

Петрожицкая Татьяна Андреевна
Магистрант 2 курса, направление подготовки 38.04.04
Государственное и муниципальное управление
ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) Федеральный Университет
им. М.В. Ломоносова»
г. Архангельск, Российская Федерация

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Аннотация: В статье описывается новая технология социального управления оценка регулирующего воздействия (ОРВ). Ее внедрение – это качественное изменение в управлении государством, переход к регулируемым технологиям.

Ключевые слова: оценка регулирующего воздействия, здравоохранение, государственное регулирование.

HEALTH REGULATORY IMPACT ASSESSMENT

Abstract: The article describes a new technology of social management, regulatory impact assessment (ODS). Its implementation is a qualitative change in government management, the transition to regulated technologies.

Key words: regulatory impact assessment, health care, state regulation.

Оценка регулирующего воздействия представляет собой процедуру анализа проблем и целей государственного регулирования, поиска допустимых вариантов достижения этих целей, а также связанных с ними выгод и издержек социальных групп, которые были подвержены воздействию регулирования для определения наиболее эффективного варианта регулирующего решения.

Внедрение института ОРВ дает возможность повышать качество государственного регулирования, обеспечивает возможность учета мнений социальных групп и установления баланса интересов уже на стадии подготовки проекта нормативного правового акта.

Оценка проектов актов и экспертиза действующих актов проводится органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим разработку проекта акта. Регулирующие органы осуществляют следующие основные функции: оценка проектов актов путем проведения оценки эффективности воздействия введения государственного регулирования; экспертиза актов; проведение публичных консультаций; подготовка заключений об оценке проектов актов и экспертизе актов в сферах государственного регулирования.

В соответствии с указом Губернатора Архангельской области от 6 февраля 2014 года № 12-у уполномоченным органом по проведению ОРВ и экспертизы является министерство экономического развития Архангельской области.

В целях реализации функций уполномоченного органа по внедрению процедуры ОРВ указом Губернатора Архангельской области от 06.02.2014 № 12-у, утверждены Методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Архангельской области.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ процедура ОРВ муниципальных нормативных правовых актов в городском округе город Архангельск начала проводиться с 2014 года. В 2013 году еще до внедрения ОРВ в регионе Архангельской области был реализован проект по проведению оценки регулирующего воздействия. В рамках «пилота» были выявлены отдельные моменты, которые необходимо было скорректировать до его утверждения. Более того, впервые в России сам порядок проведения ОРВ был подвергнут оценке регулирующего воздействия.

На период 2018 года оценка регулирующего воздействия была проведена в отношении областного закона от 18.03.2013 N 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере

охраны здоровья граждан». Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» был разработан министерством здравоохранения.

Важнейшими направлениями, определяющими эффективность системы здравоохранения на всех этапах оказания медицинской помощи населению, являются рационального использование и доступность лекарственных средств и фармацевтической помощи в целом.

На территории Архангельской области на данный момент осуществляют фармацевтическую деятельность 10 организаций оптовой торговли, из них государственной формы собственности только 1.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в АО отпуск лекарственных препаратов осуществляется через 1082 пункта, из них 270 ФАП и 11 врачебных амбулаторий. При этом среднее количество жителей, обслуживаемых одной аптечной организацией, составило 1782 человека, что соответствует высокому уровню доступности лекарственной помощи.

В целях проведения анализа ассортиментной и ценовой доступности лекарственных средств в РФ организован ежемесячный мониторинг. По результатам которого, в декабре 2017 года в Архангельской области отмечен рост цен на 2,68%. Величина применяемых розничных торговых надбавок в 2016 году к фактическим ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты составила в среднем по РФ 23,7%. По СЗФО – 27,8%, по АО – 26,7%.

При этом, количество международных непатентованных наименований лекарственных препаратов в течении 2017 года был стабильно выше, чем в среднем на субъект Российской Федерации.

В связи с этим, министерство здравоохранения Архангельской области разработало проект областного закона, в соответствии с которым, на территории Архангельской области предполагается определить ГУПАО

«Фармация» в качестве единственного поставщика по обеспечению лекарственными препаратами.

Сегодня аптечная сеть ГУПАО «Фармация» выступает в качестве единственного поставщика по обеспечению лекарственными препаратами. Аптечная сеть состоит из 137 аптек и аптечных пунктов, расположенных по всей территории Архангельской области, а также имеет более 7 000 кв.м. площадей складских помещений для приемки, контроля качества, хранения, учета, формирования заказов лекарственных препаратов, медицинских изделий и иных товаров, что обеспечивает возможность длительного срока хранения соответствующих групп товаров.

Внедряемая система позволит обеспечить равные условия безопасности качества лекарственных препаратов, вне зависимости от уровня оказания государственными медицинскими организациями медицинской помощи и, как следствие, равные условия оказания медицинской помощи населению Архангельской области вне зависимости от места проживания граждан, а также сократить срок получения лекарственных препаратов, медицинских изделий с 3 месяцев до 2-3 недель с момента заявки до момента получения.

Использованные источники:

1 Оценка регулирующего воздействия. Официальный сайт Правительства Архангельской области.
URL:<https://dvinaland.ru/gov/iogv/minec/ORV/> (дата обращения: 06.12.2019).

2 Оценка регулирующего воздействия. Официальный Интернет-ресурс Министерства экономического развития Российской Федерации.
URL:<http://orv.gov.ru/Regions/Details/56> (дата обращения: 06.12.2019).

3 Указ Губернатора Архангельской области от 06 февраля 2014 г. N 12-у об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской

области и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов
Архангельской области.