

УДК 336.148

Тюряков Д. А.

Студент 3 курса направления «Юриспруденция»

Сызранский филиал ФГАОУ ВО «СГЭУ»

Российская Федерация, г. Сызрань

Тарасова Ю. А., к.и.н.,

Доцент кафедры права

Сызранский филиал ФГАОУ ВО «СГЭУ»

Российская Федерация, г. Сызрань

**«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН»: ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ В
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Аннотация: статья анализирует опыт реализации программы «бюджет для граждан» на территории Самарской области. В ней рассмотрен процесс участия граждан в формировании бюджета и меры стимулирования заинтересованности граждан в данном процессе. Особое внимание уделено законодательному регулированию программы.

Ключевые слова: бюджет, Самарская область, заочное участие, публичные слушания, формирование бюджета.

Turyakov D.A.

3rd Year Student "Jurisprudence"

Syzran branch of FSAEI HE "SGEU"

Syzran, Russian Federation

Supervisor Tarasova Yu. A., Ph.D.,

Associate Professor of Law

Syzran branch of FSAEI HE "SGEU"

Syzran, Russian Federation

**"BUDGET FOR CITIZENS": EXPERIENCE OF IMPLEMENTATION
IN THE SAMARA REGION.**

Abstract: the article analyzes the experience of implementing the "budget for citizens" program in the Samara region. It considers the process of participation of citizens in the formation of the budget and measures to stimulate the interest of citizens in this process. Particular attention is paid to the legislative regulation of the program.

Keywords: budget, Samara region, absentee participation, public hearings, budget formation.

С целью обеспечения прозрачности бюджета и вовлечения граждан в его составление и контроль, с 2013 года реализуется международная инициатива «Бюджет для граждан». В рамках этой инициативы, гражданам предоставляется в упрощенной форме бюджетная роспись по субъекту и на уровне Федерации и объясняются механизмы контроля за расходованием государственных средств. С 2016 года уже все субъекты РФ участвуют в данном процессе, а Министерство финансов анализирует лучшие практики предоставления бюджета для граждан, исходя из принципов открытости, достаточности и доступности.

Для реализации Бюджетного Послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах, а также в целях повышения финансовой грамотности граждан и предоставления в доступной форме информации о бюджетной политике Самарской области министерством управления финансами Самарской области был подготовлен информационный материал «Бюджет для граждан», отражающий основные параметры областного бюджета.

Согласно Приказу Минфина России от 22.09.2015 N 145н (ред. от 15.10.2020) «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» финансовым органом Самарской области в лице министерства финансов

Самарской области публикуются проект закона о бюджете, закон о бюджете, проекта закона (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год [1]. Помимо бюджета Самарской области, публикуются и результаты слушаний о бюджете муниципалитетов и районов.

Немаловажным толчком в продвижении данного проекта послужил Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Согласно данному Федеральному закону каждый гражданин в целях получения достоверных и актуальных сведений, касающихся бюджета Самарской области, может направить соответствующее обращение к депутату Самарской Губернской думы, а также лично записаться на прием.

Однако, реализация мероприятий по обеспечению прозрачности бюджета, до настоящего времени не до конца обеспечены правовым регулированием. В целом, существует четыре формы непосредственного участия граждан в бюджетном процессе: публичные слушанья, экспертные оценки, инициативное бюджетирование и бюджет для граждан. Первые две дополняют и могут иногда заменять друг друга. В частности, публичные слушанья, проведение которых является обязанностью органов местного самоуправления, может быть заменено экспертной оценкой комиссией, созданной с участием граждан (общественной комиссией).

В настоящее время не разработано правовой основы участия граждан в публичных слушаньях или иных формах непосредственного участия в бюджетном процессе. В частности, граждане не указаны в числе участников бюджетного процесса в Бюджетном кодексе. Говоря именно о публичных слушаньях и о проблеме вовлечения в них на местном уровне как можно большего числа жителей, предполагается, что для этого будут использованы средства сети Интернет, в первую очередь, портал госуслуг. На территории Самарской области публичные слушания проводятся в три этапа: первый этап – это общественные обсуждения у главных

распорядителей средств областного бюджета с представителями общественности. Сроки проведения данного этапа не позднее 15 рабочих дней после официального опубликования проекта бюджета или предоставления отчета об исполнении областного бюджета в Счетную палату. Второй этап – итоговые слушания, он проходит не позднее 15 рабочих дней после окончания проведения общественных обсуждений. И третий этап представляет собой консультации с представителями общественности по вопросам, не нашедшим своего разрешения по итогам двух первых этапов публичных слушаний. Этот этап проходит в течении 30 рабочих дней после окончания итоговых слушаний [2].

Данная форма заочного участия граждан в отправлении непосредственной демократии хорошо зарекомендовала себя в период противоковидных ограничений. Однако, вызывает вопросы порядок совмещения очной и заочной форм участия граждан в публичных слушаниях, порядок обработки инициатив граждан с активной жизненной позицией, поступивших в процессе реализации проекта инициативного бюджетирования [3].

Говоря о Приволжском Федеральном округе в целом лучшие практики были отмечены в Республиках Башкортостан, Татарстан, Кировской области. В качестве достаточно успешного отмечался проект «Твой конструктор двора», реализованный в 2019 году в г.о Самара в рамках федерального проекта Минстроя России «Формирование комфортной городской среды».

Таким образом, можно сделать выводы о том, размещенная на сайте Минфина информация дает возможность составить представление о направлениях расходования бюджетных средств, сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств. Каждый житель теперь имеет возможность получить информацию о том, сколько регион получает доходов, сколько и куда тратит. Вовлечение населения в

бюджетный процесс придаст ему еще большую открытость и прозрачность. При наличии у граждан чувства собственной причастности к бюджетному процессу и возможности высказать свое мнение, можно рассчитывать на то, что население будет добросовестно участвовать как в формировании бюджета, так и в его исполнении.

Использованные источники

1. Приказ Минфина России от 22.09.2015 N 145н (ред. от 15.10.2020) "Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме" [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 31.01.2023)
2. Решения итоговых публичных слушаний [Электронный ресурс]// Бюджет для граждан. –URL: <https://budget.minfin-samara.ru> (дата обращения 31.01.2023)
3. Сморгунов Л.В. Бюджет для граждан: опыт анализа российских регионов с использованием QCA // Южно-российский журнал социальных наук. 2018. №1.[Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhet-dlya-grazhdan-optyt-analiza-rossiyskih-regionov-s-ispolzovaniem-qca> (дата обращения: 13.02.2023). дата обращения 31.01.2023)