

# **ЦЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНЫХ ИСТОЧНИКОВ БЮДЖЕТОВ**

*Зайналов Джахонгир Расулович., доктор экономических наук,  
профессор,*

*Самаркандинский институт экономики и сервиса,  
г. Самарканд, Узбекистан*

*Эрназаров Нуриддин Эламонович., ассистент,  
Самаркандинский институт экономики и сервиса,  
г. Самарканд, Узбекистан*

## **PURPOSE OF FORMATION OF INCOME SOURCES BUDGETS.**

*Zaynalov Jaxongir Rasulovich., doctor of science in economy, professor,  
Samarkand Institute of Economy and Service,  
Samarkand, Uzbekistan*

*Ernazarov Nuriddin Elamonovich, Assistant,  
Samarkand Institute of Economy and Service,  
Samarkand, Uzbekistan*

**Аннотация.** Статья посвящена характеристике целей формирования доходных источников бюджета. В ней особенно отмечено то, что эффективное функционирование местного самоуправления возможно при условии соответствия доходных источников делегируемым обязательствам.

**Abstract:** The article is devoted to the characteristics of the formation the budget revenue sources. It is especially noted that effective functioning of local self-government is possible, provided that the revenue sources correspond to the delegated obligations.

**Ключевые слова:** доходы местных бюджетов, финансовая дисциплина, стабилизация доходной базы бюджетов.

**Keywords:** revenues of local budgets, financial discipline, stabilization of the revenue base of budgets.

Регулирование доходных источников формирования бюджетов всех уровней носит целевой характер, т.е. предусматривает постановку и достижение определенных целей. Будучи четко выраженным, целевой характер доходных источников становится средством повышения эффективности финансовой деятельности налогоплательщиков в долгосрочной перспективе, ее координации и контроля за соблюдением требований законодательства,

состоянием налоговых платежей в доходах бюджетов всех уровней, а также базой для принятия ими управленческих решений по всем основным направлениям развития финансового потенциала налогоплательщика, позволяющего им направлять свою деятельность в долгосрочной перспективе и оценивать ее результаты на уровне местного самоуправления.

В значительной мере эффективное функционирование местного самоуправления возможно при условии соответствия доходных источников делегируемым обязательствам. В связи с этим одной из актуальных является проблема стабилизации доходов бюджетов разных уровней, решение которой позволило бы не только перейти от прогнозирования к планированию доходной базы бюджета, а соответственно - и к планированию расходов не только на очередной финансовый год, но и в значительной мере позволило бы минимизировать субвенции, т.е. выделение средств за счет финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Узбекистан. Это, на наш взгляд, и есть реальное отражение действующего уровня качества финансового управления на местном уровне. Несомненно, при этом органы местного самоуправления могли бы получить достаточно надежную финансовую базу для реализации долгосрочных инвестиционных проектов, направленных на социально - экономическое развитие республики.

Из изложенного следует, что цели стабилизации доходной базы бюджетов всех уровней, в частности, обусловлены созданием условий для стабилизации собственных доходных источников местных бюджетов, представляющих собой совокупность форм и методов формирования доходной базы бюджетов, достаточной для обеспечения выполнения возложенных на налогоплательщиков функций и задач. Механизм стабилизации имеет сложную структуру, представленную взаимодействием следующих блоков: правового и информационного.

Первое обусловлено разработкой налоговой концепции, призванной в корне изменить порядок финансовых взаимоотношений между государством и предпринимательскими субъектами в сфере промышленности. Но концепция

направлена, прежде всего на пополнение доходов бюджетов всех уровней. Концепция также призвана в контексте реформ Республики Узбекистан формировать новую законодательную базу в целях оптимального перераспределения налоговой нагрузки между различными группами участников производственной деятельности и значительного расширения сферы легальной экономики, укреплению предприятий с целью их модернизации через внедрение инновационных технологий и т.п. Справедливости ради, следует отметить, что условия для обеспечения бюджетов всех уровней доходными источниками - это Налоговый Кодекс Республики Узбекистан, Таможенный Кодекс Республики Узбекистан, Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан. Значительное место в законодательных актах отводится пока действующим законодательным актам, призванным также «регулировать» процессы формирования доходной базы местных бюджетов, опираясь на результативность финансовой деятельности налогоплательщиков. Однако эти нормы зачастую вступают в противоречие, претерпевают ежегодно значительные изменения, что не позволяет формировать на долговременной и стабильной основе политику по обеспечению доходными источниками бюджетов всех уровней.

В случае успешной реализации новой налоговой концепции (т.е. с 2019 года), значительно возрастут денежные доходы населения, хотя и не известно, каким образом они будут покрываться необходимыми объемами сырья, материалов, товаров и др. Здесь речь идет о том, что новые процессы, происходящие в жизни Республики Узбекистан, требуют совершенствования сложившейся системы управления деятельностью налогоплательщика, в том числе на местном уровне, где началась масса проблем, а результаты их решения сказываются на бюджетном потенциале всех уровней. Поэтому формирование целей финансовой дисциплины налогоплательщиков должно отвечать определенным требованиям, основными из которых являются:

- ориентация налогоплательщиков на высокий результат финансовой деятельности;

- реальность (достижимость);
- измеримость налогооблагаемых объектов;
- однозначность сроков налоговых платежей и налоговых ставок с учетом устанавливаемых налоговых льгот.

В контексте вышеперечисленного необходимо обеспечить однозначность восприятия трактовки тех или иных положений, вытекающих из законодательных актов. Каждая из финансовых целей должна однозначно и ясно восприниматься всеми руководителями-предпринимателями хозяйствующих субъектов, связанных с ее реорганизацией.

Эти требования обеспечиваются четким установлением перспективного периода (или отдельными его интервалами), дифференциацией по различным объектам стратегического управления, сопоставимой системой единиц, измерением количественных значений и другими факторами, обеспечивающими ясность восприятия целей. В связи с этим требуется усовершенствовать правовые аспекты регулирования налоговых платежей.

Для решения правовых проблем предлагается:

- утвердить на долговременной основе расходные полномочия органов местного самоуправления и запретить их изменение в течение определенного (5-10 лет) периода времени;
- определить и законодательно закрепить устойчивый блок налогов и сборов, поступающих напрямую в местные бюджеты и гарантирующих минимально необходимый уровень собственных доходов, требующийся местным органам самоуправления для обеспечения их потребностей на финансовые ресурсы в целях обеспечения прочного финансового потенциала конкретной территории Республики Узбекистан (т.е. имеется ввиду область, город, район).

Второе обусловлено проведением анализа структуры и объемов поступления налогов в доходы бюджета, нацеленных на регулирование расходов бюджета и охватывающих все этапы бюджетного процесса, также выявлением причины их увеличения (уменьшения), разработкой прогноза

формирования доходной базы бюджета на очередной финансовый год и (или) на перспективу. Это, прежде всего, требует создания единой базы данных, к которой должны иметь доступ (в том числе) органы местного самоуправления. Для этого необходимо решить следующие задачи:

- формирование территориально-распределенных информационных ресурсов на основе современных информационных технологиях;
- создание условий для сбора, обработки и распределения информации о доходах и расходах бюджетов всех уровней;
- обеспечение взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления между собой и с внешними информационно-ресурсными источниками, в целях оптимального распределения доходов бюджета и с учетом конкретной потребности получателей бюджетных средств;
- обеспечение электронного взаимодействия между информационно-технологическими системами, действующими в органе кассового исполнения бюджета.

Отсюда можно сделать вывод о том, что на первых этапах внедрения инновационных систем налогообложения в целях пополнения доходов бюджетов всех уровней необходимо местным органам управления уделять внимание разработке механизмов бюджетного планирования, управлению бюджетными расходами и финансовому контролю с упором на эффективность и результативность от формирования и расходования бюджетных средств.

### **Заключение:**

1.Планирование доходной и расходной частей местных бюджетов осуществляется строго по согласованию с центральным правительством. Порядок определения нормативов отчислений общегосударственных налогов в местные бюджеты является своего рода механизмом, регулирующим величину доходов местных бюджетов в том числе в целях обеспечения равномерного социально-экономического развития регионов и выполнения социальных гарантий государства.

2.Существующая система формирования местных бюджетов ограничивает

стимулы к наращиванию налогового потенциала и оптимизации использования бюджетных средств на местном уровне. Концептуальным подходом, который позволяет создать предпосылки для повышения эффективности управления финансами на местном уровне является фискальная децентрализация.

По мнению авторов, уже сегодня в Узбекистане вполне реально осуществить частичную децентрализацию, расширяющую полномочия и ответственность местных органов власти за формированием и использованием местных бюджетов.

### **Список используемой литературы**

1. Указ Президента РУз «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 г., № УП-4947
2. Постановление Президента Республики Узбекистан «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета РУз на 2009 год». [www.lex.uz](http://www.lex.uz); аналогичные нормативные акты за 2010-2017 годы.
3. Зайналов Ж., Латипова Ш., Узакова К. “Проблемы комплексного изучения обоснованности бюджета и влияния отдельных факторов на него”. Розвиток банківських систем світу в умовах глобалізації фінансових ринків: матеріали XII Міжнародної науково-практичної конференції (9 листопада 2018 року, м. Черкаси) / Черкаський інститут ДВНЗ «Університет банківської справи». — Черкаси, 2018. — С. 101-104.
4. На 2010 г. нормативы отчислений общегосударственных налогов в местные бюджеты утверждены Постановлением Президента РУз № ПП-1245 от 29.12.2009 г.
5. «Местные бюджеты в условиях либерализации: укрепление доходной базы и совершенствование взаимоотношений в центральным бюджетом», 2010.