УДК 355.1:351.84

Бакланов Александр Николаевич,
магистрант 3 курса
Южно-Российский институт–филиал
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
Россия, г. Ростов-на-Дону
Научный руководитель: Садовникова Ю.Ю.,
к.э.н., доцент
Южно-Российский институт управления – филиал
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
Россия, г. Ростов-на-Дону

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В СИСТЕМЕ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация: *в данной статье раскрывается важнейшая роль системы социальной защиты военнослужащих в социальной политике Российской Федерации и обосновывается их особый статус, детерминированный спецификой военной службы. В работе на основе анализа нормативно правовой базы систематизированы основные инструменты социальной защиты (включая меры поддержки военнослужащих-участников СВО и членов их семей), выявлены недостатки действующей системы и сформулированы предложения по её совершенствованию.*

Ключевые слова: *государственная социальная политика, национальная безопасность, социальная защита военнослужащих, участники СВО и их семьи, социальная защита, меры социальной поддержки, военная служба.*

Baklanov Alexander Nikolaevich,
3rd-year master's student
South Russian Institute of Management – branch
of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration
Russia, Rostov-on-Don
Academic supervisor: Sadovnikova Yu. Yu.,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
South Russian Institute of Management – branch
of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration
Russia, Rostov-on-Don

SOCIAL PROTECTION OF MILITARY PERSONNEL IN THE SYSTEM OF PRIORITIES OF THE SOCIAL POLICY OF THE RUSSIAN STATE

Abstract: *this article reveals the crucial role of the social protection system for military personnel in the social policy of the Russian Federation and justifies their special status, which is determined by the specifics of military service. Based on an analysis of the regulatory framework, the paper systematizes the main tools of social protection (including measures to support military personnel participating in the special military operation and their family members),*

identifies the shortcomings of the current system, and formulates proposals for its improvement.

Keywords: *state social policy, national security, social protection of military personnel, participants in the special military operation and their families, social protection, social support measures, military service.*

Современное сложное геополитическое и социально-экономическое состояние российского государства обуславливает ключевую роль вопросов национальной безопасности страны. В данных условиях ограничение бюджетных возможностей, огромный пресс санкционных мер со стороны недружественных стран, направленных на ухудшение качества жизни российского населения, усиливает востребованность мер государственной социальной политики. Среди приоритетов развития системы социальной защиты различных категорий российских граждан значимое место занимают меры социальной поддержки военнослужащих.

При этом необходимо отметить, что социальная защита военнослужащих выступает не только значимым компонентом социальной политики Российской Федерации, но и важнейшим элементом обеспечения национальной безопасности российского государства. Именно от качества выполнения профессиональных обязанностей военной деятельности в условиях, сопряженных с высоким риском для жизни и здоровья, со значительными физическими и психологическими нагрузками, зависит уровень обороноспособности страны. Следовательно, государство обязано обеспечить военнослужащим достойный уровень жизни, социальную поддержку и гарантии, компенсирующие особый характер их деятельности и мотивирующие для качественного выполнения воинской службы.

Целью данной статьи является оценка современного состояния мер и инструментов социальной защиты российских военнослужащих и аргументация их особого статуса в социальной политике государства.

В научной литературе под системой социальной защиты принято понимать «деятельность органов государственной и муниципальной власти (как на федеральном, так и на региональном уровнях), направленную на формирование свободного развития личности, а также на предоставление личности возможности самоопределения и создание условий для достойной жизни граждан» [1]. В этих целях государство обеспечивает социальными благами и гарантиями, удовлетворяющими социальные потребности как отдельно взятых социально уязвимых групп населения, так и населения страны в целом, т.е. формирует систему социальной поддержки и защиты.

В целом, в РФ можно выделить несколько групп отдельных категорий населения, нуждающихся в мерах социальной поддержки: 1) социально незащищенные граждане (группы населения); 2) граждане (группы населения), находящиеся социально уязвимом материальном положении (малообеспеченные и малоимущие); 3)трудоспособные граждане (группы населения), находящиеся в сложной жизненной ситуации и 4) трудоспособные граждане (группы населения), выполняющие сложную и специфическую профессиональную деятельность (участники СВО, военнослужащие, правоохранительные органы, работники угольной промышленности и т.д.).

По мнению экспертов [2], военная служба представляет собой особый вид профессиональной деятельности, функционально ориентированный на обеспечение обороноспособности государства и защиту его суверенитета и территориальной целостности. Специфика данной деятельности обусловливается сопряжённостью с повышенным уровнем профессиональных рисков, угрозой жизни и здоровью, а также существенными ограничениями прав и свобод военнослужащих. В связи с этим государство обязано компенсировать указанные особенности служебной деятельности посредством предоставления дополнительных социальных гарантий, льгот, выплат и иных мер поддержки. Совокупность

данных факторов легитимирует выделение военнослужащих в особую категорию объектов системы социальной защиты, к которой также относятся члены семей погибших (умерших) военнослужащих, ветераны, участники и инвалиды боевых действий, участники специальной военной операции и члены их семей [3].

Особый правовой статус военнослужащих и их семей в системе социальных гарантий закреплен в Федеральном законе от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в ред. ФЗ от 15.12.2025 № 486-ФЗ), а также в следующих законодательных актах: Федеральном законе от 7 ноября 2011г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (с изм. и доп. от 4 августа 2026 г.), Федеральном законе от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (в ред. ФЗ от 25.05.2026 № 158-ФЗ), Указе Президента РФ от 9 мая 2022 г. №-268 «О дополнительных мерах поддержки семей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов», Указе Президента РФ от 15 мая 2026 г. № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации», в постановлениях Правительства РФ и ведомственных нормативных актах Министерства обороны России, иных нормативно-правовых актах федерального и регионального уровня.

В международной практике социальная защита военнослужащих строится на принципах компенсации повышенного риска для жизни и здоровья, обеспечения перехода к гражданской жизни и поддержки семей погибших. В большинстве стран НАТО действуют системы обязательного страхования, жилищных программ (GI Bill в США), программ реабилитации и трудоустройства ветеранов (VetSuccess в США, Career Transition Partnership в Великобритании). Российская система социальной защиты

военнослужащих в своих ключевых параметрах (страховые гарантии, жилищное обеспечение через накопительно-ипотечную систему, пенсионное и медицинское обеспечение) сопоставима с международными аналогами, однако требует дальнейшего совершенствования механизмов адресной поддержки.

Базовым элементом системы социальной защиты, обеспечивающий материальное благополучие российского военнослужащего и его семьи выступает денежное довольствие военнослужащих. В структуру данного вида материального обеспечения военнослужащего по контракту включается оклад по воинскому званию, оклад по воинской должности и дополнительные выплаты (надбавки за выслугу лет, классную квалификацию, особые условия службы, работу с гостайной, особые достижения в службе, премии, материальная помощь)[4]. Жилищное обеспечение военнослужащих реализуется через предоставление служебного жилья, жилых помещений по договору социального найма, в собственность, жилищных субсидий или участие в накопительно-ипотечной системе [5]. Также к социальным гарантиям и мерам социальной поддержки военнослужащих относят образовательные, налоговые, транспортные и жилищно-коммунальные льготы, услуги социального обслуживания, социальной адаптации и реабилитации, иные меры социальной поддержки.

Основные меры социальной поддержки военнослужащих в РФ представлены на рисунке 1.

Динамика развития системы социальной защиты военнослужащих и членов их семей в 2022–2024 гг. отражает приоритетность данного направления в государственной социальной политике. С начала СВО усилия Президента РФ и Правительства РФ сосредоточены на формировании целостной институциональной модели поддержки, включающей нормативное закрепление гарантий, бюджетное финансирование и налаживание межведомственной координации. Статус

военнослужащих-участников СВО и членов их семей как особой категории получателей социальной защиты нормативно закреплён на уровне стратегических приоритетов и требует расширенного комплекса усиленных мер социальной поддержки.

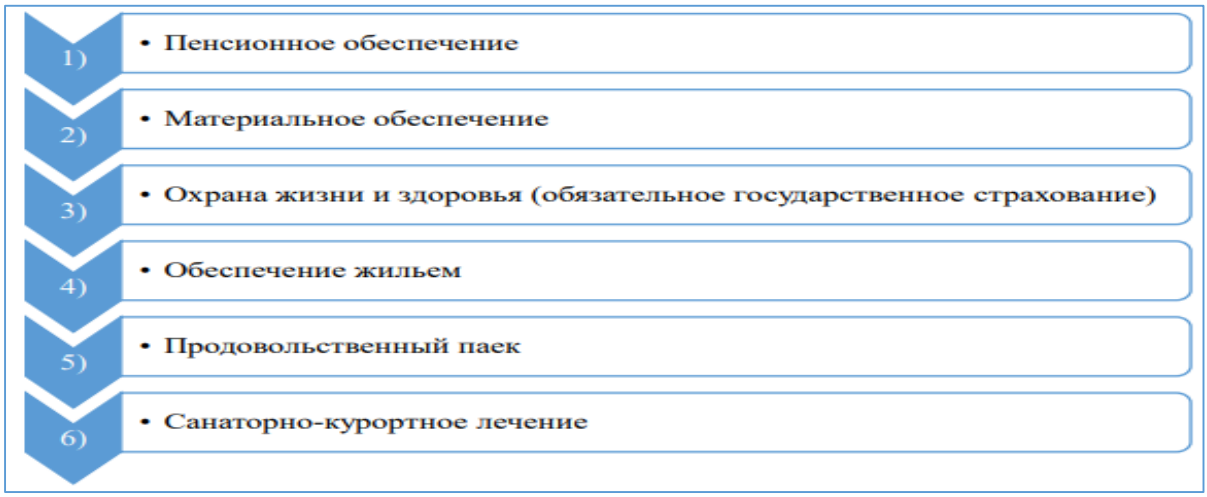


Рис. 1 Основные элементы системы соцзащиты военнослужащих [6]

Ключевые инструменты социальной защиты и обеспечения всех военнослужащих-участников СВО (мобилизованные, контрактники и добровольцы, внесенные в базу данных Минобороны РФ), включают как вышеуказанные базовые меры социальной поддержки (денежное, жилищное, пенсионное, социально-страховое и медицинское обеспечение), так и дополнительные меры на федеральном и на региональном уровнях.

Региональная составляющая мер соцподдержки участников СВО значительно различалась по объёму и содержанию до мая 2026 года. После принятия Указа Президента РФ от 15 мая 2026 г. № 327 в РФ были установлены единые базовые меры поддержки для четырёх категорий (участники СВО; лица, выполняющих задачи по отражению вооружённого вторжения и вооружённой провокации; участники боевых действий на Донбассе с 2014 г.; члены семей всех перечисленных категорий, включая погибших и пропавших без вести) [7].

В случае гибели военнослужащего-участника СВО членам его семьи также предоставляется комплекс выплат, которые на 2026 год включают единовременное пособие (свыше 5,5 млн. руб. с учётом индексации), президентская выплата (5 млн. руб.), страховая выплата от АО «СОГАЗ» (более 5 млн. руб.) и региональные выплаты (в среднем 3 млн. руб. в зависимости от субъекта РФ).

В настоящее время в соответствии с действующим законодательством военнослужащим-участникам специальной военной операции, членам их семей, а также иным установленным категориям лиц предоставляется комплекс мер финансовой поддержки и льготных преференций, систематизированный в таблице 1.

Таблица 1

Перечень льгот и мер социальной поддержки военнослужащих-участников СВО и членов их семей [8-10]

Базовые меры социальной поддержки военнослужащих-участников СВО	Дополнительные меры соцподдержки военнослужащих-участников СВО	Льготы и меры социальной поддержки семей военнослужащих-участников СВО
• денежное довольствие; • единовременная денежная выплата (для мобилизованных, добровольцев и военнослужащих, заключивших контракт более 1 года о прохождении службы в ВС России в период СВО); • ежемесячная социальная выплата мобилизованным гражданам РФ, дополнительная к денежному содержанию; • ежемесячная денежная выплата ветеранам боевых действий, включая участников СВО; • единовременная выплата при получении ранения (контузии, увечья, травмы) военнослужащими, участвующими в СВО, лицами, проходящие службу в войсках национальной гвардии РФ, и лица, состоящие в специальных званиях полиции; • ежемесячная денежная компенсация при установлении инвалидности вследствие травмы,	✓ внеочередная медицинская бесплатная помощь; ✓ бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями по назначению врача, стоматологическими услугами, техническими средствами реабилитации; ✓ санаторно-курортное лечение; ✓ трудовые гарантии, содействие приоритетному трудоустройству и профобучению; ✓ налоговые и пенсионные льготы; ✓ кредитные каникулы; ✓ льготы ЖКХ; ✓ субсидия на газификацию не менее 100 000 руб.;	○ дети военнослужащих льготное поступление в военные вузы, включая зачисление без вступительных испытаний, а также поступление в гражданские вузы в рамках особой бюджетной квоты; ○ для детей военнослужащих льготная оплата за обучение в профессиональных учебных заведениях, ○ льготный проезд на общественном транспорте; ○ для детей военнослужащих дошкольного и школьного возраста: внеочередное зачисление в детсады и школы, бесплатное питание, продлёнка в

ранения во время прохождения военной службы для всех участников СВО; • единовременная выплата военнослужащим, признанным негодными к военной службе в связи с военной травмой, увечьем, при увольнении; • единовременное пособие при увольнении с военной службы только мобилизованных и контрактников; • единовременное поощрение при награждении госнаградами РФ или поощрении Президентом РФ, Правительством РФ военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы и представленным к награждению или поощрению в период ее прохождения; • страховые гарантии и выплаты.	✓ льготы при посещении региональных организаций культуры и спорта; ✓ бесплатная психологическая и психотерапевтическая помощь; ✓ приоритетная государственная социальная помощь, в т.ч. социальные контракты; ✓ образовательные льготы, включая поступление в вузы на бюджет в рамках отдельной квоты, перевод с платной формы обучения на бюджетные места.	школах, кружки и секции допобразования; ○ бесплатная возможность отдыха в детских оздоровительных лагерях; ○ единовременная и ежемесячная выплаты семьям погибших или пропавших без вести, назначение пенсии по потере кормильца, налоговые льготы и по оплате ЖКХ.

Таким образом, развитие института социальной защиты военнослужащих в период 2023–2026 гг. характеризуется значительной активизацией законодательной инициативы государственных органов, расширением списка категорий защищаемых лиц, перечня мер социальной поддержки, стандартизации дополнительных мер соцобеспечения на уровне регионов и создание государственного фонда «Защитники Отечества», которые формируют качественно новый уровень защиты военнослужащих и членов их семей.

В целом, проведённое исследование позволяет сформулировать следующий вывод. Социальная защита военнослужащих в современных условиях выступает важнейшим приоритетом национальной безопасности и социальной политики российского государства. Вместе с тем действующая система социальной защиты военнослужащих нуждается в дальнейшем совершенствовании, которое должно носить комплексный характер.

В число приоритетных направлений развития и улучшения мер социального обеспечения и поддержки военнослужащих-участников СВО и

членов их семей можно включить: совершенствование нормативно-правовой базы регулирования новых инструментов, увеличение объемов финансирования социальных программ, снижение бюрократизации процессов, цифровизация назначения льгот, повышение темпов жилищного обеспечения, дифференциация выплат по тяжести увечий, повышение информированности, развитие программ адаптации и трудоустройства ветеранов, усиление адресности и контроля.

Ключевым направлением должен стать переход от разовых компенсационных выплат к системным долгосрочным мерам поддержки, обеспечивающим устойчивое социальное благополучие военнослужащих и их семей на федеральном и региональном уровнях.

Использованные источники:

1. Самыгин С.И. и др. Социальная политика: учебник для бакалавров / С.И. Самыгин, И.А. Янкина, А.В. Рачипа / Москва; Ростов-на-Дону: «Дашков и К», 2017. – 224 с.

2. Цуциев С.А. Социальные гарантии военных моряков: актуальность на современном этапе // Военное право. – 2023. – №5. – С.90-95.

3. Льготы участникам СВО: какие выплаты и госгарантии предусмотрены для военнослужащих// Аналитические статьи [Электронный ресурс] // СПС ГАРАНТ.РУ: Режим доступа: https://www.garant.ru/article/1684339/ (дата обращения: 30.10.2026).

4. Федеральный закон "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" от 07.11.2011 N 306-ФЗ (в ред. от 04.08.2026 №334-ФЗ) [Электронный ресурс] // СПС Контур.Экстерн: Режим доступа: https://www.kontur-extern.ru/info/normativ/document/1/507659-federalnyy-zakon-ot-07-11-2011-n-306-fz (дата обращения: 30.10.2026).

5. Федеральный закон от 20.08.2004 N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих" (с изм. и

доп. на 26.07.2026 г.) [Электронный ресурс] // СПС ГАРАНТ.РУ - Режим доступа: URL: https://base.garant.ru/12136616/ (дата обращения: 30.10.2026).

6. Бондарь В. А. Реализация государственной политики в сфере социальной защиты военнослужащих: анализ, проблемы и перспективы // Актуальные исследования. 2025. №12 (247). Ч.II. С. 17-20. [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: https://apni.ru/article/11570-realizaciya-gosudarstvennoj-politiki-v-sfere-socialnoj-zashity-voennosluzhashih-analiz-problemy-i-perspektivy (дата обращения: 30.10.2026).

7. Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 г. № 327 “О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации” [Электронный ресурс] // СПС ГАРАНТ.РУ - Режим доступа: URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/414122607/ (дата обращения: 30.10.2026).

8. Алигаджиева, М. А. Социальная поддержка военнослужащих - участников специальной военной операции / М. А. Алигаджиева, В. В. Злобина, М. Е. Рубанова // Актуальные проблемы и перспективы аграрной науки: Сборник статей Национальной научно-практической конференции с международным участием, Саратов, 08 – 16 февраля 2024 года. – Саратов, 2024. – С. 19-25.

9. Сергеева, Д. С. Организация социальной поддержки детей военнослужащих и членов их семей: региональный аспект / Д. С. Сергеева, О. А. Данковцев // III-й международный демографический форум "Демография и глобальные вызовы": Материалы форума, Воронеж, 23–25 мая 2024 года. – Воронеж: Цифровая полиграфия, 2024. – С. 648-651.

10. Антипова, А. А. Социальная поддержка военнослужащих и членов их семей в регионах России / А. А. Антипова // Мир науки. Социология, филология, культурология. – 2024. – Т. 15. – № 4.

[Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: https://sfk-mn.ru/PDF/05SCSK424.pdf (дата обращения: 30.10.2026).