

УДК 657.9

Розенблит Д.А.

Студент магистратуры

Уральский институт управления

Россия, Екатеринбург

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА, КАК ИНСТРУМЕНТ
МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАВЛЕННЫХ ЗАДАЧ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

«ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ»

Аннотация. Рассматриваются теоретические основы муниципальных программ социально-экономического развития, как эффективного инструмента механизма реализации поставленных задач социально-экономической направленности в муниципальном образовании. Выявлены причины неисполнения муниципальных программ, предложено решение по внедрению единого механизма оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, муниципальная программа, эффективность, бюджет, программно-целевой метод, потребность населения, муниципальное образование, стратегический план.

Rosenblit D.A.

Master's student

Ural Institute of Management

Russia, Yekaterinburg

**MUNICIPAL PROGRAM AS A TOOL THE MECHANISM FOR
THE IMPLEMENTATION OF THE TASKS SET SOCIO-ECONOMIC
ORIENTATION ON THE TERRITORY OF THE MUNICIPALITY
"THE CITY OF YEKATERINBURG"**

Abstract. The concept of a municipal program is defined. With the help of an efficiency evaluation algorithm developed by the Yekaterinburg City Administration, an analysis of the effectiveness of the municipal program "Capital" for 2017-2024" for the period from 2020 to 2021 was carried out. The specific results obtained during the implementation of the municipal program are revealed.

Keywords: municipal program, effectiveness, financing, target indicator, budget, road management, road network, evaluation criteria.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Россия является федеративным государством¹. В состав России входит 85 равноправных субъектов, которые в свою очередь имеют своё административно-территориальное деление на районы и города областного (республиканского, краевого, окружного) значения. Все административно-территориальные единицы Российской Федерации имеют органы местного самоуправления и должностных лиц, которые принимают муниципальные правовые акты².

Для решения экономических, экологических, социальных и иных проблем развития муниципальных образований принимаются муниципальные программы.

Проблема социально-экономического развития территории является одной из главных и обуславливается непростыми экономическими и политическими условиями. От эффективного развития социально-экономической сферы зависит то, как будут удовлетворяться потребности населения³.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст.4398)

² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

³ Цитата Становихина, А. М. Муниципальная программа как инструмент прогрессивного преобразования / А. М. Становихина. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 36 (170). — С. 49-51. — URL: <https://moluch.ru/archive/170/45595/> (дата обращения: 27.09.2022).

Для решения проблем социально-экономической направленности, удовлетворению потребностей населения, повышения уровня жизни положена система программ социально-экономического развития территории. Программа социально-экономического развития муниципального образования (далее – муниципальная программа) – это система мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих в рамках реализации ключевых муниципальных функций достижение приоритетов и целей политики в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Муниципальная программа муниципального образования «город Екатеринбург» - правовой акт Администрации города Екатеринбурга, содержащий увязанный по ресурсам, срокам реализации и исполнителям комплекс социально-экономических, научно-исследовательских, производственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач, связанных с осуществлением полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» по решению вопросов местного значения, реализацией Стратегического плана развития Екатеринбурга.

Муниципальная программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках муниципальной программы. Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых задач⁴.

Каждое муниципальное образование реализует на своей территории индивидуальное количество программ за определенный период. Например,

⁴ Об утверждении Положения о муниципальных программах муниципального образования «город Екатеринбург»: Постановление Администрации города Екатеринбурга от 29 июля 2013 г. № 2626 (в ред. от 16 июля 2021 г.)

из Сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Екатеринбург» за 2021 год видно, что в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О Стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегическим планом развития Екатеринбурга до 2030 года, в 2021 году реализовывались мероприятия 24 муниципальных программ.

Муниципальные программы разработаны по семи направлениям Стратегического плана и Стратегии пространственного развития Екатеринбурга:

по направлению 1 – «Сохранение и развитие человеческого потенциала» - 9 муниципальных программ;

по направлению 2 – «Екатеринбург – межрегиональный инновационно - ориентированный промышленно-финансовый центр» - 2 муниципальные программы;

по направлению 3 – «Развитие и модернизация жилищного и коммунального комплекса города» - 3 муниципальные программы;

по направлению 4 – «Развитие рынка товаров и услуг» - 2 муниципальные программы;

по направлению 5 – «Улучшение качества устойчивой городской мобильности» - 3 муниципальные программы;

по направлению 6 – «Формирование комфортной, экологически благополучной городской среды» - 3 муниципальные программы;

по направлению 7 – «Развитие гражданского общества и местного самоуправления» - 2 муниципальные программы;

в целях реализации Стратегии пространственного развития Екатеринбурга - 2 муниципальные программы⁵.

⁵ О ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Екатеринбург» за 2021 год: Сводный годовой доклад Главы Администрации города

Стратегический план должен работать на повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования, укреплять доверие к местной власти за счет поиска внутренних резервов и источников роста, привлечения частных инвестиций.

Цель стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований – выход на самодостаточный уровень развития. Это выбор приоритетов развития на основе использования резервов.

А.Г. Бреусова говорит, что «программы это инструмент, позволяющий увязать расходы и ожидаемые результаты, что и составляет основную ценность программ как инструмента территориального управления»⁶.

Главной задачей муниципальной программы является достижение поставленных целей, которые помогут прогрессивному развитию муниципалитета.

Таким образом, на основании вышеизложенного отмечу, что «фактически муниципальная программа представляет собой огромное сложное мероприятие, которое направлено на реализацию в заданных бюджетных ограничениях плана ведомства, обеспечивающего достижение ожидаемых результатов». Ожидаемые результаты муниципальной программы — это идеал, который необходимо достичь, но это удается не всегда.

Можно выделить несколько основных причин:

1. Отсутствие достаточного количества денежных средств
2. Не реалистичные результаты

Екатеринбурга [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал МО «город Екатеринбург» (27.04.2018) - [URL: https://екатеринбург.рф/file/a459ad02db85d6c882534fccb990e33a](https://екатеринбург.рф/file/a459ad02db85d6c882534fccb990e33a) (дата обращения: 28.09.2022)

⁶ Оценка эффективности и государственных программ /А.Г. Бреусова/ Вестник Омского университета. Серия: Экономика.2015. № 2. С. 129

3. Плохая информативность граждан.

По каждой муниципальной программе ежегодно Департаментом экономики Администрации города Екатеринбурга проводится оценка эффективности ее реализации по критериям «Соответствие муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития муниципального образования «город Екатеринбург» и адекватность комплекса мероприятий муниципальной программы поставленным целям» и «Уровень проработки целевых показателей и индикаторов эффективности реализации муниципальной программы» в соответствии с Методикой экспертной оценки эффективности муниципальных программ, а также оценку эффективности использования средств бюджета города, направляемых на капитальные вложения, в соответствии с Методикой оценки инвестиционных проектов в составе муниципальных программ на предмет эффективности использования средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

По результатам рассмотрения проекта муниципальной программы Департамент экономики Администрации города Екатеринбурга готовит экспертное заключение.

Каждое муниципальное образование самостоятельно определяет критерии эффективности муниципальных программ, т.е. одновременно существует огромное количество методов и оценок эффективности, что само по себе не является эффективным инструментом. Представляется, что нужно выбрать единый механизм оценки эффективности реализации муниципальных программ на законодательном уровне. Разработка четкой и понятной системы оценки муниципальных программ обеспечит прозрачность и доступность бюджетного процесса.

8-922-188-66-33, ekb.alta-profil@mail.ru

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст.4398).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822.
3. Цитата Становихина, А. М. Муниципальная программа как инструмент прогрессивного преобразования / А. М. Становихина. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 36 (170). — С. 49-51. — [URL: https://moluch.ru/archive/170/45595/](https://moluch.ru/archive/170/45595/) (дата обращения: 27.09.2022).
4. Об утверждении Положения о муниципальных программах муниципального образования «город Екатеринбург»: Постановление Администрации города Екатеринбурга от 29 июля 2013 г. № 2626 (в ред. от 16 июля 2021 г.).
5. О ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Екатеринбург» за 2021 год: Сводный годовой доклад Главы Администрации города Екатеринбурга [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал МО «город Екатеринбург» (27.04.2018) - [URL: https://екатеринбург.рф/file/a459ad02db85d6c882534fccb990e33a](https://екатеринбург.рф/file/a459ad02db85d6c882534fccb990e33a) (дата обращения: 28.09.2022).
6. Оценка эффективности и государственных программ / А.Г. Бреусова/ Вестник Омского университета. Серия: Экономика.2015. № 2.
7. Шевченко Н. В. Механизм реализации муниципальных программ социально-экономического развития // Вестник ЧелГУ. 2008. № 19;