильные дороги региона являются важнейшей составной ча-

стью транспортной системы субъекта Российской Федерации. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог общего пользования во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста, улучшения условий предпринимательской деятельности и повышения качества жизни населения территории.

4. Транспорт в целом и автомобильный транспорт в частности, наряду с другими инфраструктурными отраслями, обеспечивает важнейшие базовые условия жизнедеятельности общества, являясь ключевым инструментом достижения социальных, экономических, внешнеполитических целей. Транспорт – это не только отрасль региональной экономики, перемещающая грузы и людей, но и, в первую очередь, межотраслевая система, преобразующая условия жизнедеятельности и хозяйствования.

5. По своему целевому значению автомобильные дороги регионального (межмуниципального) значения обеспечивают внутри- и межрегиональные связи, позволяют осуществлять перевозки грузов и пассажиров за пределы субъекта Российской Федерации, вследствие чего являются важнейшим элементом социальной и производственной инфраструктуры территории.

6. Автомобильные дороги региона оказывают значительное и непосредственное влияние на социальные и экономические показатели, валовой региональный продукт, уровень цен, доходы бюджетов всех уровней, экономическое и социальное развитие субъекта Российской Федерации.

7. Автомобильные дороги региона имеют важное значение для социально-экономического развития любого субъекта Российской Федерации. Они связывают обширную территорию региона с соседними субъектами Российской Федерации или, в некоторых случаях, с зарубежными странами, обеспечивают жизнедеятельность всех городов и населенных пунктов, в которых проживает от сотен тысяч до миллионов человек, определяют возможности развития муниципальных образований, по ним осуществляются самые массовые автомобильные перевозки грузов и пассажиров.

8. Внутрихозяйственное значение сети автомобильных дорог включает-

ся в том, что она обеспечивает доступ к ресурсам, снижая транспортные издержки для многих отраслей и расширяя производственные возможности экономики региона в целом.

9. Автомобильные дороги имеют большое значение для всех отраслей экономики, бизнеса и населения регионов. Сеть автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, а также позволяет расширить производственные возможности любого субъекта Российской Федерации за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

10. Автомобильный транспорт *играет основную роль* при обслуживании грузовых отправок малыми партиями в пределах региона, а также при ввозе или вывозе товаров за пределы субъекта Российской Федерации. Также автомобильному транспорту отводится основная роль при обслуживании потоков внутри самих узлов, обеспечении доступности ресурсов, используемых при производстве.

11. В значительном числе субъектов Российской Федерации большинство предприятий всех отраслей региональной экономики, а также значительная часть населенных пунктов, не имеют никаких иных подъездных путей, кроме автомобильных дорог, что предопределяет безальтернативное использование автомобильного транспорта, а следовательно – и объясняет их стратегическую важность и первостепенное логистическое значение.

12. Сеть территориальных автомобильных дорог общего пользования субъекта Российской Федерации обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, а также позволяет расширить производственные возможности экономики за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки. Их значение постоянно растет в связи с изменением образа жизни людей, превращением автомобиля в необходимое средство передвижения, значительным повышением спроса на автомобильные перевозки в условиях роста промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличения объемов строительства, расширения торговли и развития сферы услуг.

13. Значение сеть территориальных автомобильных дорог общего пользования постоянно растет в связи с изменением образа жизни людей, превращением автомобиля в необходимое средство передвижения, значительным повышением спроса на автомобильные перевозки в условиях роста промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличения объемов строительства, расширения торговли и развития сферы услуг.

14. В подавляющем числе субъектов Российской Федерации удельный вес автомобильных перевозок, в общем объеме транспортной работы, постоянно увеличивается, что свидетельствует о повышении конкурентоспособности автомобильного транспорта и переориентации ряда отраслей экономики на автотранспортные перевозки. В условиях роста конкуренции предприятия для сокращения издержек минимизируют складские запасы, поэтому возникает потребность в транспортировке грузов небольшими партиями, но в более жесткие сроки, обеспечить которые может только автотранспорт.

15. Уровень развития транспортной отрасли любого отечественного региона обладает определяющим влиянием и огромным воздействием на экономику, эффективность системы товародвижения, качество жизни населения и, наконец, социальной стабильности субъекта Российской Федерации.

16. В условиях реформирования отечественной экономики экспертами фиксируется усиливается всевозрастающая взаимосвязь развития транспортной отрасли с развитием других отраслей региональной экономики и социальной сферы, которые, в свою очередь, не только диктуют требования к транспорту в отношении направлений, объемов и качества перевозок, но и напрямую определяют возможности развития всех смежных отраслей. Иными словами, ускорение и доступность грузовых перевозок стимулируют расширение транспортно-экономических связей внутри страны.

17. Повышение качества дорожного покрытия и пассажирского сообщения в целом приводит к росту мобильности населения и прямому улучшению условий его жизни. Ведь удовлетворение растущих потребностей населения в доступных транспортных услугах является важнейшим параметром, определя-

ющим качество жизни людей.

18. С политико-управленческой точки зрения, улучшение отрасли дорожного хозяйства и повышение доступности транспортных услуг имеет прямое непосредственное влияние на темпы реализации принятых региональными властями приоритетных проектов в области сельского хозяйства, здравоохранения, образования, жилищного строительства и т.д.

Таким образом, автомобильные дороги любого субъекта Российской Федерации, наряду с другими инфраструктурными отраслями являются важным инструментом достижения социальных, экономических, внешнеполитических и других целей, повышения качества жизни людей. Без решения проблем в дорожной отрасли невозможно добиться коренных изменений в хозяйственной деятельности региона в целом.

Дополнительно следует заметить, что осуществленное автором настоящей статьи в рамках ее подготовки теоретическое исследование позволило также выявить *ряд доказательств и принципиальных оснований* необходимости повышения эффективности государственного управления вопросами развития и обеспечения сохранности сети автомобильных дорог, дорожной деятельности и развития дорожного хозяйства любого субъекта Российской Федерации, которые сущностно могут быть сведены к следующим тезисам:

1. Недостаточный уровень развития дорожной сети субъекта Российской Федерации практически всегда приводит к значительным потерям для экономики и населения территории и является одним из наиболее существенных инфраструктурных ограничений для реализации приоритетных национальных проектов и темпов социально-экономического развития региона.

2. Ненадлежащее качество и ненормативное состояние автомобильных дорог субъекта Российской Федерации в сельской местности сдерживает рост сельскохозяйственного производства, снижает доступность для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг, не позволяет ликвидировать отставание сельских поселений от городских по уровню и условиям жизнедеятельности.

3. Низкие показатели транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети любого субъекта Российской Федерации накладывают серьезные ограничения на развитие всех отраслей его экономики, поскольку на транспортные издержки обычно приходится от 10 до 30% себестоимости многих видов товаров и услуг (в промышленности доля автотранспортных издержек составляет около 10 - 15%, в строительстве - до 20%, в сельском хозяйстве и торговле - до 30%).

4. Опережение роста интенсивности движения на автомобильных дорогах по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности автомобильных дорог субъекта Российской Федерации гарантированно приводит к росту аварийности. Недопущение этого явления требует от региональных властей проведения всех необходимых мероприятий по повышению транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог и улучшению условий дорожного движения.

5. Отставание темпов развития дорожной сети субъекта Российской Федерации от роста его автомобилизации и увеличения интенсивности движения, по общему правилу, также приводит к росту уровня аварийности и, соответственно, смертности среди жителей региона.

6. Отсутствие либо низкое качество дорожной сети субъекта Российской Федерации приводит к сворачиванию сельскохозяйственного производства, оттоку населения из сельской местности, так как затраты на перевозки по грунтовым дорогам увеличиваются в 3 - 4 раза по сравнению с перевозками по дорогам с усовершенствованным покрытием.

7. Состояние автодорожной сети в субъекте Российской Федерации оказывает значительное влияние и на его социальную сферу. Неудовлетворительная транспортная доступность населенных пунктов и низкое качество дорог влекут за собой целый ряд негативных социальных явлений. Сдерживается развитие культуры и образования, торговли и службы быта, трудности в доставке товаров влекут за собой снижение их качества и увеличение стоимости.

Таким образом, эффективное функционирование автомобильного транс-

порта, с одной стороны, является необходимым условием жизнедеятельности экономического комплекса и социальной сферы любого субъекта Российской Федерации. С другой стороны, региональная экономика и местная общественность формируют социальный заказ на развитие дорожно-транспортной системы региона, которая по своим свойствам должна отвечать реальным потребностям потребителей транспортных услуг конкретной территории.

Именно поэтому в современной ежедневной практике государственного управления на уровне субъектов Российской Федерации и приобретают столь актуальное особое значение вопросы поиска путей всестороннего развития практики осуществления органами исполнительной власти мероприятий, направленных на сохранение и развитие существующей сети дорог, улучшение транспортно-эксплуатационных качеств дорожной сети и повышение безопасности движения, ликвидацию транспортной дискриминации внутри региона.

Такие мероприятия, к слову, обычно направлены на улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог региона. Само же транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог определяется техническими, технико-эксплуатационными показателями, уровнем инженерного оборудования, обустройства и содержания.

В этой части следовало бы отметить и то, что основными техническими показателями, определяющими пропускную способность, скорость, безопасность и удобство движения по дорогам субъекта Российской Федерации, являются тип дорожной одежды, ширина и состояние проезжей части, ширина земляного полотна, величина радиусов кривых и продольных уклонов.

В заключение статьи кратко подведем ее итоги.

Во-первых, без надлежащим образом организованной сети автомобильных дорог субъекта Российской Федерации в регионе не могут быть реализованы конституционные права на свободу передвижения граждан, товаров и услуг, единство экономического пространства, приоритетные национальные проекты, не могут быть решены поставленные перед территорией и высшим политическим руководством региона важнейшие социальные и экономические задачи.

Во-вторых, роль автомобильных дорог, качество дорожного хозяйства территорий, существенно усиливается в связи с активизацией участия России в глобальном развитии мировой экономики.

В-третьих, оживление производства и повышение доходов населения в структуре региональных экономических процессов всегда идут бок о бок с увеличением парка автотранспортных средств и объема автомобильных перевозок.

В-четвертых, решение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации задачи по дальнейшему развитию сети их территориальных автомобильных дорог общего пользования в условиях повышения экономической активности и интенсивной автомобилизации населения должно сопровождаться не только обеспечением соответствующей пропускной способности дорожной сети потокам автомобильного транспорта, беспрепятственным доступом ко всем населенным пунктам, но и решением задач, которые будут поставлены перед транспортной системой региона в долгосрочной перспективе.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.// Российская газета. 1993. 25 декабря.