

УДК 32

Калабухов А.А.

Магистрант

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

К ВОПРОСУ О КОНФЛИКТЕ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Аннотация: В статье приводится понятийный аппарат рассматриваемой темы. Приводятся примеры конфликта интересов на государственной службе, раскрываются факторы, приводящие к конфликту интересов. Определяются некоторые пути решения проблемы конфликта интересов на государственной службе.

Ключевые слова: конфликт интересов, государственная служба, коррупция, антикоррупционная политика, личная заинтересованность.

Kalabukhov A.A.

Master's student

*«Bashkir Academy
of Public Service and Management
under the Head of the Republic of Bashkortostan»
Russia, Ufa*

DIGITAL ECONOMY: PROBLEMS AND PROSPECTS

Abstract: The article presents the conceptual framework of the topic under consideration. Examples of a conflict of interests in the civil service are given, the factors leading to a conflict of interests are revealed. Some ways of solving the problem of conflict of interests in the public service are determined.

Key words: conflict of interest, public service, corruption, anti-corruption policy, personal interest.

В настоящее время тема конфликта интересов на государственной службе является достаточно актуальной и не до конца изученной темой. Ни для кого не секрет, что понятие конфликта интересов тесно связано с понятием коррупции.

В соответствии со статьей 10 федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) «О противодействии коррупции», конфликт интересов – это «ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)» [1].

Как конфликт интересов, так и коррупция, способны нанести существенный ущерб обществу в виде сокращения доходов бюджета, ухудшения социально-экономического положения населения и т.д.

При этом есть прямая личная заинтересованность и косвенная личная заинтересованность:

1. Прямая личная заинтересованность – обладание полномочиями по совершению действия, непосредственно в отношении себя и (или) связанных с гражданским служащим лиц. Например, служащий участвует в принятии решения, о приеме на работу, о повышении заработной платы или выплате премии, о назначении на более высокую должность, о заключении договора в отношении: родственника, иного связанного со служащим лица.

2. Косвенная личная заинтересованность – обладание полномочиями по совершению действия в отношении физического или юридического лица. Данное физическое или юридическое лицо рассматривает

возможность предоставления, предоставляет или предоставило какую-либо выгоду работнику или связанным с ним лицам. Например, служащий участвует в принятии решения, влияющего на получение выгоды организацией в которой: он сам, его родственник, иное связанное с ним лицо, получал или получает вознаграждение, получал подарки, владеет приносящими доход ценными бумагами, является учредителем, проходил или проходит обучение.

Приведем пример.

В Уфе будут судить начальника отдела следственной части ГСУ МВД республики, который покровительствовал скандально известному автосалону «Камавтоторг». Его обвиняют в превышении должностных полномочий [2].

Следствием установлено, что в декабре 2019 года обвиняемый принял к производству уголовное дело по факту совершения сотрудниками ООО «ДрайвАвто» мошеннических действий при продаже автомобилей в автосалоне «Камавтоторг». В результате пострадали почти 250 человек, им был причинен ущерб на сумму свыше 35 млн рублей. В обеспечительных целях был наложен арест на 42 автомобиля, принадлежащих компании. После чего обвиняемый, превышая свои должностные полномочия, незаконно удовлетворил ходатайство адвоката сторонней компании, представившей документы о якобы наличии у нее прав собственности на арестованные автомобили, отменил наложенный на них арест и выдал ранее изъятые паспорта транспортных средств.

В последующем, часть автомобилей на общую сумму свыше 19 млн рублей были реализованы различным юридическим и физическим лицам. В результате преступных действий обвиняемого существенно нарушены права и законные интересы потерпевших по уголовному делу, в связи с утратой имущества, за счет которого подлежит возмещению причиненный преступлением ущерб. Обвиняемый не признал вину в совершенном преступлении.

Сейчас обвинительное заключение по уголовному делу утверждено, после вручения его копии обвиняемому дело будет направлено в суд для рассмотрения по существу.

В данном случае имеется прямой личный интерес: должностное лицо принимало решения, которые в последующем привели уже непосредственно к факту возникновения коррупции.

Наиболее частыми причинами возникновения конфликта интересов являются:

1. Нарушение и неисполнение требований субъектами конфликта интересов законодательства Российской Федерации, Устава государственного органа власти, локальных нормативных актов и организационно-распорядительных документов государственного органа власти, регламентирующих антикоррупционную деятельность.

2. Несоблюдение норм и принципов корпоративной этики и должностного поведения государственных служащих.

3. Наличие у государственных служащих финансовых интересов с юридическими лицами, с которыми Общество поддерживает деловые отношения.

4. Предоставление государственных служащих в силу личных интересов деловых возможностей физическим и юридическим лицам в ущерб интересам государственного органа власти.

5. Не разрешение предконфликтных ситуаций, возникающих в государственном органе власти [4].

Кроме того, представляется, что в качестве ключевых факторов возникновения конфликта интересов на государственной службе выступают:

- практически не уделяется внимание методическим и практическим аспектам профилактики коррупции. Отраслевые нормативные акты осложняют направление профилактики, в них конкретно не определяются цели и задачи профилактической работы, методы и средства, содержание и

структура профилактических мероприятий, виды профилактических мероприятий;

- методологический характер этого вопроса, который включает в себя процесс разработки региональных антикоррупционных программ (зачастую региональные власти не располагают специалистами, обладающими необходимой квалификацией).

Представляется, что первоочередно необходимо решить проблему профилактики конфликта интересов.

Для решения проблемы профилактики конфликта интересов для государственных служащих необходимо проводить образовательные семинары и курсы [3].

Участники семинаров могут обсуждать успешные практики выявления конфликта интересов в органах государственной власти и подведомственных учреждениях.

Цель обучения – повышение осведомленности государственных служащих по вопросам противодействия коррупции, знания нормативных документов, регламентирующих юридическую ответственность государственных гражданских служащих Российской Федерации за конфликт интересов.

Базовые компетенции:

1. Формирование антикоррупционных знаний в области правового регулирования, технологий повышения эффективности работы, этических норм внутриорганизационного взаимодействия, а также взаимодействия с населением и сторонними организациями.

2. Формирование знаний о нормативно-правовой базе конфликта интересов.

3. Формирование знаний и навыков в области конфликта интересов.

Участникам семинаров и курсов должны быть разъяснены требования законодательства в сфере конфликта интересов, должны быть рассмотрены ситуации личной заинтересованности при принятии кадровых решений,

закупках, управлении имуществом, осуществлении контрольно-надзорной деятельности, порядке представления и рассмотрения уведомлений о возможном конфликте интересов, а также должны быть даны рекомендации по урегулированию конфликтов интересов.

Также на практике можно разобрать примеры наиболее распространенных ситуаций конфликта интересов.

Успешное окончание обучения по программе изучения конфликта интересов позволит государственным служащим:

- актуализировать знания, навыки и умения в области противодействия коррупции;
- научиться выявлять конфликт интересов и личную заинтересованность;
- научиться своевременно и верно предпринимать меры по недопущению коррупционных ситуаций;
- применять антикоррупционные механизмы в своей профессиональной деятельности;
- повысить уровень личной профессиональной антикоррупционной компетентности.

Кроме того, необходимо уделить внимание методическим вопросам противодействия конфликту интересов на государственной службе.

Например, меры по регулирования конфликта интересов применительно могут устанавливаться посредством: внедрения на законодательном уровне антикоррупционных стандартов для широкого круга публичных должностных лиц, в том числе ответственных за государственное регулирование в той или иной сфере деятельности. При этом предусмотренные запреты, ограничения и обязанности для последних могут дополняться рекомендациями, учитывающими специфику той или иной сферы, и, например, предусматривать для соответствующих категорий должностных лиц перечни типовых ситуаций конфликта интересов в одной

сфере; распространения антикоррупционных стандартов, изначально установленных только для государственных служащих.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 14.11.2022).
2. В Уфе будут судить начальника отдела ГСУ МВД, покровительствующего сканально известному автосалону «КамАвтоторг» [Электронный ресурс] // ГТРК. – URL: <https://gtrk.tv/novosti/260395-ufe-budut-sudit-nachalnika-otdela-gsu-mvd-pokrovitelstvuyushchego-skandalno> (дата обращения: 14.11.2022).
3. Боброва Н.А. Конфликт интересов: правоприменение и конфликтология // Правоприменение. – 2021. – Т. 5. – № 3. – С. 89-99.
4. Телегин А.С. Конфликт интересов в системе государственной службы Российской Федерации: юридическая природа // Ex jure. – 2021. – № 3. – С. 84-94.