

Сун Фухуань

студентка

*2 курс магистратуры, Институт социально-гуманитарного
образования*

Московский педагогический государственный университет

Россия, г. Москва

**ИССЛЕДОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО
СУБСИДИРОВАНИЯ В РАМКАХ МОДЕЛИ ГЧП**

Аннотация:

Эффективная разработка механизма государственных субсидий в модели ГЧП имеет большое значение для установления долгосрочного и стабильного партнерства между государственными ведомствами и социальным капиталом. Механизм распределения рисков и выгод в модели ГЧП в основном отражен в механизме государственных субсидий. Его умеренность влияет на то, может ли сотрудничество между государственными ведомствами и социальным капиталом достичь целей умеренного распределения рисков и разумных выгод. Точно понять смысл и основные принципы механизма государственного субсидирования модели ГЧП и создать научный и разумный механизм формирования, регулирования и взаимодействия государственных субсидий модели ГЧП, который может не только отвечать основным интересам заинтересованных сторон модели ГЧП, но и направлять социальные процессы. капитал для активного участия в строительстве проектов ГЧП, тем самым способствуя упорядоченному, здоровому и стабильному развитию модели ГЧП.

Ключевые слова: Модель ГЧП; государственная субсидия; механизм; регулирование; взаимодействие

Sunfuhuan

student

2 courses of a magistrac, Institute of social arts education

Moscow pedagogical state university

Study of the mechanism of state subsidies in the framework of the PPP model

Summary:

Effective development of the mechanism of state subsidies in the PPP model is of great importance for establishing a long-term and stable partnership between government agencies and social capital. The mechanism of distribution of risks and benefits in the PPP model is mainly reflected in the mechanism of state subsidies. Its moderation affects whether cooperation between government agencies and social capital can achieve the goals of moderate risk sharing and reasonable benefits. Accurately understand the meaning and basic principles of the mechanism of state subsidization of the PPP model and create a scientific and reasonable mechanism for the formation, regulation and interaction of state subsidies of the PPP model, which can not only meet the main interests of the stakeholders of the PPP model, but also guide social processes. Capital for active participation in the construction of PPP projects, thereby contributing to the orderly, healthy and stable development of the PPP model.

*Keywords:*PPP model; state subsidy; mechanism; regulation; interaction

1. Значение и основные принципы механизма государственного субсидирования модели ГЧП

Механизм распределения рисков и выгод в модели ГЧП в основном отражен в механизме государственных субсидий. Его умеренность влияет на то, может ли сотрудничество между государственными ведомствами и социальным капиталом достичь целей умеренного распределения рисков и разумных выгод. Надежный механизм государственного субсидирования может не только удовлетворить основные интересы всех заинтересованных сторон в модели ГЧП, но и направить социальный капитал на активное участие в строительстве проектов ГЧП, тем самым способствуя упорядоченному, здоровому и стабильному развитию модели ГЧП. Правительственные ведомства субсидируют социальных капиталистов посредством финансовых

трансфертов, чтобы снизить цены на услуги, непосредственно оплачиваемые населением социальным капиталистам. Формы государственных субсидий в модели ГЧП разнообразны, включая субсидии на финансовые расходы, льготы по налогам и расходам для социальных капиталистов, право на эксплуатацию завершенных проектов, право на развитие недвижимости и льготы по оплате счетов за воду и электричество в рамках совместных проектов. Эти формы размеров государственных субсидий напрямую влияют на цену проектов ГЧП, а также непосредственно затрагивает основные интересы социальных капиталистов и общественности. Таким образом, умеренность государственных субсидий связана не только с тем, является ли цена на проектные услуги более приемлемой для населения, но и с тем, является ли политика государственных субсидий более научной. Существует множество факторов, влияющих на механизм государственного субсидирования модели ГЧП, включая не только долю инвестиций государственных ведомств и социального капитала, коэффициенты распределения рисков, степень выполнения контракта между двумя сторонами и вклад двух сторон в проект, но также тип операции и эксплуатационные расходы совместного проекта, качество обслуживания, индекс цен, среднеотраслевая норма прибыли, политика в области налогов и сборов и т.д¹.

Поскольку государственные субсидии в модели ГЧП предполагают рациональное распределение выгод между соответствующими государственными ведомствами, общественностью и социальными капиталистами, при разработке механизма государственных субсидий в модели ГЧП следует в полной мере учитывать два основных принципа. Первый заключается в обеспечении того, чтобы не были ущемлены основные интересы общества. Как представитель общественных интересов, правительственные ведомства должны в первую очередь обеспечить, чтобы

¹ Ло Фучжоу, Ван Гуаннань. Исследование по корректировке взаимосвязи между платежами пользователей и финансовыми субсидиями для проекта ГЧП интегрированного трубопроводного коридора [Л]. Журнал Сианьского университета архитектуры и технологий (издание Nature Science), 2019 (6): 917-924.

цены на государственные услуги по проектам контролировались в пределах приемлемого для общественности диапазона. Из-за основных характеристик общественных благ и длительного цикла возврата инвестиций в проекты ГЧП это легко может привести к краху рынка и недостаточному предложению. Чтобы социальные капиталисты не устанавливали завышенные цены, наносящие ущерб общественным интересам, правительственные ведомства должны проводить умеренные государственные субсидии проектам ГЧП для снижения цен общественных благ и услуг. Второе - обратить внимание на разумные интересы социального капитала. Причина, по которой социальный капитал участвует в проектах ГЧП, заключается в доходности капитала, которую могут принести проекты ГЧП. Участники социального капитала обладают характеристиками как экономических, так и рациональных людей и будут продолжать преследовать свои собственные интересы или максимизировать прибыль при сотрудничестве по проектам. Если социальный капитал не получает ожидаемой разумной отдачи от инвестиций, сторона социального капитала может отказаться от сотрудничества в проектах ГЧП, сократить предложение общественных благ или снизить уровень государственных услуг, завуалированно повысить цены и нанести ущерб общественным интересам. Чтобы способствовать устойчивому развитию сотрудничества между двумя сторонами модели ГЧП, сторона социального капитала может получать разумные выгоды за счет честной конкуренции, тем самым поддерживая долгосрочное и стабильное партнерство между соответствующими государственными ведомствами, общественностью и стороной социального капитала.

2. Анализ механизма формирования государственных субсидий в модели ГЧП

(1) Определение классификации государственных субсидий в модели ГЧП

1. Действующие и неработающие проекты ГЧП не предусматривают государственных субсидий. Действующие проекты ГЧП могут использовать модель пользовательского платежного механизма, в то время как

неоперативные проекты ГЧП могут использовать модель государственного платежного механизма. Механизм оплаты пользователями относится к покупке общественных товаров и услуг посредством прямой оплаты социального капитала конечным потребителем, и сторона социального капитала напрямую взимает плату с конечного потребителя для получения разумной прибыли. В это время сторона социального капитала несет все риски спроса, связанные с проектом ГЧП. Модель механизма оплаты пользователями в основном подходит для проектов общественных объектов, таких как газоснабжение, водоснабжение и электроснабжение, а также автостоянки. Поскольку доход от социального капитала напрямую связан с фактическим спросом на проект, чтобы снизить риск спроса на проект и гарантировать стабильную норму прибыли на социальный капитал, правительство, как правило, обязано обещать и гарантировать ограничение других инвесторов в строительстве новых конкурентоспособных проектов в течение определенного периода времени. В то же время, чтобы удержать социальных капиталистов от получения сверхприбылей сверх нормального уровня из-за значительного увеличения потребительского спроса, правительство установит верхний предел разумной нормы прибыли на инвестиции социальных капиталистов. Если прибыль превышает установленный верхний предел, превышение может быть согласовано и уложено, либо все это принадлежит правительству, либо правительственный департамент и социальные капиталисты вносят разумную долю. Механизм государственных платежей в основном относится к закупке государством общественных товаров и услуг у общества посредством прямых платежей. В соответствии с планом распределения рисков и типом проекта ГЧП модель механизма государственных платежей обычно можно разделить на несколько моделей, таких как способ оплаты доступности, способ оплаты использования и производительность способ оплаты.

Взаимодействие государственных субсидий в модели ГЧП относится к установлению отношений сотрудничества между правительственными ведомствами, социальными капиталистами и общественностью посредством

государственных субсидий для проектов ГЧП с дополнительными преимуществами и взаимным контролем, с тем чтобы максимально интегрировать и распределять социальные ресурсы и максимизировать социальные выгоды. В контексте социальных преобразований вопрос государственных субсидий в рамках модели ГЧП становится все более сложным. Необходимо создать эффективный механизм взаимодействия государственных субсидий между правительственные ведомствами, социальным капиталом и общественностью, чтобы в полной мере использовать энтузиазм всех сторон и достичь состояния доверия. “благое управление”, тем самым повышая эффективность государственных субсидий в рамках модели ГЧП. С одной стороны, государственные субсидии могут интернализировать внешние эффекты проектов ГЧП и решить проблему нехватки общественных благ, таких как городская транспортная инфраструктура; с другой стороны, преимущества низкой стоимости, гибкости и специализации социального капитала и общественности могут компенсировать недостатки в поведении частных компаний. соответствующими государственными ведомствами и может защищать интересы социальных групп в более широком масштабе. Механизм взаимодействия государственных субсидий в модели ГЧП отражен в следующих аспектах²:

Во-первых, общественность расширяет свое участие с помощью информационных технологий. С помощью современных информационных технологий частные предприятия и общественность могут публиковать свои различные взгляды на формулирование модели государственных субсидий в рамках ГЧП с помощью мобильных телефонов, телевидения, Интернета, газет и других средств массовой информации и участвовать в общественных дискуссиях, которые помогут выявить различные глубинные противоречия и

² Ло Фучжоу, Ван Гуаннань. Исследование по корректировке взаимосвязи между платежами пользователей и финансовыми субсидиями для проекта ГЧП интегрированного трубопроводного коридора [Л]. Журнал Сианьского университета архитектуры и технологий (издание Nature Science), 2019 (6): 917-924.

проблемы, возникающие при ГЧП моделируйте государственные субсидии и поощряйте все заинтересованные стороны активно обдумывать и изучать наилучшие решения противоречий и проблем, избегать недостатков политики государственных субсидий по модели ГЧП, обеспечивать баланс интересов всех сторон и позволять социальным группам принимать программы и политику государственных субсидий по модели ГЧП. В то же время Интернет, телефон и другие методы опроса также могут быть использованы для широкого выяснения мнений экспертов и социальных групп, и благодаря различным взглядам различных групп на политику государственных субсидий в рамках модели ГЧП это обеспечивает надежную справочную основу для обоснованного определения представителей общественности, участвующих в процессе.

Во-вторых, используйте построение системы для улучшения методов участия общественности. Эффективное построение системы способствует развитию механизма участия частных предприятий и общественности. Построив научную систему опроса о государственных субсидиях по модели ГЧП, можно эффективно отслеживать прогресс и эффект от реализации текущей политики государственных субсидий. Пусть социальные группы имеют право знать и критиковать статус-кво государственных субсидий на проекты ГЧП, соглашаться на контроль общественного мнения и поощрять кооперативные предприятия повышать эффективность управления и снижать свою зависимость от государственных субсидий. Создать систему переговоров и опроса удовлетворенности жителей, чтобы получить представление о реализации программы государственных субсидий по модели ГЧП и обратной связи с потребителями.

В-третьих, создавайте благоприятные условия для участия общественности. Правительственные ведомства должны продолжать создавать и предоставлять возможности для участия общественности, с тем чтобы общественность могла активно участвовать в слушаниях по государственным субсидиям и вносить предложения относительно основы и осуществимости правительственной разработки и корректировки политики в

области субсидий. Необходимо укреплять построение верховенства закона и иметь правовую основу для методов и масштабов участия общественности в разработке и пересмотре политики государственных субсидий в рамках модели ГЧП. В то же время необходимо оптимизировать среду сбора информации и публиковать соответствующую информацию с помощью современных средств массовой информации и инструментов, чтобы снизить затраты на получение публичной информации.

В-четвертых, повысить качество участия общественности. Чем шире участие общественности в построении модели ГЧП, тем больше влияние на принятие решений о государственных субсидиях по проектам. Качество участия общественности в определенной степени определяет эффект политики субсидирования при принятии решений. Повышать правовую осведомленность участвующей общественности посредством рекламы и просвещения, повышать уровень осведомленности участвующей общественности о государственных субсидиях по модели ГЧП и активно направлять ее на участие в разработке политики государственных субсидий по модели ГЧП. Активно поощрять создание профессиональных и ориентированных на обслуживание неправительственных организаций для проектов ГЧП, с тем чтобы общественность могла участвовать в таких неправительственных организациях, как консалтинговые и посреднические, и снижать затраты на получение информации при разработке и осуществлении политики государственных субсидий.

Литература:

1. Ло Фучжоу, Ван Гуаннань. Исследование по корректировке взаимосвязи между платежами пользователей и финансовыми субсидиями для проекта ГЧП интегрированного трубопроводного коридора [J]. Журнал Сианьского университета архитектуры и технологии (издание Nature Science), 2019 (6): 917-924.

2. Ма Руовэй, Ван Гуйчэнь.Количественное исследование интервала субсидирования в течение периода действия проекта ГЧП [J]. Журнал Центрального финансово-экономического университета, 2019(8): 20-30.
3. Юань Цзинфэн, Цзя Шицзя.Сравнительное исследование моделей субсидирования проектов ГЧП в области железнодорожного транспорта — Анализ и разработка на основе различного распределения рисков [J].Теория и практика цен, 2018 (6): 114-117.
4. Юань Руха, Ляо Юэ.Модель государственных субсидий и эмпирический анализ проектов ГЧП для крупных проектов в области охраны водных ресурсов [J].Исследования в области управления наукой и технологиями, 2019 (13): 245-249.
5. Сян Пэнчэн, Чжан Чэнвэй, Цзян Фэй.Исследование стимулирующих финансовых субсидий для проектов ГЧП в области городского железнодорожного транспорта [J].Восточно-Китайское экономическое управление, 2019 (2): 102-107.