

УДК 330. 322. 54(574

Набиев Е.Н. к.э.н., доцент

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Республика Казахстан, г. Караганда

Турганбаева П.П. магистрант

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы взаимодействие государственного и частного партнерства в процессе развития национальной инновационной системы. Даны характеристика индустриально – инновационному развитию Карагандинской области. Приведены преимущества государственно-частного партнерства в инновационном развитии региона. В результате исследования выявлены проблемы и предложены пути развития ГЧП в инновационной системе.

Ключевые слова: инновационная система, государственно-частное партнерство, инвестиционный потенциал, инвестиционный климат, частные инвестиции.

UDC 330. 322. 54(574

Nabiev E. Ph.D. associate Professor, Karaganda state University named after E. A. Buketov Republic of Kazakhstan, Karaganda

Turaganbaeva P. master's student

INTERACTION OF STATE AND PRIVATE PARTNERSHIPS IN THE DEVELOPMENT OF THE NATIONAL INNOVATION SYSTEM

Abstract: the article deals with the interaction of state and private partnership in the development of the national innovation system. The characteristic of industrial and innovative development of the Karaganda region is given. The advantages of state -private partnership in the innovative development of the region are presented. As a result of the

research, problems were identified and ways of developing SPP in the innovation system were proposed.

Keywords: *innovation system, state-private partnership, investment potential, investment climate, private investment.*

В формировании конкурентоспособной экономики каждое государство уделяет приоритет развитию своей национальной инновационной системы. Потому что, исходя из опыта стран с развитой и сформировавшей национальной экономикой, мы видим, что на достигнутые высокие результаты положительно повлияла на их инновационная система. Их роль на мировом рынке значительна.

Инновационная система предопределяет скорость развития экономики страны и рост благосостояния ее жителей. Опыт развитых стран мира показал выигрыш экономики страны с развитой инфраструктурой, более эффективным механизмом инновационной деятельности, создающей и реализующей инновации в условиях глобальной конкуренции на мировом рынке.

В своем Послании от 29 января 2010 года народу Казахстана «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» Президент Н.А. Назарбаев особо отметил, что «...огромным потенциалом по привлечению частных инвестиций располагает механизм государственно-частного партнерства. Мы запустили этот механизм в Казахстане, но он требует усовершенствования в соответствии с лучшей мировой практикой...»¹.

1. Назарбаев Н.А. «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» Послания Президента народу Казахстана от 29 января 2010 года

На сегодняшний день Карагандинская область отличается выгодным географическим расположением, обладает значительной научной и производственной базой для создания и развития новых производств, транзитным потенциалом для развития международных перевозок во всех направлениях, агломерацией сервисной, торговой, промышленной инфраструктуры, сосредоточенной в зоне влияния крупных городов области. Данные факторы позволяют говорить о перспективах использования инвестиционного инновационного потенциала Карагандинской области.

Вместе с тем в международной практике в условиях ограниченности государственных ресурсов одним из способов реализации инвестиционных проектов в инновационную признан механизм государственно-частного партнерства (далее –ГЧП). Проекты, реализованные по схеме ГЧП, оказывают положительное воздействие на развитие региона, и страны в целом.

Преимущества ГЧП на сегодняшний день очевидно: привлечение негосударственного финансирования для инвестиций в объекты государственного значения; сокращение государственных расходов на содержание (эксплуатацию) объектов инфраструктуры; разделение рисков проекта между государством и частными инвесторами; обеспечение экономически эффективного управления реализацией проекта путем передачи управленческих функций частному инвестору; привлечение современных, высокоэффективных технологий в развитие инновационной инфраструктуры; улучшение инвестиционного климата; развитие бизнес культуры.

В результате реализации ГЧП был обеспечен следующий положительный эффект:

- привлечение негосударственного финансирования для инвестирования в объекты государственного значения;
- разделение рисков проекта между государством и частными инвесторами;
- обеспечение экономически эффективного управления реализации проекта путем передачи управленческих функций частному инвестору;
- привлечение современных, высокоэффективных технологий в развитие инновационной инфраструктуры (трансферт технологий);
- улучшение инвестиционного климата;
- улучшение бизнес культуры.

Вместе с тем, несмотря на имеющийся положительный опыт реализации проектов ГЧП, оно не получило должного широкого распространения и необходимо решение следующих вопросов по:

- использованию потенциала проектного финансирования в целях привлечения институциональных инвесторов для проектов ГЧП;
- распределению рисков при инвестировании, необходимы правовые механизмы и инструменты по защите прав и снижению рисков инвесторов за счет обеспечения приоритетности их прав по проекту;
- снижению обязательств государства через смещение акцентов с предоставления государственных гарантий и поручительств государства на механизм обеспечения приоритетности прав инвесторов;
- снижению нагрузки на государственный бюджет;
- внедрению эффективных методов управления объектами государственной собственности путем привлечения к данной работе частного капитала;

-повышению инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы для реализации ГЧП проектов;

-оказанию и расширению мер государственной поддержки при реализации проектов по различным механизмам ГЧП;

-внедрению новых концессионных механизмов. В настоящее время законодательством Республики Казахстан предусматривается передача объектов в концессию только по контрактам «строительство-передача-эксплуатация».

Для эффективного функционирования механизмов ГЧП на региональном уровне, в том числе, в рамках решения описанных выше проблем, необходима четкая институциональная основа. Роль Карагандинского центра ГЧП ясно сформирована, определены стратегические ориентиры деятельности.

Сопоставление сильных и слабых сторон, возможностей и угроз Карагандинского центра ГЧП по SWOT-анализу (Таблица 1). позволяет сделать следующие выводы:

- Карагандинский центр ГЧП может использовать внутренний потенциал и отличительные преимущества в реализации своей стратегии развития;
- выявленные в ходе анализа возможности могут стать сильными сторонами Карагандинского центра ГЧП в будущем;
- указанные слабые стороны не позволяют использовать имеющиеся возможности и требуют определенных усилий по их устранению;
- имеющиеся возможности дают реальный шанс на успех при эффективном их использовании;
- такие угрозы, как недостаточная разработанность нормативной правовой базы в области ГЧП и экономики проектов, а

также дефицит знаний в области ГЧП, требуют особого внимания и разработки детальных планов по их минимизации.

Таблица 1. SWOT анализ ГЧП в Карагандинской области

<i>Сильные стороны</i>	<i>Слабые стороны</i>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Высокий статус Карагандинского центра ГЧП ▪ Гарантированное финансирование из государственного бюджета ▪ Наличие системы корпоративного управления ▪ Профессиональный менеджмент ▪ Высокообразованная и компетентная команда экспертов ▪ Разветвленные внешние связи ▪ Наличие институциональной системы по развитию проектов ▪ Наличие информационной базы материалов по вопросам ГЧП ▪ Использование накопленных знаний и опыта (положительного и отрицательного) других стран в реализации проектов ГЧП 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Недостаток опыта подготовки и участия в реализации региональных проектов на основе ГЧП ▪ Слабые механизмы взаимодействия с госорганами по получению необходимой информации ▪ Слабая информированность государственных органов и бизнес-сообщества о механизмах ГЧП ▪ Неотработанные бизнес-процессы
<i>Возможности</i>	<i>Угрозы</i>
<p><i>Политические факторы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Политическая поддержка со стороны центральных и местных государственных органов ▪ Поддержка со стороны международных организаций ▪ Активное формирование нормативной правовой базы в области ГЧП 	<p><i>Политические факторы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Несовершенство нормативной правовой базы ГЧП на региональном уровне <p><i>Экономические факторы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Нехватка финансирования инфраструктурных проектов в регионе <p><i>Социальные факторы:</i></p>

<p><i>Экономические факторы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Основной пользователь услуг Карагандинского центра ГЧП – Акимат Карагандинской области, обеспечивающий финансирование деятельности ▪ Разработка новых форм взаимодействия с частным сектором с целью получения дополнительных источников дохода ▪ Оказание услуг заинтересованным государственным органам, частным организациям и предприятиям при отсутствии конфликта интересов с Акиматом Карагандинской области <p><i>Социальные факторы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Получение и распространение накопленных знаний и опыта в области ГЧП среди заинтересованных учреждений, организаций и предприятий <p><i>Технологические факторы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Внедрение международных стандартов, моделей, методик и пр. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Недостаточная квалификация специалистов государственных органов и частного сектора для качественной разработки экономики проектов, в том числе оценки рисков
--	--

В области обновился пул проектов, реализуемых по линии государственно-частного партнёрства, в него входят 68 проектов по 12 отраслям и направлениям². По ГЧП в Караганде запланирован проект в сфере «Умного города»: организация единого координационного центра. В 2017 году в области отраслевые управление заключили 21 договор ГЧП на общую сумму 7,3 млрд тенге. Они касались деятельности частных детских садов и безвозмездной аренды помещений в государственных медицинских организациях. В 2018г. заключено 11 договоров на 2,4 млрд тенге.

«Реализованные проекты не требовали государственных обязательств

2. Источник: ИА «BNews.kz» (www.bnews.kz)

и консультативного сопровождения. Это такие масштабные проекты, как строительство Областной многопрофильной больницы на 300 коек, установка цифрового медицинского оборудования на сумму почти 17 млрд тенге. По количеству заключённых договоров ГЧП Карагандинская область находится на 5-м месте в республике.

В Карагандинской области реализованы проекты ГЧП, в частности: Открытие кабинета компьютерной томографии на базе КГП «Поликлиника №3 г. Караганды», на базе КГП «Центральная больница г. Балхаш», на базе КГП «Центральная больница г. Шахтинск», на базе КГП «Центральная больница г. Темиртау»,

Открытие кабинета магнитно-резонансной томографии на базе КГП «Центральная больница г. Жезказган», на базе КГП «Областной медицинский центр», на базе КГП «Поликлиника №5 г. Караганды», на базе КГП «Центральная больница г. Балхаш», Открытие офтальмологического кабинета на базе КГП «Поликлиника №4 г. Темиртау», на базе КГП «Поликлиника №3 г. Караганды», на базе КГП «Центральная больница г. Жезказган», Открытие гемодиализного центра на базе КГП «Поликлиника г. Шахтинск», Внедрение цифрового здравоохранения: информационных технологий и другие

Карагандинская область имеет огромный инвестиционный потенциал по дальнейшему внедрению и совершенствованию механизмов ГЧП в регионе. В первую очередь, следует отметить тот факт, что понятие государственно-частного партнерства законодательно закреплено Законом Республики Казахстан «О

государственно-частном партнерстве» от 31 октября 2015 года № 379-V ЗРК³.

3.О государственно-частном партнерстве Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V ЗРК.

Настоящий Закон определяет правовые условия государственно-частного партнерства, его способы осуществления и регулирует общественные отношения, возникающие в процессе подготовки и реализации проекта государственно-частного партнерства, заключения, исполнения и прекращения договора государственно-частного партнерства.

Таким образом, под понятие ГЧП может подпадать широкий спектр бизнес моделей и отношений государства и частного бизнеса.

Список использованной литературы:

- 1.Назарбаев Н.А. «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» Послания Президента народу Казахстана от 29 января 2010 года
2. Источник: ИА «BNews.kz» (www.bnews.kz)
- 3.О государственно-частном партнерстве Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V ЗРК.