

**Кузнецова Дарья Владимировна, магистрант 3 года
заочной формы обучения
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Тохчуков Мурат Олегович, к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**СТРАТЕГИИ И МЕРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ
ПОЛИТИКИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕСИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация. В рамках исследования определены стратегии и меры совершенствования бюджетной политики Карачаево-Черкесии для обеспечения экономической стабильности республики, обозначены основные экономические показатели развития секторов экономики и общественного развития, а также основные инвестиционные проекты региона.

Ключевые слова: бюджет, инвестиции, доходы и расходы, принципы формирования бюджета, региональные органы исполнительной власти, Карачаево-Черкесская Республика, Российская Федерация.

**Daria Vladimirovna Kuznetsova, third-year Master's student
part-time Course 38.04.04 – "GMU"
Supervisor: Murat Olegovich Tokhchukov, PhD in Economics, Associate
Professor
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"Karachay-Cherkess State University
named after U.D. Aliyev" Karachayevsk, Russia**

STRATEGIES AND MEASURES FOR IMPROVING THE BUDGETARY POLICY OF KARACHAY-CHERKESSIA TO ENSURE THE ECONOMIC STABILITY OF THE REPUBLIC

Abstract. This study identifies strategies and measures for improving the budgetary policy of Karachay-Cherkessia to ensure the republic's economic stability, outlines key economic indicators for the development of economic and social sectors, and highlights the region's key investment projects.

Key words: budget, investments, revenues and expenses, principles of budget formation, regional executive authorities, Karachay-Cherkess Republic, Russian Federation.

Система бюджетных отношений региона это многообразие конкретных видов бюджетных расходов обусловленных потребностями сфер производства и общественного развития. Природой и исполнением функций государственной региональной системы управления бюджетных отношений зависит от множества факторов, уровня социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, разветвленности связей бюджета с народным хозяйством, особенностей административно-территориального устройства региона, форм предоставления бюджетных средств, собираемости доходной части бюджета и многими другими факторами.

Анализируя проблемы бюджетной обеспеченности и эффективности реализации бюджетной политики, автор исследования их обозначает следующим образом:

Во-первых, одной из существенных проблем является высокий уровень инфляции, а соответственно не защищенность расходных обязательств от обесценения в условиях высоких темпов инфляционной ситуации и нестабильности на современном этапе развития экономики нашей страны. Реализация принцип защищенности предполагает дополнительное

финансирование статей расходных обязательств регионального бюджета в полном объеме с учетом их инфляционного увеличения.

Во-вторых, структура доходной части и расходных обязательств регионального бюджета Карачаево-Черкесской Республики находится в разных соотношениях. Это обусловлено с одной стороны низкой налогооблагаемой базой и отсутствием большого количества крупных производственных мощностей, которые платили налоги в региональный бюджет, а с другой государство и общество от региональной системы управления требует соблюдения взятых обязательств по комплексному социально-экономическому преобразованию жизни граждан. В этой связи бюджет региона испытывает сложности в финансово-экономическом плане.

В-третьих, высокий уровень дотационности бюджета не позволяет республике самостоятельно осуществлять меры развития без помощи федерального центра, а межбюджетное выравнивание происходит за счет получения финансовой помощи из федерального бюджета и кредитной политики заимствования.

В-четвертых, сложную ситуацию в бюджетной политике региона провоцирует наличие слабой финансовой обеспеченности муниципальных бюджетов, для межбюджетного выравнивания из регионального бюджета осуществляется материальная поддержка. Бюджет региона является промежуточным звеном перераспределения денежных потоков, с одной стороны за региональным бюджетом есть право самостоятельно собирать и тратить на свое усмотрение бюджетные средства, а с другой регион выполняет государственные функции по выравниваю межбюджетных платежей, является донором для бюджетов муниципальных образований. Соответственно на бюджеты субъектов ложится большая ответственность по межбюджетному выравниванию и стимулированию развития муниципальных территорий.

В-пятых, одна из существенных проблем с которой сталкиваются органы исполнительной власти множества регионов на современном этапе

это то, что расходы бюджетов субъектов Федерации зачастую используются не по целевому и программному назначению, это касается в первую очередь федеральных средств. Так, федеральные средства вместо использования на финансирование досрочного завоза направляются на выплату заработной платы, уплату налогов и других обязательных платежей, погашение ранее возникших долгов, приобретение квартир, легковых автомобилей и другой техники, строительство жилья, заготовку сырья и материалов, а не на стимулирование реального сектора экономики региона.

В-шестых, слабая исполнительская дисциплина, безответственность чиновников региональных структур власти за своевременное решение государственных вопросов и задач, а также коррупция порождают сложности финансового обеспечения реализации комплексных программ развития социальной, производственной и строительной сферы, а также сферы жилищно-коммунального хозяйства. [5]

Таким образом, необходимо отметить, что первоочередным критерием эффективности системы управления денежными средствами региональных бюджетов должно стать неукоснительное, строгое соблюдение и исполнение действующих законодательных актов, регулирующих бюджетные отношения.

Автором рассматриваются ключевые направления и меры по совершенствованию бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики. Основная цель — анализ текущего состояния бюджетного процесса и выработка рекомендаций, направленных на обеспечение стабильности и устойчивого экономического развития региона.

Оптимизация доходной части бюджета является важным фактором обеспечения финансовой стабильности региона. Для этого необходимо рассмотреть следующие меры:

- Диверсификация источников доходов за счёт развития предпринимательства и привлечения инвестиций.

➤ Повышение эффективности налогового администрирования и минимизация теневой экономики.

➤ Развитие новых налоговых баз, включая внедрение инновационных подходов в налогообложении.

Рациональное использование бюджетных средств способствует повышению их результативности. К мерам совершенствования относятся:

➤ Внедрение механизмов контроля и аудита для обеспечения прозрачности расходов.

➤ Оптимизация расходных статей бюджета с учётом приоритетных направлений развития региона.

➤ Повышение эффективности государственных программ и проектов.

Инвестиционная политика играет важную роль в развитии региона. Для её совершенствования следует:

➤ Создание благоприятного инвестиционного климата, включающего налоговые льготы и упрощение административных процедур.

➤ Поддержка малых и средних предприятий через государственные программы субсидирования и финансирования.

➤ Привлечение частных инвестиций в приоритетные отрасли экономики.

Социальная направленность бюджетной политики направлена на повышение качества жизни населения. К мерам относятся:

➤ Увеличение финансирования социальных программ, направленных на поддержку уязвимых слоёв населения.

➤ Развитие социальной инфраструктуры, включая здравоохранение, образование и жилищное строительство.

➤ Обеспечение доступности социальных услуг для всех категорий граждан.

Внедрение инновационных технологий и цифровизация бюджетного процесса способствуют повышению его эффективности. Меры включают:

➤ Использование цифровых платформ для прозрачности бюджетных операций.

➤ Автоматизация процессов планирования и контроля за исполнением бюджета. [4]

Карачаево-Черкесия, по мнению аналитиков, на современном этапе является одним из самых динамично развивающихся и безопасных регионов Северо-Кавказского федерального округа. Одна из стратегических задач – социально-экономическое развитие республики поэтапно реализуется и решается на уровне региональной власти. Позитивные изменения из года в год наблюдаются практически во всех сферах жизнедеятельности – промышленности, сельском хозяйстве, системе здравоохранения и образования, хотя бывают и сложности в бюджетном обеспечении.

Правительством республики предпринимаются меры, направленные на:

- обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов с целью исполнения бюджетных обязательств,
- содействие занятости населения, сохранение и создание рабочих мест,
- поддержка агропромышленного комплекса,
- оказание государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса,
- развитие туристического кластера.

Вклад малого и среднего бизнеса в экономику региона достиг 25% ВРП. Количество субъектов МСП выросло на 30% за время реализации нацпроектов. Уровень предпринимательской активности увеличился на 50%. На 28% увеличилось число самозанятых, их число по итогам 2025 года составляет 34,9 тыс. человек. [2]

Инвестиционные проекты: Привлечены крупные инвестиции в туризм и энергетику:

- Строительство аэропортового комплекса

- Строительство курортного отеля «Аманауз» в Домбае
- «Вулкам» реализует уникальный проект по переработке овечьей шерсти полного цикла
- ООО КФХ «Мичуринский» введен в эксплуатацию оптово-распределительный центр мощностью 10 тыс. тонн единовременного хранения плодоовощной продукции
- ООО «Архыз-Фрут Логистик» высажено около 500 га фруктовых садов интенсивного типа
- ООО КФХ «Сельхозпром» на площади порядка 1 тыс. га завершено строительство мелиоративной системы

Новые возможности для бизнеса и занятости: Центр «Мой Бизнес» оказал 1,4 тыс. мер поддержки. КЧР стала пилотным регионом по внедрению системы маркировки «Честный знак». Продукция местных предпринимателей представляется на российских и международных выставках. Общее число занятых в сфере МСП составляет 51,7 тыс. человек.

Улучшение делового климата: В КЧР разработана «дорожная карта» по улучшению делового климата обеспечения вхождения России в топ-20 стран по условиям ведения бизнеса. Активное участие в крупных инвестиционных форумах (КИФ, ПМЭФ, KazanForum).

Модель экономического развития Карачаево-Черкесской Республики

- Развитие всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз»;
- Развитие всесезонного туристско-рекреационного кластера «Теберда-Домбай»;
- Развитие интенсивного садоводства, строительство оптово-распределительных центров и мелиоративной системы;
- Развитие зеленой генерации;
- Строительство нового аэропортового комплекса «Архыз»;
- Модернизация прядильного производства «Вулкам».

По итогам 2025 года создано порядка 2, 4 тыс. новых рабочих мест. [3]

С учетом сложной экономической и внешнеполитической ситуации Правительство Карачаево-Черкесской Республики предприняты меры по стабилизации экономики и поддержке различных категорий населения.

Органами власти продолжалась реализация национальных проектов и государственных программ, важных инвестиционных проектов в области промышленности и сельского хозяйства, здравоохранения, образования, жилищного строительства, туризма, спорта, решение ряда социально-экономических вопросов.

Основным инструментом решения задач социально-экономического развития республики сегодня выступают национальные проекты.

В 2024 году Карачаево-Черкесская Республика участвовала в реализации 30 региональных проектов по 10 национальным проектам.

Так же в 2024 году для повышения уровня роста дохода населения приняты следующие меры:

- повышение оплаты труда работников бюджетного сектора экономики с 1 октября 2024 года на 4,5 %;
- сохранение достигнутого уровня соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Карачаево-Черкесской Республике на 2024 год;
- обеспечение минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года, с учетом Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

➤ проиндексированы меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на 4,5%.[3]

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы достигается в ходе реализации Государственной программы «Управление государственными финансами, государственным имуществом и государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2023 № 381.

В целях увеличения собственных доходов бюджета, обеспечения выполнения установленного соглашениями показателя роста налоговых и неналоговых доходов и снижения уровня дотационности в республике на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на расширение налоговой базы и повышение эффективности налогообложения, увеличение поступлений по налоговым платежам и привлечение дополнительных источников доходов бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 19.03.2019 № 73 «О мерах по мобилизации доходов в бюджет Карачаево-Черкесской Республики» проводятся мероприятия, направленные на расширение налоговой базы и повышение эффективности налогообложения, увеличение поступлений по налоговым и неналоговым платежам и привлечение дополнительных источников доходов бюджета, в реализации которых задействованы органы государственной власти республики, территориальные подразделения федеральных служб, органы местного самоуправления муниципальных образований.

Также в соответствии распоряжением Правительства КЧР от 28.09.2018 № 460-р (в ред. от 24.11.2023 № 431-р) «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики на 2018-2025 годы» реализуется План мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов

консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, за счет повышения эффективности налогообложения имущества и погашения задолженности.

За 2024 год рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета к объему 2023 года составил 128,2 %, что обеспечено увеличением поступлений по основным доходным источникам, а также проведением комплекса мероприятий по повышению собираемости доходов бюджета и уплатой разовых сумм платежей налогоплательщиками по отдельным видам доходов.

На постоянной основе осуществляется работа по погашению задолженности по налоговым платежам в бюджет КЧР, по результатам анализа списки должников ежемесячно направляются в отраслевые министерства и ведомства, проводится постоянный мониторинг задолженности по налогам государственных и муниципальных учреждений. За 2024 год объем задолженности по налогам и сборам в консолидированный бюджет Карачаево-Черкесской Республики снизился на 212 млн. рублей или 7,3%. [2]

В рамках мероприятий по мобилизации доходов в республике проводится ежегодная оценка эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками бюджета Карачаево-Черкесской Республики. Оценка проводится в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.12.2019 № 330 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики и оценки налоговых расходов Карачаево-Черкесской Республики». Доля выпадающих доходов от предоставления льгот, установленных региональным законодательством, в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики за отчетный год составила 1,7 % при плановом показателе не более 3,0 %.

Таким образом, эффективная реализация намеченных целей развития республики будет достигнута, если органы региональной власти будут

управлять средствами регионального бюджета, применяя комплекс разработанных и предложенных автором мер совершенствования системы осуществления сбалансированной бюджетной политики.

Список источников и литературы:

1. Бюджетная система России [Текст]: учебник / Г. Б. Поляк, О. И. Пилипенко, Е. А. Морозова и др.; под ред. Г. Б. Поляка. – 3-е изд., перераб. и доп. – М: ЮНИТИ – ДАНА, 2011. – 703 с.
2. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.kchr.ru/>
3. Официальный сайт Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://economykchr.ru/>
4. Тохчуков М.О. Виртуализация социально-трудовых отношений в экономике современного государства. [Текст] /М.О. Тохчуков// Вестник университета (ГУУ). - М.: ГУУ, 2014. - №17. - С. 221-226.
5. Халкечев Р.Б. Проблемы реализации сбалансированной бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики и пути их решения [Электронный ресурс] // Экономика и социум. - 2023. - №1 (104). - URL: <https://www.iupr.ru/teknomer> (дата обращения: 22.01.2026).