

Маковская П.Н.

Юрист

Ростов-на-Дону

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ:

ПЕРСПЕКТИВЫ, ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ

***Аннотация:** статья посвящена процессам цифровизации в государственно – правовой сфере. Подчеркивается необходимость обеспечения надлежащего уровня «цифрового присутствия» субъектов в виртуальной среде. Рассмотрены особенности алгоритмизации права, а также использование квантовых алгоритмов в области юридических наук. Особое внимание уделено применению искусственного интеллекта.*

***Ключевые слова:** цифровое государство, цифровое присутствие, виртуальная среда, квантовое право, искусственный интеллект.*

Makovskaya P.N.

Lawyer

Rostov-on-Don

DIGITALIZATION IN THE STATE AND LEGAL SPHERE:

PROSPECTS, CHALLENGES AND TECHNOLOGIES

***Abstract:** this article focuses on the processes of digitalization in the state and legal sphere. It underlined the need to ensure an appropriate level of "digital presence" for subjects in the virtual environment. The article explores the features of legal algorithmization and the use of quantum algorithms in legal sciences. Special attention is paid to the use of artificial intelligence.*

Keywords: *digital state, digital presence, virtual environment, quantum law, artificial intelligence.*

Сегодня нет сомнений в том, что цифровые технологии (в том числе, искусственный интеллект) внедряются абсолютно во все сферы и отрасли человеческой жизни и государственные системы, неразрывно связывая воедино потребности человека, автоматизированные процессы, решение утилитарных задач и неизбежную алгоритмизацию важнейших зон и плоскостей прикладной науки. Все современные знания и принципы их реализации сегодня человечество структурирует через призму цифровых технологий, которые существенно ускоряют и упрощают как передачу знаний, так и их практическое применение и доступность.

На сегодняшний день тенденция цифровизации все больше охватывает различные сферы общественной жизни. Развитие информационных технологий детерминирует развитие общественных отношений в информационном пространстве. Естественно, что в связи с возникновением такой сферы жизнедеятельности общества появляются и новые правоотношения. Следовательно, образуются и новые субъекты права, которые участвуют в этих правоотношениях. Можно отметить, что в последнее время общественные отношения выходят на качественно новый, цифровой уровень [1].

Достаточно активно трансформируются государственные, политические, социальные и экономические институты. При этом цифровизация неизбежно охватывает и сферу права. Изменения касаются форм, механизмов и действия права. Происходит реорганизация всех государственно-правовых институтов под новые реалии. Нужно отметить, что процесс цифровизации представляет собой не законченный результат, который подлежит нормативному урегулированию, а непрекращающийся сложный многоуровневый процесс, происходящий в объективной реальности. В связи с этим государство будет не только инициировать

новые процессы и механизмы в сферах права и управления, но также будет подстраиваться под уже существующие новые тенденции цифровой реальности [1].

В работе [2] отмечается, что на данный момент существует достаточно большое число разрозненных концепций, которые так или иначе служат «кирпичиками» для построения цифрового государства: «цифровое правосудие»; «цифровые избирательные технологии»; «цифровой общественный мониторинг над государственным и муниципальным управлением» и другие. Разумеется, все эти концепции претерпевают определенные организационно-технологические изменения в связи с развитием как самих общественных отношений в той или иной области, так и в связи с модернизацией применяемых цифровых технологий коммуникации, хранения, защиты, поиска, обработки информации и др.

Следует отметить, что цифровое государство – это платформа для реализации правоотношений не только граждан, общественных и коммерческих организаций и органов публичной власти, но и органов власти между собой [2]. При этом «внутреннее» взаимодействие в рамках информационного пространства органов публичной власти между собой является одним из главных направлений в цифровом государстве (примером чего является активно развиваемое в настоящее время межведомственное электронное взаимодействие).

Подчеркнем, что независимо от того, о каких взаимодействующих субъектах в рамках информационного пространства идет речь (граждане, организации, органы публичной власти), обязательным условием их эффективного взаимодействия в виртуальной сфере является значимый уровень так называемого «цифрового присутствия» указанных субъектов в этой специфической среде [3].

Например, для коммерческих организаций значимый уровень «цифрового присутствия» в виртуальной среде обеспечивается созданием и

поддержанием точек взаимодействия с клиентами в Интернете через различные цифровые каналы (веб-сайты, чат-боты, мобильные приложения, социальные сети, онлайн-рекламу, электронную почту, интернет-магазины, платформы распространения контента и др.), то есть, через совокупность всех онлайн-активов и коммуникаций фирмы, предоставляющих ее продукты, ее менеджеров, а также формирующих ее образ и доступность для потребителей и контрагентов в сети.

Некоторые вопросы обеспечения «цифрового присутствия» различных субъектов в виртуальной среде рассматривались автором настоящей статьи в работах [4] - [11].

В статье [12] отмечается, что цифровизация оказывает влияние и на форму права. Цифровая формализация нормативно-правовых актов может способствовать упорядочению законотворческого и правоприменительного процессов в электронном виртуальном мире. При этом с помощью математической логики возникает возможность выявлять противоречия в праве, неполноту регулирования тех или иных отношений. Алгоритмизация законотворческого процесса предполагает формирование цифрового правового языка и переход к автоматизированному законотворчеству, позволяющему предотвратить грамматические ошибки, находить дефекты и коллизии в обсуждаемых и принятых нормативно – правовых актах, унифицировать юридическую терминологию, выявлять коррупциогенные факторы, избежать дублирования в текстах нормативно-правовых актов [12].

Следует подчеркнуть, что алгоритмизация процессов как правотворчества, так и правоприменения автоматически не означает устранения человека из наиболее критичных процессов цифрового взаимодействия. Так, в работе [13] было отмечено, что рассмотрение даже типичных дел не может быть доверено «судье-автомату». При решении дел судья обязан руководствоваться не только нормами действующего законодательства (которые, действительно, вместе с примерами судебной

практики могут быть представлены в удобном интерактивном цифровом виде), но и учитывать разнообразные обстоятельства конкретных дел, руководствуясь при вынесении решений не только правовыми, но и моральными принципами. Вынесение решения не может осуществляться электронным устройством или судьей-роботом, поскольку в противном случае из системы правосудия будет неизбежно устранен такой важный его компонент как судебное усмотрение [13].

Несмотря на то, что человек не заменяется полностью роботами в виртуальной среде цифрового государства, следует подчеркнуть, что формирование новых правовых механизмов происходит в условиях смены всей научной парадигмы и типов научной рациональности, в том числе, в области правовых наук [14].

Одним из принципиальных моментов, характеризующих новую научную парадигму, является использование квантовых технологий. Особо отметим, что речь идет не только и не столько об использовании квантовых компьютеров (хотя вполне обоснованно ожидается, что их практическое использование приведет к кардинальному увеличению вычислительных возможностей, доступных человечеству). Речь идет также об использовании квантовой логики, в которой (в отличие от классической аристотелевой логики), противоположные по смыслу высказывания A и $\neg A$ образуют квантовую суперпозицию (entanglement) и могут быть одновременно истинными до момента принятия решения, вызывающего редукцию волновой функции этой квантовой смеси высказываний A и $\neg A$.

Показательным является тот факт, что в начале XXI века квантовые теории проникли в те сферы, которые ранее практически никак не описывались с помощью математического аппарата, тем более такого, который применяется в квантовой механике.

Разумеется, многие исследователи на данный момент воспринимают термин «квантовая логика» более как метафору, восходящую к известным

концепциям квантовой физики (запутанные состояния; нелокальность, то есть действие на расстоянии; неустранимое влияние наблюдателя на результат измерений, и т.д.), нежели как прямой призыв к действительному переносу аппарата, скажем, уравнений Шредингера на поле социогуманитарных наук. Тем не менее, тенденция весьма показательна, и возможно, что она отражает более глубокое присутствие квантовых явлений в нашей жизни, чем это представлялось ранее. Приведем несколько примеров.

Известны работы [15], [16] из области социологии, в которой концепция запутанного состояния квантовых объектов (entanglement) переносится на человеческое общество. При этом из гипотезы о квантовой запутанности всех людей в обществе делается вывод о научном обосновании существования морали и нравственности.

Существуют также работы в области так называемой «квантовой когнитивистики» - новой междисциплинарной области исследований на стыке квантовой механики, лингвистики, а также психологии. В этой сфере формализм квантовой теории применяется для моделирования ряда когнитивных явлений, к которым относятся, в частности, человеческая память, мышление и принятие решений [17], [18].

Известны также работы, в которых говорится о квантовых подходах в теории международных отношений [19] и, что особенно интересно в контексте настоящей статьи, о формировании новой квантовой теории права [20], [21].

Автор настоящей работы считает, что квантовые алгоритмы в области права должны в настоящее время рассматриваться исследователями скорее как перспективные цели, нежели как прямое руководство к применению инструментария квантовых наук, однако направление движения научной мысли в этом направлении представляется весьма симптоматичным. Особенно привлекательным и многообещающим представляется

использование квантовых алгоритмов для обеспечения функционирования искусственного интеллекта, поскольку многими исследователями делается обоснованный вывод о подобии мыслительной деятельности человека работе квантового компьютера. Если говорить предельно просто, то вообще есть веские основания рассматривать мозг человека как универсальный квантовый компьютер [22].

Безусловно, осмыслить масштаб внедрения искусственного интеллекта в нашу жизнь человеку еще только предстоит, однако, уже сегодня представляется справедливым утверждение о том, что применение технологий искусственного интеллекта - это явление времени неизбежное и революционное. И в этом смысле любые «неолуддитские» настроения неотвратимо разобьются об аргументы сторонников искусственного интеллекта о выгоде интеллектуальной цифровизации технологических процедур и иных процессов научно-технической эпохи.

В целях обеспечения ускоренного развития искусственного интеллекта в Российской Федерации, проведения научных исследований в области искусственного интеллекта, повышения доступности информации и вычислительных ресурсов для пользователей, совершенствования системы подготовки кадров в этой области, в России утверждена в 2019 году (в редакции Указа Президента от 15.02.2024 № 124) Национальная Стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года [23].

В Стратегии говорится: «Создание универсального (сильного) искусственного интеллекта, способного, подобно человеку, решать различные задачи, мыслить, взаимодействовать и адаптироваться к изменяющимся условиям, является сложной научно-технической проблемой, решение которой находится на пересечении различных сфер научного знания - естественно-научной, технической и социально-гуманитарной» [23].

Однако, искусственный интеллект не должен заменять человека или организацию, он не должен их подменять. Цель внедрения искусственного

интеллекта - это упрощение сложного, это деление «дробь человеческих потребностей» на утилитарные части. Как говорят специалисты, фактически искусственный интеллект - это «экзоскелет из нейросетей», который мы надеваем на наши задачи, тем самым расширяя и ускоряя наши собственные возможности.

Цель внедрения искусственного интеллекта в России - повысить результативность деятельности граждан, организаций и органов публичной власти во всех отраслях, ускорить обработку бурно увеличивающегося пласта информации, стать лидерами коммерческой привлекательности и экспортного потенциала технологических решений, разработанных в России с помощью искусственного интеллекта. Технологическая независимость, суверенитет, лидерство и конкурентоспособность России на мировом рынке в области искусственного интеллекта может позволить нам «достичь значимых результатов по основным направлениям социально-экономического развития» [23].

Одним из основных базовых принципов развития и использования технологий искусственного интеллекта в России провозглашен принцип преемственности - «обеспечение постепенного перехода органов публичной власти к использованию технологий искусственного интеллекта» [23]. Основными направлениями внедрения доверенных технологий искусственного интеллекта в органах публичной власти и организациях являются цифровая трансформация органов публичной власти и субъектов Российской Федерации при включении и актуализации в них программ и стратегий цифровой трансформации.

Не менее важным этапом является методическое и нормативно-правовое обеспечение внедрения доверенных технологий искусственного интеллекта в государственном управлении, в том числе и площадок для обмена опытом и вычленения наиболее эффективных методов внедрения, а также активное развитие единой цифровой платформы РФ «РосТех»,

содержащей как реестр проектов, так и реестр уже апробированных доверенных технологий искусственного интеллекта для органов публичной власти и организаций и в различных отраслях экономики и социальной сферы [23].

Цель внедрения больших генеративных систем искусственного интеллекта - это ускорение экономического роста, что неизбежно приводит к росту темпов роста производительности труда, и «стимулирует работодателей к существенному увеличению доли высококвалифицированных специалистов в общей численности работников («экономика высоких зарплат»)» [23].

Самыми первыми принципами развития и использования технологий искусственного интеллекта в России заявлены следующие принципы: обеспечение защиты прав и свобод человека, гарантированных законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе права на труд, и предоставление гражданам возможности получать знания и приобретать навыки для успешной адаптации к условиям цифровой экономики [23].

В этом смысле представляется новаторской идея внедрения технологий искусственного интеллекта в повседневную жизнь простого гражданина в виде некоторого индивидуального чат-бота, цифрового двойника, частично схожего по статусу с конкретным индивидом, целью которого была бы защита прав и интересов простого человека в рамках правового поля в повседневной жизни. Такой бот - это не просто индивидуальный кабинет с набором данных о человеке и его правоустанавливающих документах, а интеллектуальный помощник – двойник, который мог бы грамотно, пристрастно и детализировано вычленять нарушенные права конкретного человека и не только предлагать возможные решения его проблем, но и, возможно, в будущем,

самостоятельно вовлекаться в их разрешение и устранение, тотально защищая и оберегая индивида. Более того, данный бот мог бы заниматься и просветительской деятельностью своего «хозяина», так как не все граждане в силу уровня образованности и юридической подкованности способны грамотно оценивать последствия своих действий, а также бездействия в конкретных жизненных ситуациях и перипетиях.

Так в частности, можно предположить, что создание индивидуальной цифровой экосистемы для каждого человека позволит ему реализовывать свои права, о которых он мог не знать в силу разных причин (например, подача заявления в уполномоченный орган на получение выплаты и ее полное оформление по умолчанию системой искусственного интеллекта), а также защищать законные интересы (например, оперативно оплачивать образовавшиеся штрафы без пеней за просрочку или составлять и отправлять жалобы в государственные органы).

Однако, нельзя не упомянуть, что Национальная стратегия развития искусственного интеллекта [23] не допускает делегирование таким системам ответственного нравственного выбора (в том числе, принятие любых решений, способных оказать влияние на жизнь или здоровье человека), а также делегирование ответственности за последствия принятия решений.

Ответственность за все последствия работы систем искусственного интеллекта всегда несет физическое или юридическое лицо, признаваемое субъектом ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. И в этом смысле идею передачи системам искусственного интеллекта некоторых функций по принятию решений индивидом еще предстоит детально проработать с учетом базовых принципов права и законодательства РФ. Однако, уже сейчас представляется возможным в будущем составление некой «Электронной доверенности» по принципу анкетирования, в которой каждый человек сам решит, какие функции и какие сферы своей жизни он готов делегировать системам искусственного

интеллекта, с учетом сохранения принципа конечной ответственности за собой, то есть физическим лицом.

Отметим, что создание и предоставление определенной свободы и автономности такому аватару конкретного человека, его «цифровому двойнику», представляется вопросом дискуссионным, поскольку предстоит решить сложные проблемы не только технологического и юридического, но и морально – этического плана.

Тем не менее, данный вопрос (создание и автономная деятельность цифровых двойников человека), их юридическая субъектность, права и обязанности в цифровой виртуальной среде (которая все чаще обоснованно называется метавселенной), уже являются предметом заинтересованного обсуждения специалистов [24], [25].

Список литературы:

1. Черногор Н.Н. и др. Концепция цифрового государства и цифровой правовой среды. – М.: Норма, 2021, 244 с.
2. Химченко К.Л. Понятие и сущность правового государства // Экономика и парадигма нового времени, 2024, № 9, стр. 30 – 34.
3. Аблитаров Э.Р. Драйверы цифрового присутствия предприятия // Экономика и парадигма нового времени, 2025, № 8, стр. 28 – 35.
4. Маковская (Пархоменко) П.Н., Федоренко Н.В. Адресная организация Интернет-пространства и споры по поводу доменных имен // Арбитражная практика, 2004, № 6, стр. 10–16.
5. Маковская (Пархоменко) П.Н., Федоренко Н.В. Проблемы применения законодательства в связи с развитием информационных технологий // Арбитражная практика, 2006, № 3, стр. 68–76.

6. Маковская (Пархоменко) П.Н., Федоренко Н.В. Особенности адресной организации сети Интернет и арбитражные споры вокруг доменных имен // Конфидент, 2004, № 4, стр. 12–17.
7. Маковская (Пархоменко) П.Н., Федоренко Н.В. Правовое регулирование отношений в сфере высоких информационных технологий // Конфидент, 2004, № 1, стр. 14 - 21.
8. Маковская (Пархоменко) П.Н., Федоренко Н.В. Информация во всемирной сети Интернет как предмет арбитражных споров // Конфидент, 2004, № 5, стр. 27 - 31.
9. Маковская (Пархоменко) П.Н. Доменное имя как особое средство индивидуализации на современном этапе развития электронных технологий. - в сборнике Высокие информационные технологии в науке и производстве. - Ростов-на-Дону: РГУ, 2005, стр. 41–43.
10. Маковская (Пархоменко) П.Н. Методы и средства регулирования Интернет - отношений. Правовые проблемы. - в сборнике Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы управления». - М.: Государственный университет управления, 2003, стр. 285 - 287.
11. Маковская (Пархоменко) П.Н., Мисник Н.Н. Средства индивидуализации в пространстве электронного бизнеса. - в сборнике Материалы VII международной научно-практической конференции. - Таганрог: ТРТУ, 2005, стр. 336–337.
12. Самыгин П.С. Цифровые технологии и искусственный интеллект: перспективы применения в правовом регулировании общественных отношений // Юридический вестник РГЭУ, 2022, № 1, стр. 11 -17.
13. Имгрунт С.И. Правовое регулирование в условиях цифровизации: проблемы и перспективы // Северо – Кавказский юридический вестник, 2022, № 2, стр. 129 – 134.

14. Разуваев Н.В. Правопонимание в условиях смены типов научной рациональности // Теоретическая и прикладная юриспруденция, 2024, № 1, стр. 4 – 6.
15. Ваторопин А.С. Социология и квантовая физика: поиск новой социологической парадигмы // Вестник Сургутского государственного педагогического университета, 2015, № 4, стр. 72 – 80.
16. Гуц А.К. Квантовая механика для социологов: аксиомы квантовой социологии // Математические структуры и моделирование, 2021, № 2, стр. 65 – 95.
17. Латыпов Р.А., Комиссарова Г.Н. Об исследовании концептов как квантовых сущностей // Филологические науки. Вопросы теории и практики, 2013, № 3, часть 1, стр. 99 – 104.
18. Хренников А.Ю. Введение в квантовую теорию информации. - М.: Физматлит, 2008, 284 с.
19. Алексеева Т.А., Минеев А.П., Лошкарев И.Д. «Земля смятения»: квантовая теория в международных отношениях? // Вестник МГИМО (Университета) МИД РФ, 2016, №3, стр. 7-16.
20. Ивановский В.П. О новой правовой парадигме: информационно-квантовая (когнитивная) теория права // Современное право, 2014, № 2, стр. 4-11.
21. Громова Е.А., Петренко С.А. Квантовое право: начало // Journal of Digital Technologies and Law, 2023, № 1, стр. 62 – 88.
22. Пенроуз Р. Новый ум короля. О компьютерах, мышлении и законах физики. - М.: Издательство ЛКИ, 2008, 400 с.
23. Национальная Стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (в редакции Указа Президента от 15.02.2024 № 124).
24. Чонг Б.Ч. Возникновение аватаров на основе искусственного интеллекта: юридическая субъектность, права и обязанности в

развивающейся метавселенной // Journal of Digital Technologies and Law, 2024, № 2, стр. 857 – 885.

25. Филипова И.А., Коротеев В. Д. (2023). Будущее искусственного интеллекта: объект или субъект права? // Journal of Digital Technologies and Law, 2023, № 1, стр. 359 – 386.