

## ВИДЫ И ОСОБЕННОСТИ ДОГОВОРОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПЕРЕДАЧУ ИМУЩЕСТВА ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН

*Киличев Хайрулла Маматович,*

*Академия МВД Гражданско-правовые науки*

*Начальник кафедры по юридическим наукам*

*доктор философии (PhD), доцент*

**Аннотация.** В статье представлен комплексный анализ имущественных и договорных отношений сходов граждан махалли. В частности, исследуется роль этих органов местного самоуправления в управлении имуществом, обеспечении его эффективного использования и удовлетворении общественных потребностей. В работе рассматривается правовая природа договоров купли-продажи, государственных закупок, сельскохозяйственной контрактации и энергоснабжения, а также их место в действующем законодательстве и связанные с ними практические проблемы. Автор обосновывает необходимость расширения участия сходов граждан махалли в системе государственных закупок и выдвигает конкретные нормативно-правовые предложения по признанию их официальными заказчиками.

**Ключевые слова.** Сход граждан махалли, органы местного самоуправления, государственные закупки, договор купли-продажи, договор контрактации, договор энергоснабжения, государственно-частное партнерство, муниципальная собственность, договорные отношения, финансовая независимость, упрощенный порядок закупок, энергетический аудит, договор субподряда, правовое регулирование.

## TYPES AND FEATURES OF PROPERTY TRANSFER AGREEMENTS FOR CITIZENS' SELF-GOVERNING BODIES

*Kilichev Khayrulla Mamatovich,*

*Academy of Civil Law Sciences of the Ministry of Internal*

*Affairs Head of the Department of Legal Sciences*

*doctor of philosophy (PhD), associate professor*

**Annotation.** This article provides a comprehensive analysis of the property and contractual relations of mahalla citizens' assemblies. Specifically, it examines the role of these local self-governing bodies in managing property, ensuring its effective use, and meeting public needs. The study explores the legal nature of purchase and sale agreements, public procurement, agricultural contracts, and energy supply contracts, as well as their place in current legislation and the practical challenges associated with them. The author substantiates the need to expand the participation of mahalla citizens' assemblies in the public procurement

system and puts forward specific regulatory and legal proposals to recognize them as official commissioning bodies.

**Key words.** Mahalla citizens' assembly, local self-governing bodies, public procurement, sale and purchase agreement, agricultural procurement contract, energy supply contract, public-private partnership, municipal property, contractual relations, financial independence, simplified procurement procedure, energy audit, subcontract, legal regulation.

Имущество, принадлежащее сходу граждан махалли, является общественной собственностью местного значения, его правильное управление и эффективное использование имеют важное значение для обеспечения общественных нужд, формирования местного бюджета и социально-экономического развития территории.

Обновленное общегражданское и специальное законодательство, регулирующее договорные отношения органов самоуправления с хозяйствующими субъектами, все больше ориентировано на развитие принципов диспозитивности. Это также проявляется в усилении роли договора в регулировании деятельности органов самоуправления.

Договорные отношения органов местного самоуправления по передаче имущества охватывают следующие сферы деятельности: купля-продажа зданий, сооружений, оборудования, техники, строительных материалов и других материально-технических средств, закупка сельскохозяйственной продукции для материальных нужд [1]. Позиция автора имеет определенное обоснование: органы местного самоуправления вступают в ряд имущественных отношений для удовлетворения потребностей общества, и большинство из них реализуются именно через договоры купли-продажи. Договоры, связанные с материально-основными средствами, такими как здания, сооружения, оборудование, техника и строительные материалы, действительно являются наиболее распространенной частью оборота муниципальной собственности. За счет закупки сельскохозяйственной продукции можно обеспечить продовольственную безопасность местного населения, удовлетворить потребности коммунальных и социальных учреждений. С этой точки зрения автор пытается определить практический объем договоров собственности органов местного самоуправления и представить их наиболее распространенными видами. Однако, с научной точки зрения, эта позиция имеет определенные ограничения: сфера договоров не охвачена полностью. Неотъемлемой частью имущественных отношений органов местного самоуправления являются не только отношения купли-продажи и закупок, но и такие договоры, как договоры поставки продукции,

энергоснабжения, контрактации, государственно-частного партнерства (ГЧП) и продажи недвижимости.

В настоящее время договорные отношения органов самоуправления граждан только развиваются. В дальнейшем это становится жизненно важной потребностью в деятельности органов местного самоуправления.

Договор купли-продажи является одним из видов договоров, регулирующих обязательства по передаче права на имущество. По этой причине в имущественном обороте широко используется договор купли-продажи. Правила, определяющие отношения купли-продажи, раскрываются в подразделе 3 части II ГК, то есть в части, посвященной отдельным видам гражданско-правовых обязательств (глава 29). Фактически, структура главы 29, круг решаемых в ней вопросов, расположение норм и даже язык их выражения во многом определили методологические подходы к регулированию всех других гражданско-правовых договоров (аренды, займа, подряда, перевозки и др.).

Органы самоуправления граждан при продаже имущества в качестве продавца участвует сход граждан махалли. Это требует анализа договорных действий, осуществляемых самим сходом граждан махалли. Полномочия органов самоуправления граждан, связанные с их участием в договорах купли-продажи, определяются их уставом, положением, регламентирующим их статус, или отдельным решением органа, определяющим им указанные полномочия.

Такие вопросы целесообразно рассматривать путем анализа некоторых видов договоров купли-продажи. Потому что можно наблюдать случаи участия органов самоуправления граждан в некоторых видах договоров купли-продажи.

Контракт о поставке товаров (работ, услуг) для нужд органов местного самоуправления.

Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» является всеобъемлющим правовым документом, регулирующим современную систему государственных закупок. Закон комплексно регулирует отношения в сфере государственных закупок и направлен на создание эффективной системы, основанной на современных цифровых технологиях. В законе четко определены субъекты государственных закупок. Из них основными заказчиками являются государственные органы и учреждения, бюджетные организации, юридические лица с долей государства в уставном фонде 50 и более процентов. В действующем законодательстве сход граждан махалли прямо не определен в качестве субъекта государственных закупок. Однако с расширением правового статуса и финансовых возможностей органов

местного самоуправления возникает необходимость их участия в государственных закупках. В законе о деятельности схода граждан махалли предусмотрены его широкие полномочия. Для эффективной реализации этих полномочий необходимы возможности участия в системе государственных закупок.

Участие схода граждан махалли в государственных закупках играет важную роль в укреплении ее финансовой независимости. За счет закупки различных товаров и услуг на местном уровне можно будет более эффективно удовлетворять потребности населения. Исходя из статьи 11 Закона РУз No 350 «Об органах самоуправления граждан», можно сказать, что для участия схода граждан махалли в закупках, основанных на бюджетном и финансовом управлении, можно привести некоторые из основных полномочий этих органов:

*утверждает программу деятельности и смету расходов схода граждан;*

*осуществляет меры по поддержке социально уязвимых слоев населения;*

*утверждает планы мероприятий, направленных на обеспечение комплексного развития территории, благоустройство, озеленение и улучшение санитарного состояния в пределах соответствующей территории;*

*осуществляет общественный контроль за исполнением законов и иных актов законодательства на соответствующей территории;*

*содействует охране окружающей среды.*

Наличие этих полномочий свидетельствует об объективной необходимости активного участия схода граждан махалли в системе государственных закупок.

Например, в рамках полномочий по социальной поддержке могут осуществляться необходимые закупки продуктов питания, медицинских средств, медицинских принадлежностей для инвалидов и престарелых, а в пределах соответствующей территории - строительные материалы, направленные на благоустройство, озеленение и улучшение санитарного состояния, озеленение (саженцы, семена) и благоустройство (системы освещения, декоративные средства) и санитарные средства (контейнеры для отходов).

Поскольку сход граждан наделен полномочиями по утверждению программы деятельности и сметы расходов, для эффективного осуществления этих полномочий он должен иметь возможность самостоятельно организовывать процессы закупок. Естественно, что орган,

утвердивший смету расходов, имеет право закупать товары и услуги на те же расходы. Такой подход полностью соответствует принципу финансовой ответственности и обеспечивает рациональное использование средств.

Задача поддержки социально уязвимых слоев населения требует приобретения различных товаров и услуг. Для удовлетворения широкого спектра потребностей - от продуктов питания до медицинских услуг - сходу граждан махалли необходимо осуществлять прямые процессы закупок. Возможность осуществлять закупки без посредников способствует быстрому и эффективному удовлетворению потребностей населения.

Задачи комплексного развития территории, благоустройства, озеленения и улучшения санитарного состояния предполагают масштабные закупки. Для приобретения всех необходимых ресурсов, начиная от строительных материалов и заканчивая специальной техникой, сходы граждан должны иметь статус субъекта государственных закупок. Утверждение плана мероприятий без такого статуса носит формальный характер и не приводит к практическому результату.

Задача содействия охране окружающей среды заключается не в пассивном наблюдении, а требует реализации активных мер. Без возможности приобретения экологически чистых технологий, чистящих средств, перерабатывающего оборудования и других экологически ориентированных товаров и услуг эта задача носит декларативный характер.

Действующие полномочия схода граждан махалли естественным образом требуют его участия в системе государственных закупок. Эффективное выполнение таких задач, как утверждение программы деятельности и сметы расходов, социальная поддержка, территориальное развитие, контроль и экологическая ответственность, возможно только путем самостоятельной организации процессов закупок. Таким образом, внесение соответствующих изменений в законодательство о государственных закупках и признание схода граждан махалли в качестве официального заказчика является объективной необходимостью.

*Во-первых*, в пункте 1 части первой статьи 19 Закона No ЗРУ-684 «О государственных закупках» органы местного самоуправления должны найти свое отражение в качестве государственных заказчиков. С научно-теоретической точки зрения данная инициатива служит гармонизации публично-правового статуса органов местного самоуправления и их гражданско-правового участия. Предлагаемые изменения в статью 19 данного закона признают участие сходов граждан махалли в качестве самостоятельных правовых субъектов в закупочных отношениях путем включения их в число государственных заказчиков. Вu o‘zgartishning

konseptual ahamiyati shundaki, mahalla faqat ijtimoiy institut sifatida emas, balki byudjet va boshqa qonuniy manbalar hisobidan moliyalashtiriladigan tovar, ish va xizmatlar xaridiga mas'ul bo'lgan ommaviy-huquqiy subyekt sifatida belgilanmoqda. Shu tariqa, davlat xaridlari tizimida hududiy darajadagi ijtimoiy ehtiyojlarni bevosita qondirish mexanizmi yaratiladi

*Во-вторых*, статью 19 Закона «О государственных закупках» No ЗРУ-684 следует дополнить новой частью третьей следующего содержания:

Сходы граждан в пределах своих полномочий, установленных законом, вправе осуществлять государственные закупки следующих категорий:

товары, работы и услуги для реализации программ социальной поддержки;

материалы, технику и услуги для комплексного развития, благоустройства, озеленения и улучшения санитарного состояния территории;

технические средства и измерительные приборы для осуществления общественного контроля;

средства и услуги для охраны окружающей среды и обеспечения экологической чистоты;

товары и услуги для культурно-просветительских и спортивно-оздоровительных мероприятий;

офисную технику, мебель и хозяйственные принадлежности для организации своей деятельности. Предлагаемые новые части в статье 19 данного закона конкретно ограничивают право схода граждан махалли на приобретение и функционально определяют его полномочия. Предполагается, что закупки будут осуществляться в сферах, связанных с социальной поддержкой, благоустройством, экологической охраной, культурно-просветительскими мероприятиями и организационными потребностями, что соответствует законным задачам махалли. Эта ситуация показывает ограниченность и целесообразность закупочных полномочий, что служит сохранению бюджетной дисциплины и пределов полномочий.

*В-третьих*, статью 19 Закона «О государственных закупках» следует дополнить новой частью четвертой следующего содержания:

Государственные закупки, осуществляемые сходами граждан, осуществляются за счет следующих источников финансирования:

централизованно выделяемые средства из государственного бюджета;

средства, выделяемые из местного бюджета;

добровольных сборов и благотворительных средств;

средства, привлеченные на договорной основе с юридическими лицами;

иные источники, разрешенные законодательством.

Четкое указание источников финансирования в данных предлагаемых изменениях обеспечивает правовую ясность и финансовую прозрачность. Предусмотрение наряду со средствами государственного и местного бюджетов добровольных сборов и благотворительных средств свидетельствует о том, что махалля функционирует на основе модели смешанного финансирования. Это способствует усилению социального партнерства и участия общественности.

*В-четвертых*, статью 19 Закона «О государственных закупках» No ЗРУ-684 следует дополнить новой частью пятой следующего содержания:

Сходы граждан при осуществлении государственных закупок имеют следующие особенности:

пользоваться упрощенным порядком закупок товаров и услуг в размере до пяти тысяч базовых расчетных величин по одному договору;

предоставление преимуществ отечественным производителям и поставщикам услуг;

стимулирование субъектов малого и среднего бизнеса;

обеспечение открытости и прозрачности закупочного процесса.

*В-пятых*, часть первую статьи 30 Закона No ЗРУ-684 «О государственных закупках» следует дополнить новым абзацем восьмым:

«специальная упрощенная процедура для органов местного самоуправления»;

*В-шестых*, Закон «О государственных закупках» No ЗРУ-684 следует дополнить новой статьей 513:

Статья 513. Упрощенный порядок закупок для органов местного самоуправления

Сход граждан вправе использовать упрощенный порядок закупок на следующих условиях:

расходы по одному договору не превышают пятидесятикратного размера базовой расчетной величины;

предмет закупки входит в круг законных полномочий схода граждан;

четко указаны и подтверждены источники финансирования.

В результате предложенной новой нормы закупки в упрощенном порядке осуществляются по решению схода граждан, а информация о результатах закупок размещается на специальном информационном портале. Внедрение специального упрощенного порядка закупок имеет важное практическое значение. Закупки на уровне махалли обычно относительно небольшие и требуют быстрого выполнения. Поэтому установление упрощенного порядка для закупок до определенного предела базовой

расчетной величины повысит эффективность. Однако здесь обеспечен правовой баланс с прозрачностью, публикацией информации через электронный портал и усилением механизмов контроля. Следовательно, упрощение предусмотрено как средство снижения административной нагрузки, а не увеличения коррупционных рисков.

Также нормы, предлагаемые в статье 30 и новой статье 513, отражают принцип дифференциации в системе государственных закупок путем установления особой процедуры для органов местного самоуправления. Это гибкая модель, применяемая с учетом институциональных различий между уровнями государственного управления. Он обеспечивает соответствие между системой централизованных закупок и региональными потребностями.

*В-седьмых*, часть первую статьи 71 Закона No ЗРУ-684 «О государственных закупках» следует дополнить новым двадцать вторым пунктом:

«22) товары и услуги, необходимые для осуществления сходами граждан своих законных полномочий, если их стоимость не превышает двухтысячекратного размера базовой расчетной величины»;

Правила об исключении, вносимые в данную статью 71, позволят осуществлять малоценные закупки махалли без излишних тендерных процедур. Это направлено на обеспечение эффективности расходов с точки зрения правовой экономики. Потому что применение сложных процедур для небольших закупок экономически нецелесообразно.

*В-восьмых*, Закон «О государственных закупках» No ЗРУ-684 следует дополнить новой статьей 711:

Статья 711. Подготовка сходов граждан к осуществлению государственных закупок

Для налаживания деятельности сходов граждан в качестве субъекта государственных закупок осуществляются следующие подготовительные меры:

подготовку и переподготовку председателей и ответственных работников сходов граждан в сфере государственных закупок;

создание технической базы для подключения сходов граждан к электронной системе государственных закупок;

разработка типовой документации по организации закупочных процессов;

внедрение системы мониторинга и контроля.

Установление положений переходного периода посредством данной предлагаемой новой нормы обеспечит институциональную устойчивость

проекта нормы. Подготовительные меры - повышение квалификации кадров, подключение к электронной системе, разработка типовых документов - гарантируют практическую эффективность правовой реформы. Этот механизм поэтапного внедрения снижает риски в процессе правовой трансформации.

*В-девятой*, часть вторую статьи 75 Закона «О государственных закупках» No ЗРУ-684 следует дополнить следующим дополнением:

Контроль за государственными закупками, осуществляемыми сходами граждан, осуществляется в следующем порядке:

внутренний контроль - ревизионной комиссией схода граждан;

внешний контроль - соответствующим хокимиятом района (города) и уполномоченным органом;

общественный контроль - через открытые собрания жителей махалли.

*Предлагаемое дополнение к статье 75 предусматривает многоуровневую (внутренний, внешний и общественный контроль) систему мониторинга и контроля, что соответствует принципам правового государства. Это позволит установить институциональный и гражданский контроль над закупками на уровне махалли. Четкое определение мер ответственности усиливает ответственность должностных лиц и обеспечивает верховенство закона.*

*В качестве научно-теоретического вывода можно сказать, что предлагаемые изменения институционализируют сходы граждан махалли в качестве полноценного публично-правового заказчика в отношениях государственных закупок. Эта реформа позволит реализовать социальные задачи махалли через финансовые и договорные механизмы, обеспечит оперативное и эффективное реагирование на региональные потребности и послужит децентрализации системы государственных закупок.*

Данный проект нормы создает правовую основу для оформления статуса сходов граждан махалли в качестве субъекта государственных закупок и эффективной реализации их действующих полномочий.

Договор контрактации.

Внедрение новой системы государственного управления в деятельность органов местного самоуправления в нашей стране приводит к появлению новых общих правовых и экономических принципов формирования, размещения и выполнения заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания для нужд местных сходов граждан на договорной основе.

В процессе анализа нет необходимости излагать традиционные общие положения договора контрактации, так как они урегулированы в главе ГК

«Отдельные виды обязательств» в статьях 465-467. А мы постараемся исследовать его отличительные особенности. Поскольку особенности, возникающие в этом аспекте при участии органов местного самоуправления в качестве одной из сторон договора, еще недостаточно изучены в правовой литературе.

Исходя из правового опыта России, можно сказать, что договор контрактации имеет большое значение для органов местного самоуправления, он является важным инструментом, прежде всего, в привлечении товарных ресурсов, таких как продукция растениеводства и животноводства, в обеспечении бюджетных организаций (школы, детские сады, больницы, дома-интернаты, дома престарелых и т.д.) продуктами питания, а также сырьем для хозяйственной деятельности этих учреждений, формировании муниципальных продовольственных запасов, гарантировании надлежащего уровня продовольственного обеспечения в чрезвычайных ситуациях [2]. Однако в национальном законодательстве такие полномочия схода граждан махалли не предусмотрены.

Расширение хозяйственной и правовой самостоятельности органов местного самоуправления связано с созданием системы регулирования на муниципальном уровне, а также усилением влияния этих органов на сельскохозяйственные предприятия по производству сельскохозяйственной продукции для муниципальных нужд. Это позволяет решить две взаимосвязанные задачи:

1. Создание альтернативных каналов закупок сельскохозяйственной продукции, упрощение порядка поиска продавца.

2. Установление системы паритета цен между сторонами договора, что имеет важное значение для органов местного самоуправления.

Как отмечалось выше, договор контрактации регулируется параграфом 5 главы 29 ГК и имеет ряд особенностей:

*во-первых*, сторонами такого договора являются органы местного самоуправления, сельскохозяйственные предприятия и индивидуальные предприниматели;

*во-вторых*, предметом договора контрактации является выращенная (произведенная) в хозяйстве-производителе сельскохозяйственная продукция;

*в-третьих*, на изготовителя (покупателя) возлагаются особые обязательства [3].

Таким образом, договор контрактации служит для регулирования отношений, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции, выращенной или произведенной сельскохозяйственными организациями и фермерскими хозяйствами.

Конституцией установлено, что органы самоуправления граждан вправе самостоятельно решать вопросы местного значения в соответствии с законом, исходя из интересов граждан, исторических особенностей развития, а также национальных ценностей, местных обычаев и традиций. Это правило нашло свое отражение и в законе ЗРУ No 350. Согласно ему, органы местного самоуправления участвуют в реализации программ развития территории в различных договорных и внедоговорных формах.

Заключение такого вида договора должно осуществляться на основе контракта, заключаемого для нужд местного уровня. А этот контракт должен определяться на основе порядка коллективных нужд, финансируемых за счет материальных источников органов местного самоуправления, установленных правовыми актами. Это приводит к необходимости установления порядка заключения специального договора, рассмотрения разногласий по договору и обеспечения гарантии оплаты заказчика.

В отличие от традиционного договора контрактации, в условиях местного управления такой договор может быть трехсторонним или даже четырехсторонним. Потому что органы местного самоуправления не имеют возможности самостоятельно перерабатывать и длительное время хранить закупленную сельскохозяйственную продукцию. Это объясняется многими причинами: отсутствием специального технологического оборудования и специальных помещений для хранения.

В заключение можно сказать, что договор контрактации тесно связан с договорами поставки на уровне местного самоуправления. Этот договор регулируется непосредственно представительными органами местного самоуправления. Муниципальный заказ занимает большое место в хозяйственной деятельности органов местного самоуправления и поэтому неразрывно связан с вышеупомянутыми договорами, но с учетом специфики местного управления.

Особенно необходимо остановиться на системе расчетов между производителем и покупателем — органом местного самоуправления. Подобно тому, как многие сельскохозяйственные предприятия лишены возможности своевременно уплачивать налоги в местный бюджет из-за нехватки денежных средств, органы местного самоуправления по той же причине не имеют возможности своевременно оплачивать закупленную продукцию. Поэтому в расчетах используется форма взаиморасчета. В таких случаях стороны заинтересованы в погашении своих взаимных задолженностей. Для решения этой проблемы местные органы самоуправления предоставляют сельхозпроизводителям ряд льгот при уплате

налогов в местный бюджет. Это способствует более эффективному регулированию взаимных хозяйственных отношений договорным путем.

Проблема заключения договора контрактации органами местного самоуправления заключается в том, что в этом случае применяются общие правила. Однако, когда органы местного самоуправления выступают в качестве одной из сторон договора, они имеют свои особенности, которые должны быть определены специальным регулированием и правовыми нормами. В частности, процесс закупки сельскохозяйственной продукции для схода граждан махалли должен быть определен законом в порядке, аналогичном правилам, установленным статьей 475 ГК для государственных нужд. Но, к сожалению, эти специальные правила не распространяются на органы местного самоуправления. Общие же правила ставят сходы граждан махалли на один уровень с коммерческими организациями, что является недостаточно обоснованным. Потому что коммерческие организации могут расходовать свои средства по своему усмотрению, а органы местного самоуправления при распределении средств не могут выходить за рамки собственных средств схода граждан, а их часто бывает недостаточно.

Отсутствие правового регулирования статуса органа местного самоуправления в качестве заказчика порождает множество проблем: например, как должна осуществляться закупка для местных нужд, в том числе для муниципального резерва, какой орган может быть муниципальным заказчиком, в каких случаях сама муниципальная структура может выступать стороной договора, какова должна быть форма и порядок договора и т.д. Поэтому функции муниципальных заказчиков по закупке и поставке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для муниципальных нужд должны быть отражены в национальном законодательстве.

На основе результатов вышеизложенного анализа можно сделать следующие выводы. Договорная деятельность сходов граждан махалли является неотъемлемой частью современной системы местного самоуправления, эффективная деятельность которой нуждается в специальном правовом регулировании. Механизм удовлетворения местных потребностей посредством договоров контрактации должен быть разработан в интеграции с системой государственных закупок.

Для этого предлагается внести следующие изменения в законодательство:

Во-первых, необходимо разработать специальные нормы, регулирующие договорную деятельность органов местного самоуправления;

Во-вторых, целесообразно создать тип договора контрактации, адаптированный к местным условиям;

В-третьих, необходимо законодательно закрепить механизмы взаиморасчетов и сформировать систему налоговых льгот.

В результате договорная деятельность сходов граждан махалли станет средством эффективной реализации их конституционных полномочий и послужит укреплению финансовой независимости системы местного самоуправления.

Договор энергоснабжения.

Энергетика, несомненно, является одной из наиболее актуальных сфер, требующих реформирования. Реформирование энергетической системы, на наш взгляд, поможет улучшить регулирование поставки энергоресурсов потребителям.

Fuqarolik kodeksi energiya ta'minoti shartnomasini oldi-sotdi shartnomalariga mansub deb hisoblaydi, chunki u bunday shartnomaviy majburiyatning barcha belgilariga ega: bir taraf boshqa tarafga haq evaziga ma'lum tovarni (energiyani) topshiradi.

Общее описание такого вида договора дано в статье 468 ГК, согласно которой энергоснабжающая организация обязуется поставлять абоненту (потребителю) энергию через подключенную сеть, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, соблюдать установленный договором режим энергопотребления, обеспечивать безопасную эксплуатацию и исправное состояние находящихся в его ведении энергосетей и оборудования, связанного с использованием энергии.

Не каждый может выйти в качестве абонента, так как к нему предъявляются следующие два важных требования:

наличие у абонента приемного устройства энергии, отвечающего установленным техническим требованиям и подключенного к сетям энергоснабжающей организации;

иметь необходимое оборудование, обеспечивающее учет энергопотребления.

Закон определяет продавца и покупателя в качестве субъектов договора. Вместе с тем, имеются некоторые случаи, не урегулированные гражданским законодательством. Речь идет, прежде всего, о посреднических организациях. Они также являются независимыми субъектами в качестве продавцов и покупателей энергоресурсов и фиксируются в договорах как «перепродавцы».

Среди ученых в области гражданского права продолжают споры относительно правового статуса договора энергоснабжения. Некоторые считают, что «в сферу действия договора энергоснабжения входят все

отношения, возникающие в процессе поставки электрической, тепловой энергии и газа».

С.М. Корнеев впервые поднял вопрос о выделении договоров на поставку электрической, тепловой энергии и газа в качестве самостоятельного договора энергоснабжения [4].

А.М. Шафир утверждает, что «договоры на поставку электроэнергии, тепла и газа через сеть, подключенную к сети, представляют собой отношения на поставку электроэнергии, тепла и газа только через подключенную сеть (т.е. через электрическую сеть или трубопровод)». По мнению ученого, только в этом случае существует прямая связь между деятельностью поставщика и потребителя, связанная с характером непрерывного снабжения, и договорные отношения распространяются на сферу использования энергии и газа [5].

Авторы учебника «Гражданское право» под редакцией А.П. Сергеева и Ю.К. Толстого предлагают рассматривать договоры поставки тепловой энергии, воды, нефти и нефтепродуктов как виды договора энергоснабжения, т.е. подчеркивают необходимость их самостоятельного разделения [6].

Не разделяя этой позиции, В.В. Витрянский опирается на положения договора энергоснабжения и отмечает, что «поставка (передача) энергии (нефти, газа, ресурсов, товаров) по подключенной сети является лишь технической особенностью (способом) исполнения договорных обязательств, которая не может служить родовым критерием для выделения отдельного вида договора или даже одного из видов гражданско-правового договора (например, вида договора купли-продажи)».

Вместе с тем более глубокий анализ данного вида договора проведен О.Н. Садиковым. По его мнению, «оценка договора на газоснабжение промышленных предприятий как специального вида договора, а не как вида договора на поставку, на практике создает определенные трудности». Они исходят из того, что в договоре энергоснабжения должен быть определен способ получения электрической и тепловой энергии и газа через подключенную сеть, и природа договора не должна изменяться из-за этой зависимости [7].

При этом нельзя согласиться с тем, что все виды электро-и теплоснабжения определяются одним и тем же договором купли-продажи. Например, возникает вопрос: какой тип договора (поставки, возмездного или безвозмездного обслуживания, договора снабжения) должен применяться в таких случаях, как газ и вода, поставляемые населению цистернами [8] и в специальных случаях заполняемые в резервуары [9]?

Необходимо также не обходить ситуацию во время аварий и стихийных бедствий. Например, в горных районах в подобных местах население получает электроэнергию не от единой централизованной системы, а с помощью специального устройства, использующего жидкое топливо, и через отдельные электрические провода, подключенные к местным энергетическим сетям для временного использования. Здесь возникли арендные отношения между органами местного самоуправления (арендатором) и энергоснабжающей организацией (арендодателем). Потому что арендуемое имущество состоит не из всей энергосистемы, а только из отдельных электрических проводов. А поставка электрической энергии населению (абоненту) должна осуществляться на основании договора купли-продажи.

На наш взгляд, в этом случае даже при наличии одного и того же предмета могут возникнуть различные правоотношения, регулируемые различными видами договоров (купля-продажа, поставка, аренда, хранение, возмездное обслуживание). Однако эти обстоятельства не распространяются на отношения, предусмотренные частью 1 статьи 468 ГК, т.е. осуществляемые через присоединенную сеть.

В связи с этим необходимо дать определение понятию «через присоединенную сеть». Под «подключенной сетью» понимается подключение к чему-либо — в нашем случае к энергетической системе — дополнительного устройства для подключения и организации подачи электричества, воды, газа и т. д.

Также при покупке электроэнергии в качестве товара покупатель платит не напрямую за сам товар, а за объем его поставки, то есть на основании показаний счетчика. В этом случае платежные отношения рассматриваются как особенность договора купли-продажи и регулируются статьей 470 ГК. Согласно ему, оплата за энергию производится в размере, определенном абонентом. Следует отметить, что такая форма оплаты применяется только к абоненту, а не к основному покупателю. Покупатель же должен оплатить товар по договору купли-продажи или произвести предоплату, что также предусмотрено договором поставки. Вопрос оплаты за пользование электроэнергией будет рассмотрен отдельно ниже.

Таким образом, договорные правоотношения между покупателем и продавцом вытекают, в первую очередь, из определения величины потребления электроэнергии.

Согласно закону, количество энергии определяется договором и должно определяться по правилам ее фактического потребления (статья 470 ГК). На сегодняшний день это создает серьезные проблемы при определении точной суммы. Если взять правило закона, то количество энергии определяется

исходя из ее фактического потребления. Это означает, что он должен основываться на данных, включенных в статистическую и финансовую отчетность. Однако точное потребление электроэнергии может меняться по дням или по часам (например, при возникновении форс-мажорных обстоятельств).

Закон не предусматривает резервирование энергии. Также в части 2 статьи 470 ГК установлено, что «договором энергоснабжения может быть предусмотрено право абонента на изменение установленного договором количества потребляемой им энергии с условием возмещения расходов энергоснабжающей организации, связанных с обеспечением отпуска энергии в количестве, не установленном договором». В этом случае можно произвести предоплату за дополнительную энергию или заключить договор обязательств.

К сожалению, ГК не раскрывает это определение подробно. Согласно правилу, предусмотренному в данной статье, в договоре энергоснабжения абонент может иметь право изменять количество энергии, определенное договором, но это право может быть реализовано не без ограничений, а только при условии возмещения расходов на энергию, которую энергоснабжающая организация должна дополнительно поставлять, то есть, хотя эта норма позволяет абоненту изменять требуемое количество, она также защищает экономические интересы энергоснабжающего, поскольку дополнительная поставка энергии, не определенная договором, влечет за собой излишние расходы, которые должны быть возложены на абонента.

Основные особенности договора энергоснабжения:

подача энергии через подключенную сеть на оборудование абонента;

абонент обязан соблюдать установленный режим использования энергии, безопасно эксплуатировать сети и оборудование;

энергоснабжающая организация имеет право проверять состояние абонентского оборудования;

абонент обязан иметь энергоприемное оборудование и организовать учет потребления энергии;

договор энергоснабжения не ограничивается только нормами ГК, но и регулируется специальными законами и правилами [10]. Например, Закон «Об электроэнергетике» от 7 августа 2024 года [11] и Постановление Кабинета Министров No 319 «Об утверждении Правил пользования электрической энергией и природным газом» от 31 августа 2024 года [12] определяют порядок установки и эксплуатации счетчиков.

Для органов местного самоуправления, как абонентов, характер договора энергоснабжения регламентируется подзаконными актами. В

частности, в соответствии с постановлением No ПП-402 от 21 декабря 2023 года «О дополнительных мерах по налаживанию деятельности Ассоциации махаллей Узбекистана и совершенствованию системы управления в махаллях» [13] была создана Ассоциация махаллей Узбекистана, а также ее управления в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, а также районные (городские) отделы являются юридическими лицами. В соответствии с этим документом установлен порядок финансирования деятельности Ассоциации и махаллей, в том числе предусмотрен порядок использования средств фонда. Одним из направлений расходования средств Фонда является ремонт и восстановление внутренних дорог, пешеходных дорожек, системы освещения, сетей электроэнергии и природного газа, систем питьевого водоснабжения и канализации на территории махалли. При этом осуществляет действия, связанные с опломбированием системы учета электроэнергии и заключением договора электроснабжения, согласованием проекта электроснабжения. Из этого следует, что Ассоциация махаллей Узбекистана и ее территориальные управления, районные (городские) отделы в качестве юридического лица заключают договоры с поставщиками энергии от имени органов самоуправления граждан на принадлежащей им территории. Несмотря на то, что в этой системе сходы граждан махалли могут использовать полномочия юридического лица, на практике они не являются самостоятельными участниками в энергетическом вопросе.

Договор поставки энергии, заключенный ассоциацией махалли, предусматривает поставку энергии исключительно для выполнения специфических функций органов самоуправления граждан. В настоящее время строительство зданий органов самоуправления граждан осуществляется на основе государственно-частного партнерства (ГЧП). В этом случае определенная часть здания выделяется для нужд схода граждан, а другая часть - для деятельности частного предпринимателя. Этот вопрос нашел свое отражение в данном законе. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве» государственно-частное партнерство - это юридически оформленное на определенный срок сотрудничество государственного партнера и частного партнера, основанное на объединении своих ресурсов для реализации проекта государственно-частного партнерства.

Как правило, при строительстве зданий органов самоуправления граждан на основе ГЧП частный партнер вносит капитальные вложения, а государственный партнер может предоставить земельный участок или оказать иное содействие. В качестве объекта ГЧП осуществляются проектирование, строительство, возведение, поставка, финансирование,

реконструкция, модернизация, эксплуатация и обслуживание. На основании договора ГЧП предпринимателю предоставляется право пользования зданием, однако его отношения, связанные с электроснабжением, не урегулированы отдельным договором. В здании схода граждан махалли, построенном на основе ГЧП, формируется своеобразная система имущественных отношений. Часть здания предназначена для выполнения государственных функций схода граждан махалли, а другая часть может быть использована частным партнером в коммерческих целях. В этом случае в рамках одного объекта смешиваются различные целевые режимы использования.

Поскольку договор энергоснабжения заключается ассоциацией от имени схода граждан махалли, для всего здания устанавливается единый лимит. Это обстоятельство приводит к отсутствию гибкости между порядком потребления энергии, установленным в договоре ГЧП, и фактическим использованием.

О правовой природе незаконного потребления энергии можно сказать следующее:

*во-первых*, использование субъектами предпринимательства энергии схода граждан махалли в здании ГЧП порождает нарушения в нескольких правовых сферах. В первую очередь, это является нарушением договорного права, поскольку договор на поставку энергии, заключенный ассоциацией махалли, предусматривает получение энергии только для выполнения специфических функций схода граждан махалли;

*во-вторых*, имеют место нарушения в сфере имущественных прав. Использование в коммерческих целях энергии, оплаченной за счет бюджетных средств схода граждан махалли, считается незаконным использованием государственного имущества. Если в договоре ГЧП определен порядок распределения энергозатрат, это может затронуть и финансовые интересы частного партнера;

*В-третьих*, нарушаются права энергоснабжающей организации, поскольку, несмотря на то, что она оказывает услуги по определенному тарифу, на практике энергия используется не по назначению.

Таким образом, на основе анализа вышеуказанных практических проблем можно сделать следующий вывод:

в современной практике строительство зданий сходов граждан на основе ГЧП социально-экономически приемлемо, однако отношения энергоснабжения юридически неопределенны;

заключение договора на электроэнергию махаллинской ассоциацией является правильным решением, однако без внедрения дополнительного

договорного механизма, регулирующего деятельность предпринимателей, интересы населения будут ущемляться. Поэтому в законодательстве требуется четкое определение отношений между «ассоциацией махалли - поставщиком энергии - предпринимателем». Это, с одной стороны, защищает интересы населения, а с другой - служит легализации деятельности предпринимателей.

В отношениях энергоснабжения с использованием зданий сходов граждан субъектами предпринимательства В случаях, когда здания сходов граждан построены на основе государственно-частного партнерства или определенная их часть передана в пользование субъектам предпринимательства, норма о том, что договор энергоснабжения заключается только Ассоциацией махаллей Узбекистана с предприятием энергоснабжения, должна найти свое отражение в актах законодательства.

Законодательством также должно быть урегулировано следующее. В частности, в случае использования субъектами предпринимательства помещения, они не имеют права самостоятельно пользоваться электроэнергией без заключения договора.

Для законного использования субъектами предпринимательства энергоснабжения:

- а) самостоятельно заключить отдельный договор с энергоснабжающим; или
- б) заключить субдоговор с ассоциацией махалли.

При выявлении факта незаконного подключения субъектов предпринимательства к сетям энергоснабжения в здании схода граждан, они привлекаются к административной и материальной ответственности в соответствии с законодательством.

Ассоциация махалли обязана не допускать незаконного расходования предпринимателями части лимита энергоснабжения, выделенной на нужды населения. В этом случае махаллинская ассоциация выполняет надзорную функцию, но не несет непосредственной ответственности за незаконные действия.

Данная норма четко регламентирует отношения между махаллинской ассоциацией и предпринимателями. Предотвращается незаконное расходование предпринимателями лимита энергии, выделенного для осуществления деятельности органов самоуправления граждан. Предприниматели смогут легально пользоваться электроэнергией по самостоятельному договору или субконтракту.

Таким образом, можно прийти к следующему научному выводу:

Проблема правового регулирования отношений энергоснабжения в объекте государственно-частного партнерства возникает на стыке норм права собственности, договорного права и конкурентного права. Исходя из этого, в законодательстве должен быть закреплён принцип функционально разделенного энергопотребления. Договор энергоснабжения должен осуществляться через махаллинскую ассоциацию в качестве основного субъекта, однако для законного использования субъектами предпринимательства необходимо внедрить отдельный договор или механизм субконтракта. Система обязательного энергетического аудита и электронного мониторинга обеспечивает эффективность механизмов профилактики и ответственности.

### **Использованная литература**

1. Модин Н.А. Гражданско-правовые основы предпринимательской деятельности органов местного самоуправления. Диссертация на соискание учёной степени доктора юридических наук. Москва. 2005. С.187.
2. Модин Н.А. Гражданско-правовые основы предпринимательской деятельности органов местного самоуправления. Диссертация на соискание учёной степени доктора юридических наук. Москва. 2005. С.187.
3. Модин Н.А. Гражданско-правовые основы предпринимательской деятельности органов местного самоуправления. Диссертация на соискание учёной степени доктора юридических наук. Москва. 2005. С.187.
4. Корнеев СМ. Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями. М., 1956. С. 13.
5. Шафир А.М. Энергоснабжение предприятий: Правовые вопросы. М., 1990. С. 8-9.
6. Гражданское право: Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. С. 85.
7. Садиков О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. М., 1961. С. 158 - 159.
8. Примечание: «Цистерны» - емкости для хранения и транспортировки больших объемов жидкости или специальные технические средства (резервуар, автоцистерна, железнодорожная цистерна).
9. Примечание: «Резервуары» - специальные емкости или конструкции, предназначенные для хранения больших объемов жидкости или газа и их массового сбора.
10. Модин Н.А. Гражданско-правовые основы предпринимательской деятельности органов местного самоуправления. Диссертация на соискание учёной степени доктора юридических наук. Москва. 2005. С. 204.

11. Закон Республики Узбекистан от 07.08.2024 г. No ЗРУ-939 (Национальная база данных законодательства, 08.08.2024 г., No 03/24/939/0595; 07.03.2025 г., No 03/25/1044/0224).

12. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, (Национальная база данных законодательства, 05.05.2025 г., No 09/25/289/0406;).

13. Постановление Президента Республики Узбекистан от 21.12.2023 г. No ПП-402.