УДК 34

Саакян Г.Н.

студент

ФГБОУ ВО «СГЮА» (г. Саратов, Россия)

Сапонова Я.В.

студент

ФГБОУ ВО «СГЮА» (г. Саратов, Россия)

Научный руководитель: Склемин А.А., преподаватель кафедры прокурорского надзора и криминологии СГЮА

ФГБОУ ВО «СГЮА» (г. Саратов, Россия)

Saakyan G.N.

student

FSBEI HE “Saratov State Law Academy” (Saratov, Russia)

Saponova Ya.V.

student

FSBEI HE “Saratov State Law Academy” (Saratov, Russia)

Scientific supervisor: Sklemin A.A., lecturer at the Department of Prosecutorial Supervision and Criminology, Saratov State Law Academy

FSBEI HE “Saratov State Law Academy” (Saratov, Russia)

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ОСУЖДЕННЫМИ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИИ

PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER CONVICTS IN THE CRIMINAL EXECUTIVE SYSTEM OF RUSSIA

Аннотация: Статья посвящена вопросам контроля за осужденными в системе уголовно-исполнительных учреждений России. Рассматриваются основные вызовы, с которыми сталкивается система, включая коррупцию, криминальные субкультуры, рецидивную преступность и проблемы кадров. В статье анализируются существующие правовые механизмы контроля, а также предлагаются направления для их совершенствования, такие как усиление общественного контроля, использование новых технологий и повышение квалификации персонала. Особое внимание уделяется вопросам практической реализации контроля и роли внешних организаций в обеспечении прозрачности работы УИС.

Ключевые слова: Уголовно-исполнительная система (УИС), прокурорский надзор, законность и правопорядок, тактика прокурорского надзора, права осужденных, ведомственный и общественный контроль.

Abstract: The article is devoted to issues related to the supervision of convicts in the Russian penal system. It examines the main challenges faced by the system, including corruption, criminal subcultures, recidivism, and staffing issues. The article analyzes the existing legal mechanisms of supervision and proposes areas for their improvement, such as strengthening public oversight, using new technologies, and enhancing staff qualifications. Special attention is paid to the practical implementation of supervision and the role of external organizations in ensuring the transparency of the penal system’s operations.

Keywords: Penal system (PS), prosecutorial supervision, legality and law and order, tactics of prosecutorial supervision, rights of convicts, departmental and public control.

В современном правовом государстве важной составляющей является исполнение наказаний учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы (далее – УИС). Применение мер для защиты прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся под стражей, осужденных, находящихся в местах лишения свободы, осужденных, которым судом назначены уголовные наказания, не связанные с изоляцией от общества, отличается от возможности применения мер для других граждан на

территории Российской Федерации. В данном случае деятельность прокуратуры для указанных категорий выступает в качестве основной гарантии их охраны, так как именно на органы прокуратуры, в том числе, возложены задачи по своевременному выявлению, пресечению и предупреждению нарушений законности.

Надзор за исполнением законов является одной из важнейших функций органов прокуратуры Российской Федерации, которая, в свою очередь, выражает ее

основное государственно-правовое предназначение.

Контроль за осужденными в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации представляет собой сложный и многоуровневый процесс, обеспечивающий соблюдение законности, правопорядка и прав осужденных. Существующие механизмы контроля включают государственный надзор, ведомственный мониторинг и общественное наблюдение. Надзор, как определяют Д.С. Иконников и А.П. Стулов, является важным элементом деятельности ИУ, поскольку высокий уровень обеспечения надзорной деятельности влечет за собой массу положительных аспектов: благоприятная оперативная обстановка; отсутствие или низкий уровень совершения правонарушений и преступлений; отсутствие нарушений порядка и условий отбывания наказания, или содержания под стражей; предупреждение и пресечение поступления на территорию учреждений запрещенных предметов; достижение целей и задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, путем комплексного подхода к карательно-воспитательному процессу и т.д. [1]. Однако в условиях современных вызовов они сталкиваются с рядом проблем, требующих новых решений и усовершенствования законодательства. Правильная организация надзорной работы, умение прокуроров проводить результативные проверки способствуют соблюдению законности в рассматриваемой сфере и профилактике правонарушений среди

спецконтингента. Именно в этих непростых условиях, в том числе связанных с реформированием уголовно-исполнительной системы России, надзорная деятельность прокурора становится крайне важной [2].

Надзор за соблюдением законов в местах лишения свободы осуществляют прокуратура и другие государственные органы. Прокуратура, согласно Федеральному закону от 17 января 1992 г. No 2202-1 "О прокуратуре РФ", регулярно проверяет исправительные учреждения, оценивая условия содержания заключенных и законность действий администрации. Прокурорский надзор за администрацией пенитенциарных учреждений, как определено тем же законом, охватывает законность пребывания лиц в различных местах содержания, соблюдение их прав и условий содержания, а также законность исполнения наказаний, в том числе не связанных с лишением свободы. Прокурор имеет широкие полномочия: он может беспрепятственно посещать учреждения, опрашивать заключенных, изучать документы и оперативные материалы, требовать от администрации соблюдения прав заключенных, проверять приказы администрации на соответствие закону, запрашивать объяснения, вносить протесты и представления, а также возбуждать уголовные или административные дела. Действие опротестованного акта приостанавливается до рассмотрения протеста. Требования прокурора по вопросам содержания заключенных и исполнения наказаний обязательны для исполнения администрацией и соответствующими органами.

Принимая решение о проведении проверки, прокурор детально планирует ее: определяет задачи, объекты, основные вопросы, требуемую информацию и методы ее получения. Первоочередной задачей является глубокое изучение законодательных и подзаконных актов, регулирующих соответствующую сферу. В рамках надзора за исправительными учреждениями прокурор наделен исключительными правами. Он имеет право в любое время беспрепятственно посещать эти учреждения,

проводить опросы задержанных, заключенных и лиц, к которым применены принудительные меры. Прокурор может знакомиться с документами, обосновывающими правовой статус этих лиц, а также с оперативными данными. Он вправе требовать от администрации обеспечения прав поднадзорных лиц, проверять соответствие законодательству приказов и распоряжений администрации, запрашивать объяснения от должностных лиц, а также вносить протесты и представления, возбуждать уголовные или административные дела. Важно отметить, что до рассмотрения протеста действие оспариваемого административного акта должно быть приостановлено.

Эффективность прокурорского надзора определяется обязательным характером исполнения постановлений и требований прокурора, касающихся соблюдения установленных законом порядка и условий содержания следующих категорий лиц: задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения. Данные требования также распространяются на органы, исполняющие приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Например, в 2023 году прокуратура Саратовской области выявила многочисленные нарушения в исправительной колонии № 17, связанные с ненадлежащим медицинским обслуживанием заключенных, что привело к возбуждению административных дел. Ведомственный контроль реализуется Федеральной службой исполнения наказаний (ФСИН) России и направлен на внутренний надзор за работой исправительных учреждений. Ведомственные проверки включают анализ соблюдения норм содержания, трудового распорядка и дисциплины среди осужденных. Так, в 2022 году после внутренней проверки ФСИН в одной из колоний Кемеровской области был уволен ряд сотрудников за ненадлежащее исполнение

служебных обязанностей, выразившееся в превышении полномочий при проведении режимных мероприятий.

Следует также выделить тактические приемы, которые можно определить как средства, используемые прокурорами в надзорной деятельности для максимально эффективного решения поставленных перед ними задач. К таким приемам можно отнести: сочетание плановых и внеплановых проверочных мероприятий; приоритетное проведение проверок в тех органах, где нарушения законов носят систематический характер; осуществление проверок без предварительного информирования предполагаемых нарушителей, либо без их участия на начальном этапе; последовательное получение объяснений: вначале от лиц, законные интересы которых нарушены, а затем от нарушителей; комплексное использование письменных и устных средств реагирования; усиление мер реагирования при повторном нарушении закона и другие.

Специфика осуществления прокурорского надзора за исполнением законов исправительными учреждениями ФСИН России обусловливается особенностями деятельности системы исполнения наказаний, связанных с лишением свободы. Учреждения, исполняющие наказания, обязаны: обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации; создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях; обеспечивать привлечение осужденных к труду, условия для получения осужденными общего образования, а также их профессиональное обучение и получение ими профессионального образования; обеспечивать охрану здоровья осужденных; осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы; оказывать в пределах своей компетенции содействие органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность.

На основании изложенного, следует отметить, что тактика прокурорского надзора за исполнением наказаний - это система наиболее целесообразных приёмов и действий прокурора, применяемых при организации и проведении надзорных мероприятий в учреждениях и органах, исполняющих наказания, с целью своевременного выявления, пресечения и устранения нарушений закона, восстановления прав осуждённых и обеспечения законности исполнения наказаний.

Таким образом, следует отметить, что прокурорский надзор за соблюдением законов в учреждениях уголовно-исполнительной системы России — это важный механизм защиты прав осуждённых и обеспечения законности на стадии исполнения наказаний. Он представляет собой самостоятельное направление деятельности прокуратуры, которое служит гарантией соблюдения требований закона в пенитенциарных учреждениях. тактическое обеспечение деятельности органов прокуратуры. Являясь необходимым условием эффективности проведения надзора за исполнением наказаний, представляет большое научное и практическое значение для решения таких задач, как обеспечение законности проводимого мероприятия, своевременное выявление нарушений и поиск наиболее рациональных средств прокурорского реагирования в результате их обнаружения и, как результат, обеспечение надлежащей правовой защиты осужденных.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Иконников Д.С., Стулов А.П. Отдельные аспекты обеспечение надзора за осужденными в исправительных учреждениях // Актуальные вопросы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы. Сборник материалов Межвузовского круглого стола с международным участием. Псков, 2023. С. 112-114. EDN: DRPMMG
2. Морозов А.С. особенности взаимодействия отделов и служб исправительных учреждений и следственных изоляторов при осуществлении надзора // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. 2022. № 1 (11). С. 42-54. EDN: PICQRI
3. Лещенко О.В. Актуальные проблемы осуществления надзора за осужденными в исправительных учреждениях // Профессиональное юридическое образование и наука. 2021. № 3 (3). С. 4-7. EDN: TWNBQW
4. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1.
5. Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» 2019. Т. 7, № 2 (26) http://esj.pnzgu.ru ISSN 2307-9525 (Online)