

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ АКТИВАМИ НА ПЕРИОД ДО 2026-2030 ГОДЫ

Нуралиев Рустам Тургунович, заведующий отделом Центра исследований проблем приватизации управления государственными активами, к.э.н. с.н.с. Доцент Банковско-финансовой Академии.

Хамроева Ирода Неъматуллаевна, заведующий кафедрой «Инвестиции и рынок капитала» Банковско-финансовой Академии, доктор философии (PhD) по экономическим наукам, доцент.

Аннотация. Учитывая возрастающее значение разработки основных направлений развития управления государственными активами, проведено исследование, проанализированы выполнения основных показателей утвержденной Стратегией управления и реформирования предприятий с государственным участием на 2021 - 2025 годы. А также, для эффективного управления государственными активами на период до 2026-2030 годов предложены основные направления, в области управления государственными активами на среднесрочную перспективу.

Ключевые слова: Государственные активы, приоритетные направления стратегии, управление предприятиями с государственным участием (ПГУ), наблюдательный совет, корпоративное управление, независимые члены в наблюдательных советах, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

MAIN DIRECTIONS OF DEVELOPMENT AND MANAGEMENT OF STATE ASSETS FOR THE PERIOD UP TO 2026-2030

Nuraliev Rustam Turgunovich, Head of the Department at the Center for Research of Problems in Privatization and State Assets Management Candidate of Economic Sciences, Associate Professor at the Academy of Banking and Finance.

Khamroyeva Iroda Ne'matullayevna, Head of the Department of Investments and Capital Markets at the Banking and Finance Academy, Doctor of Philosophy (PhD) in Economic Sciences, Associate Professor.

Abstract. Considering the growing importance of developing main directions for state asset management, a study was conducted analyzing the implementation of key indicators from the approved Strategy for Management and Reform of State-Owned Enterprises for 2021-2025. Additionally, for effective management of state assets in the period up to 2026-2030, main directions in the field of state asset management for the medium term are proposed.

Keywords: State assets, priority areas of the strategy, management of state-owned enterprises (SOEs), supervisory board, corporate governance, independent members on supervisory boards, Organization for Economic Co-operation and Development (OECD).

Введение

В соответствии со «Стратегией управления и реформирования предприятий с государственным участием на 2021 - 2025 годы», утвержденной Постановлением¹ Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29.03.2021 г. № 166 (далее - Стратегия), определены цели, задачи и приоритетные направления управления и реформирования предприятий с государственным участием с учетом передового зарубежного опыта, в том числе принципов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), по корпоративному управлению для предприятий с государственным участием.

Приоритетные направления Стратегии, исходя из передового зарубежного опыта и практики, включали разработку с участием зарубежных экспертов проектов законов, определение основ владения предприятиями с государственным участием (далее - ПГУ), ограничение государственного участия в развитых отраслях экономики, резкое сокращение количества ПГУ, определение коммерческих и некоммерческих целей в отношении ПГУ, создание равных условий для ПГУ и негосударственных юридических лиц, разделение функций государства как собственника и регулятора, избрание членов органов корпоративного управления на конкурсной основе, повышение их ответственности и переход на рыночные механизмы оплаты труда, привлечение профессиональных независимых членов в состав наблюдательного совета, создание при нем комитетов, применение к ним fiduciaryных обязательств, обеспечение прозрачности и раскрытия информации в управлении ПГУ.

Однако по объективным причинам результаты по некоторым показателям, предусмотренные Стратегией, были достигнуты лишь частично. В частности, количество ПГУ сокращено на 67% вместо 75%, проведение IPO на предприятиях выполнено только на 20%, доля независимых членов в составе наблюдательных советов не доведена до 30%.

¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 29.03.2021 йилдаги “2021 – 2025 йилларда давлат иштирокидаги корхоналарни бошқариш ва ислоҳ қилиш стратегиясини тасдиқлаш түғрисида” 166-сон Қарори. URL: <https://lex.uz/uz/docs/5348948>

Вместе с этим, были определены следующие приоритетные направления управления и реформирования предприятий с государственным участием, и в соответствии с этим в ПГУ реализован ряд мер по совершенствованию и улучшению корпоративных отношений. В частности:

I. Совершенствование нормативно-правовой базы управления и реформирования предприятий с государственным участием.

Проекты законов "Об управлении государственным имуществом" и "О приватизации государственного имущества" разработаны с участием специалистов международных финансовых институтов, консалтинговых компаний и Исследовательского центра.(которые в настоящее время приняты).

II. Резкое сокращение предприятий с участием государства.

- Стратегия предусматривала сокращение количества предприятий с государственным участием на 75 процентов к 2025 году. На практике уровень сокращения составил 67 процентов. В процессе сокращения основное внимание уделялось оптимизации неэффективных предприятий с полной или частичной государственной долей (табл. 1);

- Согласно плану, 477 бесперспективных, бездействующих, убыточных и низкорентабельных предприятий должны были быть ликвидированы. На практике сверх плана ликвидировано 487 предприятий. В результате в государственном портфеле остались только относительно успешные предприятия.

III. Полный перевод деятельности предприятий с участием государства на рыночные механизмы.

Определение коммерческих и некоммерческих целей (PSO) предприятий в Стратегии планировалось в первую очередь для крупных ПГУ. С участием представителей международных финансовых институтов был проведен опрос 44 ПГУ на основе специально разработанной анкеты.

IV. Внедрение современных методов корпоративного управления.

- К 2025 году было запланировано внедрение правил корпоративного управления, основанных на принципах ОЭСР, на 50 процентах предприятий. Их полное внедрение было проведено на 50 крупных государственных предприятиях, и 98% из них завершили этот процесс;

- план по созданию комитетов при всех наблюдательных советах выполнен на 91% предприятий. Вместе с тем, рекомендовано дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности действующей деятельности комитетов;

- Доля независимых членов в наблюдательных советах должна была достичь 30 процентов. Только в 34 процентах из 253 ГИК в форме акционерных обществ доля независимых членов в наблюдательных советах доведена до 30 процентов.

Кроме того, были реализованы следующие меры:

- Планировалось привлечь 100 иностранных менеджеров в ГИК, фактически привлечен 161 иностранный менеджер, что превышает запланированное количество;

- согласно плану, должно было быть организовано 25 эмиссий корпоративных облигаций. На практике осуществлено 10 эмиссий;

Таблица 1
Состояние фактического выполнения целевых показателей Стратегии²

П/н	Результаты, которые должны быть достигнуты согласно стратегии	Единица измерения	По плану	Фактически	Выполнение плана (%)
1	Сокращение числа предприятий с государственным участием	процент	75	67	89
2	Размещение акций предприятий с государственным участием посредством IPO и SPO	штук	20	4	20
3	Увеличение доли независимых членов в наблюдательных советах	процент	30	10	34
4	Привлечение иностранных менеджеров	штук	100	161	190
5	Выпуск корпоративных облигаций	штук	25	10	40
6	Ликвидация неэффективных и убыточных предприятий	штук	477	487	102
7	Внедрение правил корпоративного управления	процент	50	50	98
8	Внедрение службы комплаенс	процент	20	83	80
9	Оценка системы корпоративного управления	процент	100	60	60
10	Создание комитетов при наблюдательном совете	процент	100	91	91

- планировалось внедрить систему комплаенс на 20% предприятий. Фактически на 16 процентах предприятий организована служба комплаенса.

В целом, средний уровень достижения целевых показателей Стратегии можно оценить в 80 процентов.

В то же время Правила корпоративного управления предприятиями с государственным участием, разработанные на основе принципов ОЭСР, были внедрены более чем на 60 предприятиях с государственным участием, и началась практика избрания (назначения) руководителей 392 предприятий.

² Подготовлено на основе данных Агентства по управлению государственными активами Республики Узбекистан.

Анализ действующей системы управления государственными активами, на наш взгляд, позволяет выделить следующие основные недостатки работы в данном направлении:

- представители государства на местах, члены наблюдательного совета не проявляют достаточной ответственности и активности в реализации целей Стратегии;
- неэффективное и несвоевременное использование государством своих полномочий в органах управления предприятий приводит к ситуации несвоевременного принятия мер в отношении членов исполнительного органа, халатно относившихся к реализации целей Стратегии;
- недостаточная профессиональная подготовка и опыт некоторых государственных представителей негативно сказываются на результативности практической деятельности органов корпоративного управления;
- вмешательства государственных органов в хозяйственную деятельность предприятий с государственным участием, а также преобладание государственных служащих в наблюдательном совете отрицательно влияют на ответственность исполнительного органа перед акционерами.

В результате:

- Из-за низкой инвестиционной привлекательности ГИК темпы реализации акций государственной доли остаются ниже запланированных;
- вследствие бездействия органов корпоративного управления не ведется активная эмиссионная политика и деятельность;
- откладывается проведение корпоративных мероприятий (заседаний совета, общих собраний акционеров и т.д.), направленных на увеличение доли независимых членов в наблюдательных советах.

Целью разработки стратегических направлений управления государственными активами на период до 2026-2030 годов является определение основных направлений государственной политики в области управления государственными активами на среднесрочную перспективу.

В связи с этим особое значение имеет формирование новых стратегических направлений управления государственными активами, и, на наш взгляд, для достижения цели необходимо осуществить следующее:

В сфере владения и управления государственными активами:

- государственные активы формируются и сохраняются только в формах и объемах, достаточных для реализации экономической и социальной политики Республики Узбекистан;
- все активы должны периодически инвентаризироваться с оценкой необходимости их сохранения для выполнения стратегических целей государства. Некоторые государственные активы, утратившие свою значимость, подлежат приватизации;

- если государственных активов недостаточно для выполнения государственных задач, государственные активы дополнительно формируются в необходимых формах и объемах. При этом определяется целесообразность государственных активов.

В сфере передачи государственных активов в доверительное управление:

- государственные активы должны управляться только по единым правилам и методам управления, определяемым уполномоченным органом;

- любые отклонения от правил и методов не допускаются, и исключения из них должны быть согласованы с органом, уполномоченным определять единые правила и методы управления;

- ответственность за правильное и эффективное управление государственными активами возлагается на единый уполномоченный орган по управлению государственными активами, за исключением активов, используемых в целях национальной обороны и безопасности, ответственность за которые возлагается исключительно на соответствующие организации;

- при передаче полномочий по управлению государственным имуществом другому органу государственного управления ответственность за надлежащее управление государственным имуществом не снимается с единого уполномоченного органа по управлению государственными активами. Соответственно, все органы государственной власти и управления, уполномоченные управлять государственными активами, должны быть ответственны и подотчетны единому уполномоченному органу по управлению государственными активами.

В сфере управления и учета государственного имущества:

- сохранить направления, предусматривающие поддержание полезных государственных активов для формирования неналоговых источников государственного бюджета, ликвидировать государственные активы, не отвечающие минимальным критериям;

- обеспечить социальную совместимость, предусматривающую содержание объектов социальной инфраструктуры в сфере образования, здравоохранения и других областях, являющихся предметом государственных социальных гарантий, а также формирование и содержание государственных активов на предприятиях, создающих новые рабочие места с заработной платой выше средней по стране;

- разработать направление, предусматривающее самообеспечение процесса реинвестирования для развития государственных активов в сфере создания новых инновационных производств, которое должно осуществляться, по возможности, за счет инвестиционной политики государства в экономической сфере, части доходов от государственных инвестиционных активов без привлечения средств из государственного бюджета.

Заключение

В целях сокращения количества государственных предприятий и оптимизации управленческих расходов, а также увеличения доходов от государственных долей, на наш взгляд, необходимо сократить количество акций, принадлежащих государству в экономически и социально незначимых предприятиях, а также усовершенствовать механизм управления государственными пакетами акций.

Для эффективного управления обществами с государственной долей целесообразно рассмотреть возможность передачи управления государственными долями отраслевым ассоциациям, а также приватизировать государственную долю в обществах, малозначимых для государства.

Право и ответственность за правильное и эффективное управление государственными активами должны быть возложены на единый уполномоченный орган по управлению государственными активами. Соответственно, все органы государственной власти и управления, уполномоченные управлять государственными активами, обязаны нести ответственность и быть подотчетными единому уполномоченному органу по управлению государственными активами.

В целях контроля за надлежащим управлением государственными активами, мониторинга финансового состояния государственных предприятий, а также обеспечения прозрачности и эффективности деятельности государственных предприятий целесообразно создание контролирующего органа (Инспекции).

Инспекция должна быть полностью независимой от органов государственного управления и управления предприятиями и подчиняться непосредственно единому уполномоченному органу по управлению государственными активами.

Основными целями Инспекции являются:

- оценка эффективности управления государственными пакетами акций;
- оценка экономической целесообразности сохранения или приобретения государственных долей в уставном капитале предприятий;
- подготовка предложений по финансовой, экономической и иной поддержке предприятий с государственным участием;
- координация решений уполномоченного государственного органа по размерам дивидендов по государственным акциям с учетом финансово-хозяйственной деятельности предприятий;
- координация решений уполномоченного государственного органа по обмену, приобретению и реализации акций и других ценных бумаг предприятий с государственным участием.

Список использованной литературы:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП-158, Стратегия «Узбекистан-2030». URL: <https://lex.uz/ru/docs/6600404>.
2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 29.03.2021 йилдаги “2021 – 2025 йилларда давлат иштирокидаги корхоналарни бошқариш ва ислоҳ қилиш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида” 166-сон Қарори. URL: <https://lex.uz/uz/docs/5348948>.